

# 素案

## 後期基本計画

### 第1部

延岡の特色を活かした  
交流連携のまちづくり

### 第2部

未来を切り拓く活力ある  
産業づくり

### 第3部

安心・安全な暮らしを支える  
地域づくり

### 第4部

一人ひとりを大切に育む  
人づくり

### 第5部

ぬくもりと躍動感が感じられる  
都市環境づくり

### 第6部

多様な人材が参画する  
市民が主役のまちづくり





## 第 1 部

### 延岡の特色を活かした交流連携のまちづくり

第 1 章 「東九州のクロスポイント」としての拠点都市づくり

第 2 章 高速道路の整備

第 3 章 鉄道・バス等（広域的な移動手段）の整備

第 4 章 交流連携のまちづくり

第 1 節 広域連携

第 2 節 都市間交流・国際交流

第 5 章 大学を活かしたまちづくり

第 6 章 アスリートタウンの再構築

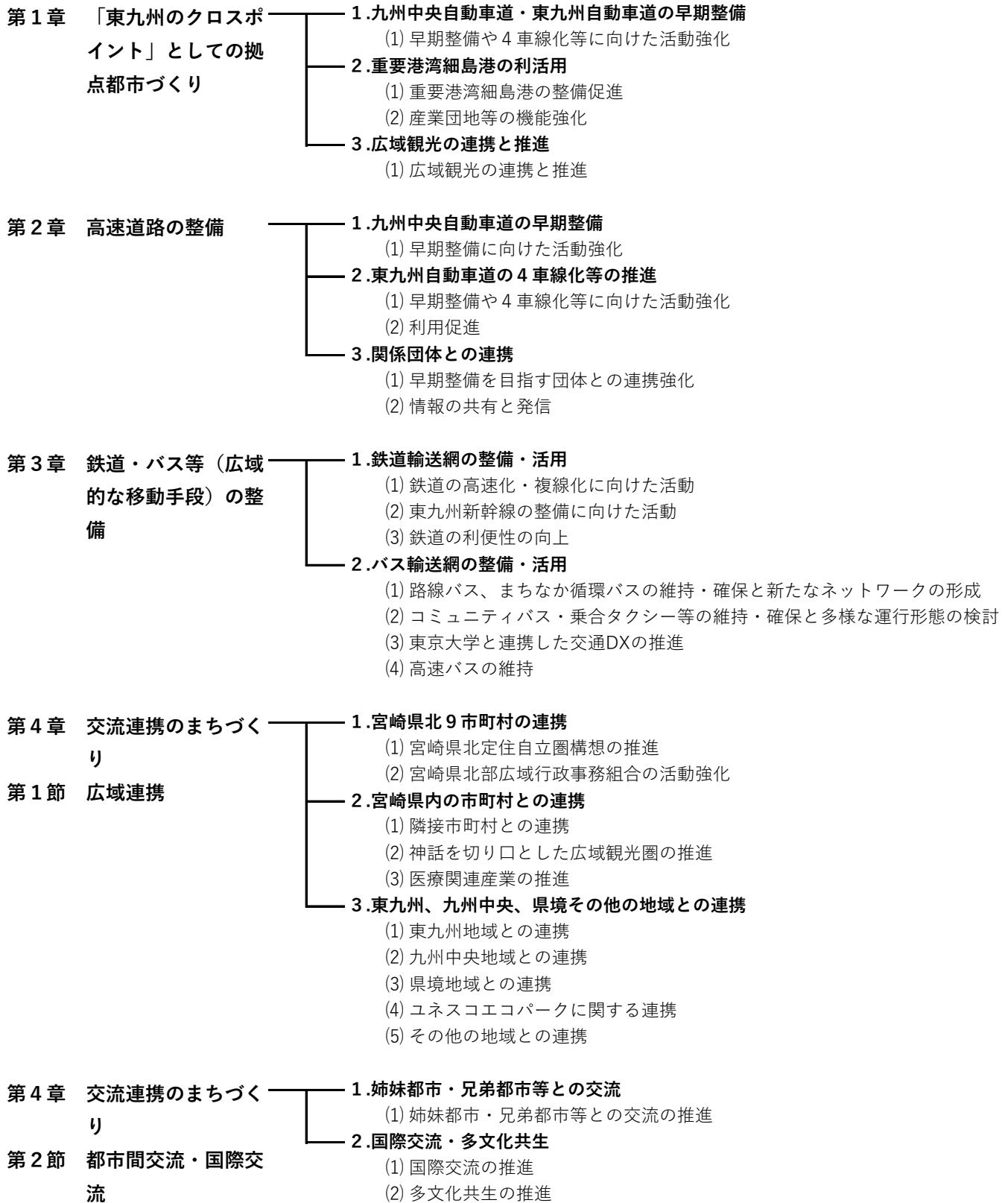
第 7 章 歴史・文化を学び育むまちづくり

第 1 節 歴史・文化を学び育む拠点

第 2 節 文化財の保護と活用

第 8 章 移住の促進・関係人口の創出

# 体系図



- 第5章 大学を活かしたまちづくり**
- 1.大学の機能活用と人材育成**
    - (1) 学生確保に向けた連携推進
    - (2) 高大連携の推進
    - (3) 福祉先進都市づくり
    - (4) 地域のまちづくりリーダーの育成
    - (5) 大学を活かした交流の推進
  - 2.産学官連携の推進**
  - 3.地域との連携・協力**
    - (1) 学生と地域・市民との交流促進
    - (2) 学生の力を活かした賑わいづくり

- 第6章 アスリートタウンの再構築**
- 1.大会・合宿の充実**
    - (1) 大会の充実
    - (2) 大会・合宿の誘致
    - (3) 競技施設の整備・充実
    - (4) 宿泊施設との連携
  - 2.推進体制の充実**
    - (1) 推進体制の充実と情報発信
    - (2) 市民参加の促進

- 第7章 歴史・文化を学び育むまちづくり**
- 第1節 歴史・文化を学び育む拠点**
- 1.城山公園（延岡城跡）再整備**
    - (1) 延岡城跡の保存・整備
    - (2) 延岡城跡の活用
  - 2.内藤記念館の再整備**
    - (1) 内藤記念館の再整備及び城下町延岡の歴史・文化の発信
    - (2) 市民の文化活動の促進
  - 3.野口遵記念館の再整備**
    - (1) 野口遵記念館の建設

- 第7章 歴史・文化を学び育むまちづくり**
- 第2節 文化財の保護と活用**
- 1.歴史・文化的行事の振興**
    - (1) 地域の伝統文化の振興
    - (2) 市民参加型行事の促進
  - 2.歴史・文化遺産の保護と活用**
  - 3.市史の編さん**

- 第8章 移住の促進・関係人口の創出**
- 1.移住希望者への情報発信・支援**
    - (1) 相談体制の充実
    - (2) 情報発信の強化
    - (3) 移住希望者への支援
  - 2.移住者への支援**
  - 3.関係人口の創出**

## 第1章

## 「東九州のクロスポイント」としての拠点都市づくり

## 現状と課題

## 【1. 九州中央自動車道・東九州自動車道の早期整備】

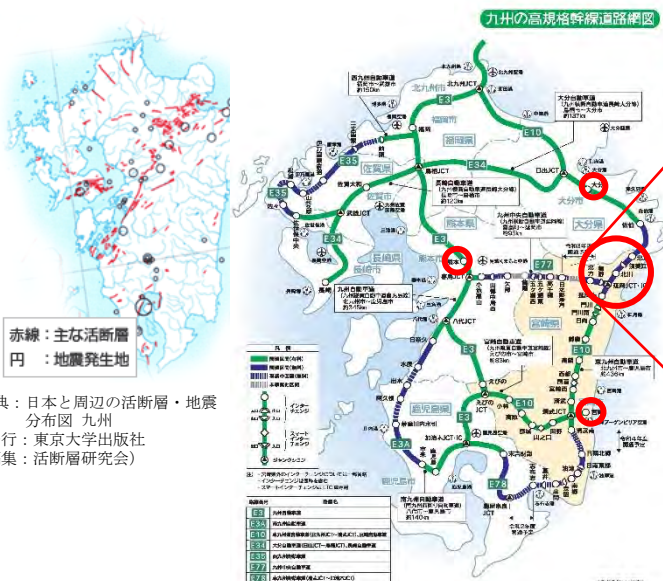
- 延岡市は、大分市、熊本市、宮崎市から同程度の距離に位置しており、東九州自動車道という「縦軸」の開通と九州中央自動車道という「横軸」の整備推進により、「東九州の中心に位置するクロスポイント（結節点）」として、人・物・情報等が行き交うまちへと成長しようとしています。また、宮崎県北9市町村\*で構成する宮崎県北部広域行政事務組合が平成28年度に策定した「物流拠点づくり戦略ビジョン」において示されているように、本市は東九州のクロスポイントであることの優位性を活かし、高速道路の早期整備や日向市の重要港湾細島港との連携を図ることにより、産業・物流の拠点都市として地域経済の活性化に貢献することが求められています。
- 九州中央自動車道は、令和2年度末の供用率が約30%（全国高速道路建設協議会調べ）であり、全線開通へ向けて予算の確保や未事業化区間の早期事業化を図るなどの課題があります。本路線は九州の一体的発展を図る上で、極めて重要な役割を担い、地域経済を活性化させるための「産業の道」として、また、大規模災害時の救助・救援物資の輸送路線、救命救急や医療施設への搬送時間短縮につながる「命の道」として、早期に整備する必要があります。
- 東九州自動車道は、平成28年4月の椎田南IC～豊前ICの開通で北九州市から宮崎市までがつながりましたが、並行する国道10号が沿岸部を通る区間が多く、道路ネットワークの代替性の確保や災害等の早期復旧の観点、また、物流の効率化や観光の広域化などの観点からも4車線化を早期に整備する必要があります。

## 【2. 重要港湾 細島港の利活用】

- 長距離ドライバー不足による海上交通へのモーダルシフト\*が求められているなか、東九州の海の玄関口である重要港湾細島港や高速道路網の整備は、地域産業の競争力を高め、九州全体の経済発展に大きく寄与するものであるため、日向市をはじめ、関係市町村や経済界と連携して国等に要望活動を行っています。
- 高速道路や細島港の整備によるストック効果を最大限に高めるため、本市は延岡JCT・IC近くにクリアパーク延岡工業団地を造成しており、ここが完売となったため、新たな産業団地の整備を予定しています。

## 【3. 広域観光の連携と推進】

- 本市は、美しく豊かな自然環境やそれらが育む素晴らしい食材に恵まれた地域であり、アウトドア体験スポットや神話・伝説にまつわる史跡等も数多く存在するなど、多様な観光資源に恵まれています。これらの魅力を広域で連携してPRすることにより、地域としての存在感を高め、新たな人の流れをつくることが求められています。



## ※延岡 JCT-IC 付近



\* 宮崎県北9市町村…延岡市・日向市・門川町・諸塚村・椎葉村・美郷町・高千穂町・日之影町・五ヶ瀬町を指す。

\* モーダルシフト…トラックによる幹線貨物輸送を、「地球に優しく、大量輸送が可能な海運または鉄道に転換」することをいい、それにより、CO2排出量抑制や、長距離運転手不足の課題解消にも寄与すると言われています。



施策の展開	取組項目 (役割分担)
-------	-------------

**1.九州中央自動車道・東九州自動車道の早期整備**

高速道路の結節点である本市の優位性を活かし、地域経済の活性化を図るため、未事業化区間の早期事業化、事業中区間の早期供用開始、有料区間の早期4車線化、無料区間の安全対策、予算の重点配分などを求めて、関係機関と連携して提言活動等に取り組めます。

- (1) 早期整備や4車線化等に向けた活動強化 ▶戦略2**
- 行政、議会、民間団体等は、連携を図りながら国や西日本高速道路株式会社等の関係機関に対し合同提言活動を実施し、未事業化区間の早期事業化や、事業中区間の早期供用開始、有料区間の早期4車線化、無料区間の安全対策、予算の重点配分などを働きかけます。(行政・民間団体)
  - 沿線地域の市町村や議会、民間団体等が一体となった様々な活動を通じて、連携強化を図ります。(行政・民間団体)
  - 行政、議会、民間団体等は、建設推進大会や各種大会を開催し、市民は積極的に参加し、早期整備をアピールします。(行政・民間団体・市民)

**2.重要港湾細島港の利活用**

地域物流の拠点となる細島港の整備促進を図るほか、細島港整備によるストック効果を高めるため、産業団地の整備を推進し、地域経済の活性化を図ります。

- (1) 重要港湾細島港の整備促進**
- 行政、議会、民間団体等は、連携を図りながら国等の関係機関に対し、合同提言活動を実施し、物流拠点である細島港の整備を促進します。(行政・民間団体)
- (2) 産業団地等の機能強化 ▶戦略1**
- 東九州のクロスポイントの拠点となる新たな産業団地の整備を推進します(行政)
  - 産業団地の整備等による産業や技術の集積のほか、東九州メディカルバレー構想\*及び延岡市メディカルタウン構想\*の推進等の一体的な取り組みを展開し、地域産業の活性化を図ります(行政)

**3.広域観光の連携と推進**

本市の多様な観光資源を広域で連携してPRすることで、地域としての存在感を高め、首都圏や県内主要観光地等からの新たな人の流れを創出し、交流人口の増加を図ります。

- (1) 広域観光の連携と推進 ▶戦略2**
- 行政、民間団体等は、関連する自治体や民間団体等と連携し、食・自然・神話等を切り口とした新たな誘客促進を図ります。(行政・民間団体)

**主要な指標**

内容	策定時	現状	R7
九州中央自動車道の進捗率	16% (H26)	30% (R2)	43%

**【総合戦略 KPI】**

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
延岡南道路 1日平均交通量	12,004 台/日	14,000 台/日
新たな産業団地の整備	—	分譲面積約 10ha
主要観光施設利用者数	114.1 万人/年	136 万人/年
主要宿泊施設宿泊者数 (内外国人宿泊者数)	約 25.7 万人/年 (4,216 人/年)	31 万人/年 (5,100 人/年)
民泊者数	298 泊/年	360 泊/年

\* 東九州メディカルバレー構想…大分県から宮崎県に広がる東九州地域において、血液や血管に関する医療を中心に、産学官が連携を深め、医療機器産業の一層の集積と地域経済への波及、更にはこの産業集積を活かした地域活性化と、医療の分野でアジアに貢献する地域を目指すもの。  
 \* 延岡市メディカルタウン構想…宮崎県北地域には、世界に誇れる医療機器産業が集積しており、医療を担う人材育成機関や優れたものづくり技術を有する企業も立地しているなどの強みを最大限に生かし、産学官が連携して、医療関連企業の立地や市民の健康長寿の推進などを目指すもの。



第2章

高速道路の整備

現状と課題

【1. 九州中央自動車道(九州横断自動車道延岡線)の早期整備】〔熊本県嘉島町～延岡市 95 km〕

□嘉島 JCT～延岡 JCT・IC を結ぶ本路線は、供用中区間が 28.5 km、事業中区間が 29.8 km、未事業化区間が 36.7 km となっています。令和 2 年度末の供用率は、全国の高規格幹線道路 73 路線のうち、2 番目に低い約 30%（全国高速道路建設協議会調べ）であり、国道 218 号や国道 445 号が脆弱であることから、全線開通へ向けて予算の確保と未事業化区間の早期事業化を図ることが課題となっています。

【2. 東九州自動車道の早期整備】〔北九州市～延岡市～日南市～鹿児島市 428.2 km〕

□北九州 JCT～鹿児島 IC を結ぶ本路線は、供用中区間が 369.7 km、事業中区間が 45.2 km、未事業化区間が南郷～奈留の 13.3 km となっています。（ただし、速見 JCT・IC～大分米良 IC の 33.1 km は九州横断自動車道長崎大分線との重用区間、加治木 JCT・IC～鹿児島 IC の 28.6 km は九州縦貫自動車道との重用区間になり、東九州自動車道の延長には含まれていません。）

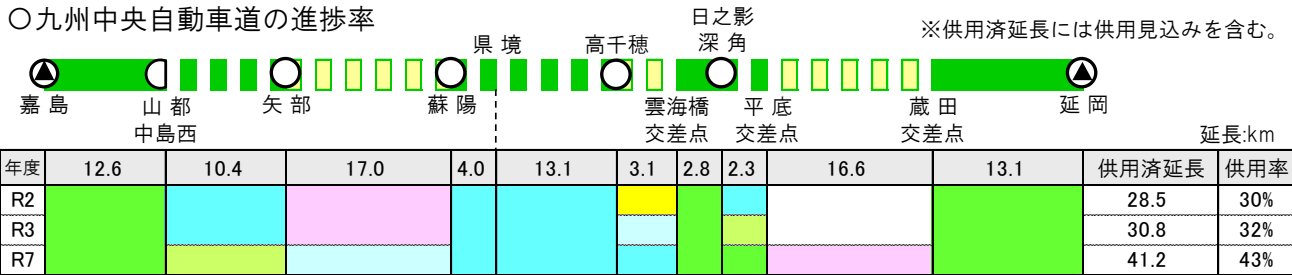
□令和元年 9 月に国が「高速道路における安全・安心基本計画」を策定し、概ね 10～15 年で有料の暫定 2 車線区間の半減を目指す（長期的には解消）との目標を掲げ、県内では 4 車線化の優先整備区間に日向 IC～都農 IC、高鍋 IC～宮崎西 IC が選定されていますが、並行する国道 10 号が沿岸部を通る区間が多いため、道路ネットワークの代替性の確保や災害等の早期復旧の観点からも 4 車線化を早期に整備する必要があります。

□無料の暫定 2 車線区間のうち、中央分離帯に構造物が設置されていない北川 IC～延岡南 IC の土工区間や中小橋（橋長 50m 未満）については、ワイヤロープの標準設置が進められる予定であり、長大橋（橋長 50m 以上）やトンネルについては、公募選定技術の性能検証を引き続き進め、本格設置に向けての取り組みが行われています。

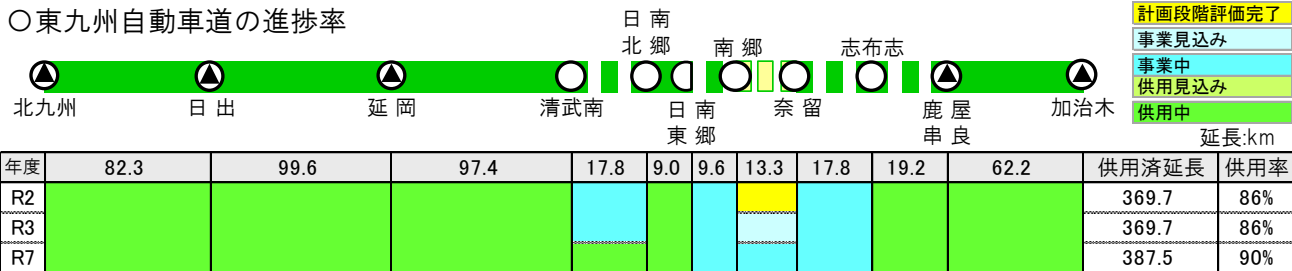
【3. 関係団体との連携】

□九州中央自動車道及び東九州自動車道は、九州の循環型高速道路ネットワーク構築のために必要不可欠な基盤施設であるので、行政・議会・民間団体が一体となって早期整備に向けた運動を展開するとともに、道路予算の所要額の確保や地方の意見を十分反映するよう、国をはじめ各方面へ働きかけるなど連携を図りながら様々な取り組みを行っています。

○九州中央自動車道の進捗率



○東九州自動車道の進捗率



## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1.九州中央自動車道の早期整備

未事業化区間の早期事業化、事業中区間の早期供用開始、予算の重点配分などを求めて、関係機関と連携して提言活動等に取り組みます。

#### (1) 早期整備に向けた活動強化

- 行政、議会、民間団体等は、連携を図りながら国や西日本高速道路株式会社等の関係機関に対し、様々な構成での合同提言活動を実施し、具体的には、未事業化区間（矢部～蘇陽の 17.0 km、高千穂～雲海橋交差点の 3.1 km、平底交差点～蔵田交差点の 16.6 km）の早期事業化、事業中区間（山都中島西 IC～矢部の 10.4 km、蘇陽～高千穂の 17.1 km）の早期供用開始、予算の重点配分などを働きかけます。（行政・民間団体）
- 行政、議会、民間団体等は、建設推進大会や各種大会を開催し、市民は積極的に参加し、早期整備をアピールします。（行政・民間団体・市民）

### 2.東九州自動車道の4車線化等の推進

県内の暫定2車線区間のうち、有料区間では、優先整備区間の早期4車線化、未選定区間の追加選定、また、無料区間では、中央分離帯に構造物が設置されていない区間の正面衝突事故の緊急対策を行うよう求めて、関係機関と連携して提言活動等に取り組みます。

#### (1) 早期整備や4車線化等に向けた活動強化

- 行政、議会、民間団体等は、九州中央自動車道と同様に、様々な構成での合同提言活動を実施し、具体的には、県内の暫定2車線区間のうち、有料区間では、優先整備区間（日向 IC～都農 IC、高鍋 IC～宮崎西 IC）の早期4車線化、未選定区間（延岡南 IC～日向 IC、都農 IC～高鍋 IC、宮崎西 IC～清武南 IC）の追加選定、また、無料区間では、北川 IC～延岡南 IC の正面衝突事故の緊急対策などを働きかけます。（行政・民間団体）
- 行政及び民間団体、市民等は、建設推進大会へ積極的に参加し、早期整備をアピールします。（行政・民間団体・市民）

#### (2) 利用促進

- 行政、民間団体、市民等は、宮崎県高速道路利用促進協議会等と協力し、高速道路の利用促進を推進します。（行政・民間団体・市民）

### 3.関係団体との連携

既に発現しているストック効果や開通を見据えた県北活性化プロジェクトマップなどの取り組みを示しながら、合同提言活動を行い、また、各種大会を盛大に開催し、その必要性をアピールするなど、九州中央自動車道及び東九州自動車道の早期整備を目指し、関係団体と連携して取り組みます。

#### (1) 早期整備を目指す団体との連携強化

- 沿線地域の市町村や議会、民間団体等と一体となって様々な活動を通じて、連携強化を図ります。（行政・民間団体）
- 民間団体等は、合同で実施する提言活動の構成団体として参加し、民間の立場から高速道路の早期整備の必要性を訴えます。（民間団体）
- 行政、議会、民間団体等は、九州中央自動車道の早期整備や東九州自動車道の4車線化等の推進を目指して連携強化を図ります。（行政・民間団体）
- 九州中央自動車道では、宮崎県及び熊本県、並びに両県の沿線地域の市町村等との合同勉強会を実施します。（行政）

#### (2) 情報の共有と発信

- 行政及び民間団体等は、ストック効果の検証に努めるため、各種調査分析、情報収集を行い、連携して情報の共有化を図ります。また、開通を見据えた県北活性化プロジェクトマップ等を共同で作成し、改良を加えながら情報発信を行います。（行政・民間団体）

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
九州中央自動車道の進捗率	16% (H26)	30% (R2)	43%
東九州自動車道(延岡南 IC～清武南 IC)の*全線平均交通量	6,747 台/日 (H26)	7,961 台/日 (R1)	9,400 台/日

\* 全線平均交通量…各区分交通量を道路1本に平均した交通量。

## 第3章

## 鉄道・バス等（広域的な移動手段）の整備

## 現状と課題

## 【1. 鉄道輸送網】

- 市を南北に縦走する日豊本線は、普通列車は宮崎方面に17往復と佐伯方面に1.5往復、特急列車は大分・博多方面に12.5往復と宮崎方面に19往復が運行されており、その内、宮崎空港へ直通の特急列車が14往復運行されています。延岡駅の年間乗降者数は減少が続いておりましたが、駅周辺整備により平成30年度は増加に転じています。また、南延岡駅の年間乗降者数は、現状維持が続いています。
- 日豊本線の大分市以南は単線であり、佐伯～延岡間は急峻な地形のため最高速度が85km/hに制限されている状況であり、利便性を向上させるICカード乗車券も導入されていません。
- 日豊本線の延岡～宮崎間は、宮崎県と旭化成(株)が工事費の約6割を負担し、平成3年から平成6年にかけて路盤改良などによる高速化が実施されたことで、最高速度が85km/hから110km/hに改良されています。また、東九州自動車道の開通にもかかわらず、乗客数は30年以上前と変わらない状態が続いており、日豊本線の重要性が改めて浮き彫りになっています。
- 南延岡駅は、改札や待合所等の駅を利用するために必要なすべての機能が2階にあるにもかかわらずエレベーター等が設置されていません。特に、障がい者や高齢者などにとって非常に利便性の悪い状態が続いていることから、バリアフリー化の要望を関係機関へ続けていますが、実現には至っていません。
- 九州域内の都市相互間のもとより、九州外の地域との時間距離を大幅に短縮し、広域的な交流の拡大が図れる新幹線ネットワークは、西九州では九州新幹線鹿児島ルートの中線開通などの整備が進んでいる一方で、東九州では東九州新幹線が昭和48年に基本計画に決定されて以来進展がなく、高速鉄道網の東西格差が拡大している現状があります。

## 【2. バス輸送網】

- 本市と他市を結ぶ路線バスは、日向市との間で平日10往復・休日7往復、高千穂町との間で全日15往復が運行されています。また、市内の路線バスは50路線が運行されており、東九州バス化構想と連携した利用促進の取組みや延岡市バス利用促進協議会における取組みにより利用促進を図っていますが、乗客数は減少が続いています。
- 路線バスが運行されていない地域ではコミュニティバスや乗合タクシーを運行し、近くに商店や病院がない地域から3北地域の中心部やバス路線までをつなぐ移動手段を確保しています。
- 中心市街地では宮崎交通と市が共同でまちなか循環バスを月～土曜日に1日16便運行し、市民の利用が多い病院や大型商業施設及び公共施設などを結ぶことで、市中心部の回遊性を高めながらまちの賑わいづくりも図っています。さらに、新たな路線について実証運行を行っています。
- 商業・医療・行政などの施設が市街地に満遍なく立地しているため、バス路線が市街地を中心とした放射状に形成されており、南北方向の移動に比べて、東西方向への移動に対応しづらいものとなっています。また、延岡駅～南延岡駅の区間では郊外部から市街地に入り込む路線が集中しており、時間帯によっては運行間隔が狭く非効率なダイヤがあるため、市街地へのアクセスと市街地内での回遊性を支えるサービスが必要です。
- 高速バスは、福岡方面に5往復、別府方面に6往復、宮崎方面に3往復が運行され、九州管内の主要都市との時間短縮を図る交通手段として機能していますが、別府方面は延岡ICバス停だけしか乗降できないという課題があります。

## 鉄道利用者数

延岡駅・南延岡駅の乗降者数 年間の乗降者数(人)

年度	延岡駅	南延岡駅	合計
H28	872,350	611,010	1,483,360
H29	851,180	597,870	1,449,050
H30	894,980	603,710	1,498,690

## バスの利用者数

年間の乗車人数(人)

年度	路線バス	コミュニティバス	まちなか循環バス	合計
H28	818,790	15,561	47,980	882,331
H29	780,200	14,028	47,707	841,935
H30	720,151	13,712	48,484	782,347



**施策の展開**

**取組項目 (役割分担)**

**1. 鉄道輸送網の整備・活用**

日豊本線の高速化・複線化やICカード乗車券のエリア拡大及び南延岡駅のバリアフリー化を図るため、JR九州や国・県等の関係機関に対して要望等を継続して実施するとともに、東九州新幹線の整備計画線への格上げを目指して、県等と連携しながら整備の実現に向けた機運を高めていきます。

また、JR九州や市民団体等と連携しながら鉄道の利用促進に取り組みます。

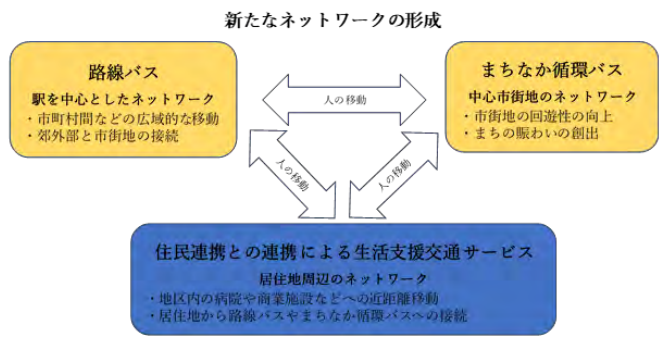
- (1) **鉄道の高速化・複線化に向けた活動**
- 日豊本線沿線の自治体と連携してJR九州をはじめとする関係機関への要望活動等を実施します。特に、佐伯～延岡間については、佐伯市とも連携して要望活動を実施するとともに利用促進を図ります。(行政)
- (2) **東九州新幹線の整備に向けた活動**
- 市、県、建設促進期成会等は、国及びJR九州への要望や建設促進大会等の取組みにより整備に向けた機運醸成を図ります。(行政・関係団体)
  - 市、県、建設促進期成会等は、ミニ新幹線方式も含めた新幹線整備のあり方について検討します。(行政・関係団体)
- (3) **鉄道の利便性の向上**
- 行政は、JR九州をはじめとする関係機関に対して、ICカード乗車券の延岡地区への利用エリア拡大や南延岡駅のバリアフリー化等の施設整備に関する要望活動を実施するとともに情報発信等の利用促進を図ります。(行政)
  - 市民は、鉄道の更なる利便性向上のため、積極的に鉄道を利用します。(市民)

**2. バス輸送網の整備・活用**

市民の日常生活に必要な移動手段を維持・確保するため、路線バス、コミュニティバスへの運行支援に継続して取り組むとともに、地域住民と連携した交通サービスの提供などを組み合わせた、新たなネットワーク形成を強力に推進します。

また、JR延岡駅の整備により待ち合い機能が向上された鉄道と高速バスでは、情報案内の充実など、利用しやすい乗り場の充実を図ります。

- (1) **路線バス、まちなか循環バスの維持・確保と新たなネットワークの形成**
- 行政は、国・県の補助制度も活用して路線を維持するとともに、バス事業者や民間団体等と連携して、既存の路線バスの利用促進及び一層の改善、まちなか循環バスの更なる拡充、地域住民との連携による生活支援交通サービスの提供、の三つの観点から新たなネットワーク形成を強力に推進します。(行政)



- 市民は、通院・通学など市民生活に必要な交通手段である路線バスを維持していくために、路線バス等を積極的に利用します。(市民)
- (2) **コミュニティバス・乗合タクシー等の維持・確保と多様な運行形態の検討**
- 行政及び交通事業者は、利用者ニーズにあった運行に努めるとともに、路線の維持・利用促進を図ります。また、予約制やスクールバスへの住民混乗など、多様な運行形態について検討します。(行政・交通事業者)
  - 市民は、移動手段を維持するため、コミュニティバス等を積極的に利用します。(市民)
- (3) **東京大学と連携した交通DXの推進**
- 令和2年11月25日に東京大学と締結した連携協定を活用するなどにより、市民の協力により日常生活の行動に関するデータを集積し、それをバス路線構築等に活かすDX(デジタルトランスフォーメーション)を推進し、市民ニーズに合ったバスネットワーク構築を図ります。(行政・交通事業者・市民)
- (4) **高速バスの維持**
- 運行事業者と協力して利用者の利便性の向上に取り組み、本市と九州管内の主要都市を結ぶ高速バスの運行維持を図ります。(行政)

**主要な指標**

内容	策定時	現状	R7
鉄道の利用者数(延岡駅・南延岡駅の年間乗車数)	1,482,424人 (H26)	1,499,000人 (H30)	1,499,000人
バスの利用者数(路線バス、まちなか循環バス、コミュニティバスの年間乗車数)	999,685人 (H26)	782,000人 (H30)	821,000人

\* ミニ新幹線方式…フル規格の新幹線ではなく、既存の在来線を三線軌条化(レールを1本追加してレールとレールの間の幅を広くする)することなどで、新幹線路線と直通運転できるようにする方式。山形新幹線と秋田新幹線がこの方式で運行されている。  
 \* DX(デジタルトランスフォーメーション)…ITの浸透が、人々の生活をあらゆる面でより良い方向に変化させるという概念。

## 第4章

## 交流連携のまちづくり

## 第1節 広域連携

## 現状と課題

## 【1. 宮崎県北9市町村\*の連携】

- 本市は、県北9市町村で構成された「宮崎県北定住自立圏」の中心市として、圏域全体の暮らしに必要な都市機能の整備や生活機能の確保、産業の振興、環境保全など様々な分野において、各市町村と連携・協力しながら、圏域全体の活性化を図っています。
- 県北9市町村は、広域行政機構として宮崎県北部広域行政事務組合を組織しており、単独市町村では解決困難な課題に対し、広域連携事業に取組むことで、県北地域の振興を推進しています。

## 【2. 宮崎県内の市町村との連携】

- 延岡市・日向市・門川町の2市1町は、「宮崎県北地方拠点都市地域」に指定され、「宮崎県北地方拠点都市地域整備推進協議会」を組織しており、東九州地域の各県市町村と商工会議所で組織された協議会や民間団体の組織などと連携し、交通網の整備等に関する要望に取り組んでいます。
- 五ヶ瀬川流域の1市3町は、流域活性化のため、関係団体と連携し、桜の植樹やアースデーを始めとした環境保全活動に取り組んでいます。
- 延岡市、日向市、高千穂町の2市1町は、神話による広域観光圏を目指しており、圏域への誘客促進に取り組んでいます。
- 延岡市、日向市、門川町の2市1町は、医療関連企業が集積しているという地域特性を有しており、「医療産業の振興等に関する連携協定」を締結し、医療関連産業の拠点となることを目指しています。現在、医工連携に関する専門的な知見を有するアドバイザーなどの支援のもと医療関連機器開発の振興を図っています。

## 【3. 東九州・九州中央・県境その他の地域との連携】

- 東九州地域においては、各県市町村と商工会議所で組織された協議会や民間団体の組織などと連携し、高速道の整備等に関する要望や地域活性化、観光振興などに取り組んでいます。
- 九州中央地域においては、熊本県、大分県、宮崎県の35市町村が連携し、広域観光の推進に取り組んでいます。また、熊本市と延岡市を結ぶ旧藩時代の街道「日向往還」を切り口として、行政機関が連携し、九州中央自動車道の開通を見据え、広域観光や物産振興などの連携事業に取り組んでいます。
- 本市と大分県佐伯市は、県境を越えた課題への対応として、国等への要望活動を行っているほか、民間団体と連携しながら、食を切り口とした情報発信や観光誘客に取り組むなど、県境地域の地方創生を図っています。
- その他の地域においては、祖母・傾・大崩ユネスコエコパークの登録による新たな枠組みでの連携にも取り組んでいるほか、大規模災害に備えて、県境を越えた市町村との相互応援連携にも取り組んでおり、今後も、新たな枠組みでの連携が求められています。



資料：宮崎県北定住自立圏共生ビジョン



資料：宮崎県北部広域行政事務組合

\* 宮崎県北9市町村…延岡市・日向市・門川町・諸塚村・椎葉村・美郷町・高千穂町・日之影町・五ヶ瀬町を指す。  
 \* 定住自立圏…人口の大幅な減少と少子高齢化の急速な進行等を踏まえ、地方圏において安心して暮らせる地域を各地に形成して人口流出を抑制するとともに、三大都市圏から地方圏への人の流れを創出するため、人口5万人程度以上で昼間人口が多い「中心市」と、生活・経済面で関わり深い「周辺市町村（連携市町村）」とが、自らの意思で1対1の協定を締結することを積み重ねた結果として、形成される圏域とされる。

施策の展開	取組項目 (役割分担)
<p><b>1.宮崎県北9市町村の連携</b></p> <p>人口減少や少子高齢化等の課題がある中、宮崎県北地域の住民が、将来にわたって安心して暮らしつづけられるよう、各市町村が役割を分担して連携することにより、圏域全体の活性化を図る取組を行っていきます。定住自立圏が果たすべき「人口減少を抑制するダム機能」の役割を本市が担っていきます。</p>	<p>(1) <b>宮崎県北定住自立圏構想の推進 ▶戦略4</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・行政は定住自立圏形成協定に基づく、医療、福祉の充実等を目的とした「宮崎県北定住自立圏共生ビジョン」の推進を図ります。(行政)</li> <li>・市民は計画の策定にあたり意見を述べ、事業に積極的に参加します。(市民)</li> </ul> <p>(2) <b>宮崎県北部広域行政事務組合の活動強化 ▶戦略4</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・行政はふるさと市町村圏基金等を活用し、圏域の課題解決に向けた取り組みを積極的に推進します。(行政)</li> <li>・市民は、事業に積極的に協力・参加します。(市民)</li> </ul>
<p><b>2.宮崎県内の市町村との連携</b></p> <p>現在、県内の市町村と連携している取組の継続や適宜計画の見直しを行うほか、環境保全や地域資源の活用、医療機器産業の拠点づくりに取り組むことで、持続可能な地域振興を図っていきます。</p>	<p>(1) <b>隣接市町村との連携 ▶戦略4</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・関係する行政及び民間団体は、連携しながら、高速道路の早期整備や細島港の更なる整備を推進するための要望活動や、環境保全活動の推進を図ります。(行政)</li> </ul> <p>(2) <b>神話を切り口とした広域観光圏の推進 ▶戦略4</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・関係する自治体と連携しながら、圏域への誘客促進を図ります。(行政)</li> </ul> <p>(3) <b>医療関連産業の推進 ▶戦略4</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・自治体や企業は連携を図り、医療関連産業の振興を促進するとともに、医療・ヘルスケア分野での産業創出や研究を推進します。(行政・企業)</li> </ul>
<p><b>3.東九州、九州中央、県境その他の地域との連携</b></p> <p>様々な地域との交流連携を図ることで、大規模災害に備えた相互応援の取組みのほか、九州中央自動車道の早期整備や神話、歴史、食、自然体験などを活かした取り組みを推進していきます。また、県境を越えた新たな広域連携に取り組んでいくことで、交流人口の拡大や関係人口の創出に取り組んでいきます。</p>	<p>(1) <b>東九州地域との連携 ▶戦略4</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・東九州地域の行政及び民間団体は、連携し、社会資本の整備等について要望します。(行政)</li> </ul> <p>(2) <b>九州中央地域との連携 ▶戦略4</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・九州中央地域の特性を活かした連携の取組を推進します。(行政)</li> </ul> <p>(3) <b>県境地域との連携 ▶戦略4</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・東九州自動車道の佐伯～延岡間が、通行料金無料である強みを活かし、食や自然体験などを切り口とした連携の取組を推進します。(行政)</li> </ul> <p>(4) <b>ユネスコエコパークに関する連携 ▶戦略4</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・行政、関係団体等は、「祖母・傾・大崩ユネスコエコパーク推進協議会」*と連携し、世界ブランドを生かした地域振興等に取り組めます。(行政・関係団体)</li> </ul> <p>(5) <b>その他の地域との連携 ▶戦略4</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・必要に応じ、市町村境や県境を越える連携地域との効果的な事業に取り組むとともに、新たな枠組みでの連携について検討します。(行政)</li> </ul>

主要な指標			
内容	策定時	現状	R7
広域で取り組んでいる事業数	21 (H26)	42 (R2)	50

【総合戦略 KPI】		
内容	基準値(R1)	目標値(R7)
新たな広域連携の枠組み	計4件	計10件

\* 「祖母・傾・大崩ユネスコエコパーク推進協議会」…祖母・傾・大崩山系の「自然環境」と「自然と人との共生」が評価されユネスコエコパークに登録されたことを契機として、関係機関等で構成された協議会



## 第4章

## 交流連携のまちづくり

## 第2節 都市間交流・国際交流

## 現状と課題

## 【1. 姉妹都市・兄弟都市等との交流】

- 福井県丸岡町（現在の坂井市）とは、延岡藩主であった有馬氏が丸岡藩に移封されたという歴史的関係により、昭和54年に姉妹都市の盟約を結び、祭りへの相互参加、小学5・6年生によるジュニア交流隊の相互訪問などに取り組み、交流を深めてきました。平成18年の同町と近隣3町との合併により新たに誕生した坂井市とは、同年、改めて姉妹都市の盟約を結び、旧丸岡町に引き続き、祭りなどにおける交流や小学生の相互派遣などの親善交流の取組を行っています。
- 福島県いわき市とは、磐城平藩主であった内藤氏が延岡藩に入封されたという縁により、平成9年に兄弟都市の盟約を結び、祭りへの相互参加、「天下一薪能」にあわせた訪問団の来延、スポーツイベントへの相互参加、小学5・6年生によるジュニア交流隊の相互訪問及び職員の相互派遣研修などの取組を行っています。いわき市は、平成23年3月の東日本大震災、令和元年10月の台風19号等による豪雨災害で甚大な被害に見舞われ、復興にはまだまだ時間がかかるという現状であり、本市では市民や事業所を含め積極的に被災支援の活動に取り組むとともに、応援職員の派遣を行っています。また、いわき市と親子都市の盟約を結んでいる秋田県由利本荘市といわき市、本市の3市において、親子・兄弟都市災害時相互応援協定を平成25年1月に締結し、遠方の自治体間による災害時の応援体制の強化を図っています。
- アメリカ合衆国マサチューセッツ州メドフォード市とは、昭和55年に姉妹都市の盟約を結び、平成26年度まで、高校生の相互派遣等の交流により、国際化に対応できる人材育成の取組を行ってきました。
- 中華人民共和国大連金普新区とは、民間企業が交流を行ってきましたが、市制施行80周年記念として、また、日中国交正常化40周年にあたることから、平成24年に友好都市の盟約を結びました。民間団体等が同区を訪問するなど、文化・教育面などで交流が進められており、本市も民泊・修学旅行の誘致に取り組んでいます。
- 姉妹都市・兄弟都市との交流では、交流人口の拡大を図っていくことが課題となっています。

## 【2. 国際交流・多文化共生】

- 近年のより一層の国際化に伴い、企業ではミャンマーなどとの交流が、また、九州保健福祉大学ではタイやフィリピン、韓国などの大学と教育交流が行われるなど、本市における国際交流活動は年々活発になってきています。
- 東京オリンピック・パラリンピック競技大会に向け、ドイツやミャンマーのホストタウンとして政府の登録を受け、柔道の合宿受入や中高生による様々な交流事業などが行われています。
- 市内の国際交流関係団体等においては、インドや中国、韓国など諸外国との友好・親善（派遣・受入れ）活動等が行われています。
- 本市は、国際交流を推進するため平成7年から国際交流員を配置し、国際交流イベントや講座を実施するなど、様々な国際交流事業において市民が外国人と接し異文化に触れることで、国際交流・国際理解を深めるための取組を行っています。
- 国際化の進展に伴い、外国の文化や習慣等に触れる機会が多くなる中、異なる文化や価値観、習慣等の違いを正しく理解し、お互いが尊重し合いながら安心して生活できるような多文化共生への理解を深めることが求められており、本市では市内で働く外国人に対するサポート事業を開始しています。また、119番通報の多言語対応・電話通訳サービスも導入し、多文化共生時代を踏まえた行政サービスを展開しています。



丸岡古城まつり



いわきおどり



ドイツクリスマスマーケット in のべおか

**施策の展開** **取組項目 (役割分担)**

**1. 姉妹都市・兄弟都市等との交流**

これまでのイベント等への参加を中心とした交流にとどまらず、様々な分野での交流について検討し、都市間の友好の絆を深めるとともに、交流人口の拡大が図られるような都市間交流の取組を進めていきます。

- (1) 姉妹都市・兄弟都市等との交流の推進**
- ・行政は、姉妹都市・兄弟都市等とのジュニア交流隊による相互訪問や薪能など文化交流等に引き続き取り組むとともに、様々な分野における交流を検討し交流人口の拡大が図られるよう努めます。(行政)
  - ・「丸岡古城まつり」や「いわきおどり」等、姉妹都市・兄弟都市で開催されるイベント等への市民・関係団体の参加を推進し、交流人口の拡大を図ります。(市民・関係団体)
  - ・いわき市の震災・豪雨災害に対する復興支援については、いわき市と協議しながら引き続き行います。(行政)
  - ・アメリカ合衆国マサチューセッツ州メドフォード市や中華人民共和国大連金普新区との交流については、関係団体等との連携を図りながら友好の絆を深めます。(行政・関係団体)
  - ・市民や関係団体は、姉妹都市・兄弟都市等のイベント等での交流や、地域間交流に積極的に参加します。(市民・関係団体)

**2. 国際交流・多文化共生**

国際交流員の活用等により、市民の国際理解を深めながら、諸外国との相互理解や交流推進に取り組んでいきます。また、国籍の異なる人々が尊重し合いながら安心して生活できるような多文化共生への理解が深まるよう、国際交流事業に取り組んでいきます。

- (1) 国際交流の推進**
- ・行政は、引き続き国際交流員を配置して、イベントや各種講座の開催、情報発信など、様々な国際交流事業を実施するとともに、新たな国際交流の可能性について検討します。(行政)
  - ・行政及び関係団体等は、連携して国際交流を推進します。(行政・関係団体)
  - ・行政及び関係団体等は、ホストタウン活動を活かしたさらなるドイツ・ミャンマーとの交流を促進します。また、次代を担う子ども達の視野を広げ向上心を育むため、東京オリンピック・パラリンピック競技大会開催後も子ども達の育成につながる事業の実施に努めます。(行政・関係団体)
  - ・行政及び関係団体等は、水産物の輸出などを契機に、今後、台湾との経済交流を進めていきます。(行政・関係団体)
- (2) 多文化共生の推進**
- ・行政は、多文化共生への理解が深まるよう、国際交流事業を推進します。(行政)
  - ・市民は、国によって異なる文化や価値観、習慣等の違いを認識し、お互いが尊重し合いながら安心して生活できるような多文化共生の理解に努めます。(市民)
  - ・行政は、市内で働く外国人が実用的な日本語を学び、また、ゴミ出しルール等生活習慣なども学びながら、楽しく市民と交流する機会をさらに増やしていきます。(行政)
  - ・行政は、引き続き、119番の多言語対応・電話通訳サービスや市内で働く外国人に対するサポート事業の実施により、多文化共生時代に即した行政サービスを展開します。(行政)

**主要な指標**

内容	策定時	現状	R7
国際交流員による各種講座やイベントの参加者	1,159人 (H26)	15,016人 (R1)	16,000人
市内で働く外国人材地域交流促進事業の参加者数	—	—	115人

## 現状と課題

## 【1. 大学の機能活用と人材育成】

- 九州保健福祉大学は、常に100%近い就職率を達成しているほか、国家資格の取得でも高く安定した実績を残し、県北地域に不可欠な高等教育機関となっています。
- 行政と九州保健福祉大学によるシンポジウムの共同開催や九州・全国規模の学会の開催など、「福祉先進都市のべおか」の情報発信や人づくりを行っています。また、九州保健福祉大学の協力のもと開催している市民講座「のべおか市民大学院」において、保健・医療・福祉の分野における地域のまちづくりリーダーの育成が図られています。
- 少子化の進行により18歳人口が減少する中、地方大学においては学生確保が共通の課題となっており、九州保健福祉大学においても学生数の確保が課題となっていることから、地元学生や留学生に対する支援を行う等学生確保に向けた取組を行っています。
- 令和2年10月に開校した小田原短期大学延岡スクールでは、働き手不足が深刻な保育士等が養成されており、今後のまちづくりにおいて子育て支援の充実が図られることが期待されます。

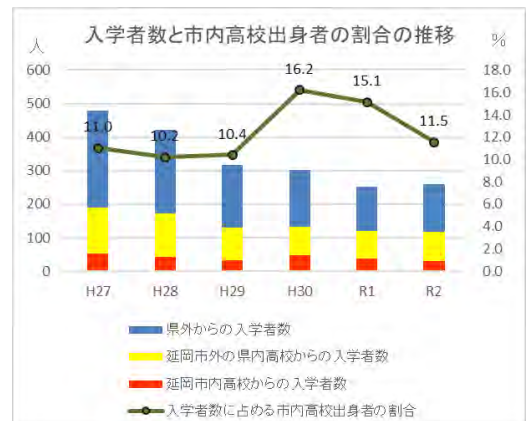
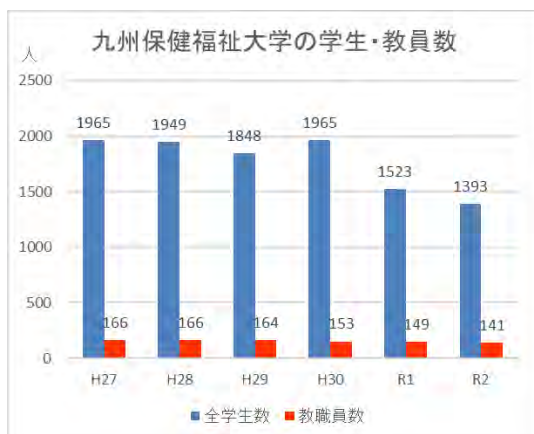
## 【2. 産学官連携の推進】

- 九州保健福祉大学は、人工透析技術や臨床工学に関する東南アジアの医療関係者の視察を受け入れるなど、東九州メディカルバレー構想及び延岡市メディカルタウン構想の推進において、人材の育成や医療機器開発の拠点として中心的な役割を担っています。
- 九州保健福祉大学と連携し、国内産の需要が高まる薬草の産地化を図るなど、新たな地域産業、雇用の場を創出する取組が進められています。
- 地方が人口減少問題を抱える中、大学が地方における若者の定住促進策として期待されており、若者の市内大学への進学や大学卒業生の市内への就職を促進する取組が必要となっています。そうした中、国においても、地域の活力の向上及び持続的発展を図るため、行政、大学、事業者、関係機関、関係団体間の連携強化を進めています。

## 【3. 地域との連携・協力】

- 九州保健福祉大学は、立地条件や機能などから台風等の災害発生時における市民のための避難施設に指定されているほか、大規模災害発生を想定したDMAT訓練において市内医療機関の後方支援の拠点として位置づけられています。
- 駅まちエリアに小田原短期大学延岡スクールが開校し、特に週末は対面講義（スクーリング）が行われることから、延岡駅周辺の賑わい創出に寄与することが期待されています。
- 教職員や学生による様々なまちづくりへの参加や学生の積極的なボランティア活動など、九州保健福祉大学は地域に密着した大学として貢献しています。

	H24	H25	H26	H27	H28	H29	H30	R1
九州保健福祉大学の教授陣の審議会・懇談会委員等の就任件数	55	46	51	66	46	60	36	59
九州保健福祉大学の教授陣の講演会等への講師派遣回数	88	89	122	110	106	96	88	116







施策の展開	取組項目 (役割分担)
-------	-------------

### 1. 大学の機能活用と人材育成

九州保健福祉大学内の QOL 研究機構や関係団体等との連携強化を図りながら、福祉先進都市づくりの推進に努めます。地域づくりにおいて市内大学の高度で専門的な機能や人材の活用を図るとともに、市内大学の協力のもと保健・医療・福祉分野をはじめ幅広い分野での市民講座を開設します。本市の教育力向上と市内大学の学生確保を図るため、高大連携の推進を目指します。

- (1) 学生確保に向けた連携推進
  - ・行政と市内大学は、大学おうえん協議会などの関係団体と連携し、地元学生や留学生に対する支援を行う等、市内大学の学生確保に向けた取組を進めます。(行政・大学・関係団体)
  - ・行政は、学生が新型コロナウイルス感染症の感染拡大による経済的影響により学業を中断することのないよう、教育資金の融資を行います。(行政)
- (2) 高大連携の推進
  - ・行政は、本市の教育力の向上や市内大学の学生確保が図れるように県北地域の高等学校と市内大学間での教育連携の推進に努めます。(行政・大学・高等学校)
- (3) 福祉先進都市づくり
  - ・行政は、市内大学が行うシンポジウムや学術講演会の開催などを支援します。また、行政と九州保健福祉大学は、学内の Q O L 研究機構や関係団体等との連携強化により、福祉先進都市にふさわしいまちづくりに努めます。(行政・大学・関係団体)
  - ・市民は、市内大学等において開催されるシンポジウム等に積極的に参加します。(市民)
- (4) 地域のまちづくりリーダーの育成 ▶戦略4
  - ・行政と市内大学は、専門的な市民講座の開催に共同で取り組みます。また、市民が専門知識を学ぶ機会の充実や情報提供に連携して取り組みます。(行政・大学)
  - ・市民は、市民講座など、市内大学の機能や人材を活用した学習の場に積極的に参加します。(市民)
- (5) 大学を活かした交流の推進
  - ・行政、市内大学、関係団体は、本市で開催される九州～全国規模の学術学会等を支援し、市外からの交流人口の拡大を図ります。(行政・大学・関係団体)

### 2. 産学官連携の推進

保健・医療・福祉分野に強みを持つ九州保健福祉大学の特色を活かし、延岡市メディカルタウン構想の更なる推進と産学官連携による新産業の創出の取組を積極的に進めていきます。市内大学、事業者、関係機関、関係団体と連携しながら若者の定住促進を図ります。

- (1) 産学官連携の推進 ▶戦略2
  - ・行政は、市内大学と関係団体等との連携を強化し、保健・医療・福祉分野における、新たな産業創出のための施策を支援します。また、市内大学や県、企業等関係機関と連携体制を構築し、産学官連携による若者の地元定着を図ります。(行政・大学・関係機関・関係団体)
  - ・事業者は、市内大学と積極的に連携しながら、新産業の創出を目指した取組を行います。(事業者)

### 3. 地域との連携・協力

大学おうえん協議会などの関係団体等と連携しながら、学生が延岡の魅力に触れる機会を提供する取組により、学生でにぎわう活気のあるまちづくりを進めていきます。九州保健福祉大学の地域連携センターを拠点に市民と学生、地域と大学の交流を図ります。

- (1) 学生と地域・市民との交流促進
  - ・行政は、大学おうえん協議会などと連携し、まちづくり活動への学生の参加促進を図るため、積極的な情報提供に取り組むとともに、九州保健福祉大学地域連携センターにおける活動等を支援します。(行政・関係団体)
  - ・市民は、地域内での学生との交流を図りながら、学生の生活や活動を支援します。(市民)
- (2) 学生の力を活かした賑わいづくり
  - ・行政は、大学おうえん協議会などと連携し、学生が若い力を発揮し、まちなかの賑わいづくりに貢献する取組を支援します。(行政・関係団体)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
学術学会等への参加者（累計）	20,756 人 (H13～26)	24,361 人 (H13～R1)	28,000 人
九州保健福祉大学卒業生の市内就職者数	20 人 (H26)	18 人 (R1)	30 人

## 【総合戦略 KPI】

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
地元企業への就職に繋がった人数（新卒採用）	5 年間で 90 人	5 年間で 125 人
のべおか市民大学院の受講者数	累計 986 人	累計 1,300 人

## 現状と課題

## 【1. 大会・合宿の充実】

- 本市は、ゴールデンゲームズ in のべおか（日本グランプリシリーズ延岡大会）、延岡西日本マラソン、磯貝杯九州少年柔道大会などの全国・九州規模の大会が開催されているほか、柔道、陸上、サッカー、ラグビー、野球などさまざまな競技種目で、オリンピックメダリストやプロチームをはじめとする日本のトップアスリートが参加する合宿が行われています。
- アスリートタウンづくりの取組により、交流人口は着実に増加しているものの、過去5年間の合宿および大会開催状況（下表参照）は一定の水準で推移しており、さらなる拡大をいかに図るかが課題となっております。市が所有するスポーツ施設（収容人数や設備等）やその利用形態に鑑みると、受け入れが飽和状態になっていることも一因であり、今後、スポーツ施設のあり方を見直す必要があります。
- アスリートタウンづくりのさらなる推進を図るためには、既存の大会・合宿をしっかりと定着させるとともに、新たな大会・合宿を誘致する必要があります。
- 第81回国民スポーツ大会に向け、競技会場のひとつとして予定されている（仮称）新宮崎県体育館は、県と市の共同により整備が進められており、また、西階野球場も、今後、具体的な整備方針を決定し、安全・安心なスポーツ施設として整備を進めていく必要があります。さらに、大会・合宿の誘致等様々なニーズに対応できる多目的屋内施設の整備を早急に進める必要があります。

## 【2. 推進体制の充実】

- アスリートタウンづくりの一翼を担っている「NPO アスリートタウンのべおか」や「NATS（のべおかアスリートタウンサポーターズ）」の組織体制及び運営基盤の強化を図る必要があります。

合宿状況	年度	H27	H28	H29	H30	R1
	件数（件）	33	24	24	20	31
	延べ宿泊数（泊）	5,966	5,996	5,770	5,271	5,007

※市が把握しているもの

大会開催状況	年度	H27	H28	H29	H30	R1
	件数（件）	11	9	11	13	11
	延べ参加者数（人）	4,573	4,134	4,598	4,006	4,466

※東九州大会以上のもの（補助制度の対象となったもの）

大会出場状況	年度	H27	H28	H29	H30	R1
	件数（件）	157	147	167	168	151
	出場者数（人）	1,711	1,513	1,856	1,707	1,420

※九州大会以上の大会に本市から代表として出場したもの（補助制度の対象となったもの）



ゴールデンゲームズ in のべおか



（仮称）新宮崎県体育館



**施策の展開** **取組項目 (役割分担)**

**1.大会・合宿の充実**

既存の大会・合宿等の継続、さらに、新たな競技種目等の大会・合宿の誘致を推進するために、「する人」(プレイヤー)はもとより、「観る人」(観覧者)にも魅力的なスポーツ施設の整備等による満足度の高い環境づくりを目指します。

**(1) 大会の充実**

・行政及び関係団体が連携し、開催が定着している大会について、他大会との提携も視野に入れ、競技会としての魅力アップと内容の充実を図ります。(行政・関係団体)

**(2) 大会・合宿の誘致 ▶戦略2**

・行政及び関係団体は、優れた芝の管理状況をはじめとした競技環境や助成制度を広く情報発信し、東京2020大会のホストタウンとしての経験をさらに活かした国内外からの合宿等の誘致や、令和8年国民スポーツ大会の会場となる競技(団体)種目も視野に入れ、全国・九州規模の新たな大会や、プロ・実業団・大学といったトップアスリートの合宿誘致を推進するとともに、受け入れ態勢の整備を図ります。(行政・関係団体)

**(3) 競技施設の整備・充実**

・国民スポーツ大会の開催に向けて、県と共同で整備する(仮称)新宮崎県体育館に加え、西階野球場や防災拠点も兼ねる多目的屋内施設など、公式の競技会やプロ・実業団等の合宿にも対応できる競技施設の整備を推進し、アスリートタウンの再構築に取り組めます。(行政)

・パラスポーツの振興も見据えてのバリアフリーに関する取組みに力を入れるなど、ユニバーサルな視点に立った施設の整備に努めます。(行政)

**(4) 宿泊施設との連携**

・行政及び事業者は、大会・合宿の参加者・関係者等のための宿泊機能の充実を図るため、連携・協働を図ります。(行政・事業者)

**2.推進体制の充実**

一般社団法人延岡市体育協会や学校体育連盟などの活動を支援し、競技人口の拡大や競技力の向上、競技スポーツの振興を目指します。また、「NPOアスリートタウンのべおか」や「NATS」などの関係団体と連携・協働し、市民が、「する(競技)」「観る(応援)」「支える(支援)」といった多彩な形でのアスリートタウンづくりに参加する環境を整えるとともに、さまざまな機会を捉え、アスリートタウンのべおかの情報発信に取り組めます。

また、さまざまなパートナーシップの経験や資源戦略を基にした、効果的な公的、官民、市民社会のパートナーシップを奨励・推進していきます。

**(1) 推進体制の充実と情報発信**

・(一社)延岡市体育協会や「NPOアスリートタウンのべおか」等、関係機関の組織体制の強化を支援するなど、アスリートタウンづくりの推進体制の充実を図ります。(行政)

・世界規模の大会で優れた成績を残した本市にゆかりのあるアスリートを顕彰するとともに、既存の媒体の他にもSNSなどを活用し、アスリートタウンの効果的な情報発信を推進します。(行政)

**(2) 市民参加の促進**

・行政及び関係団体が連携・協働し、スポーツが市民生活の一部となり、市民がアスリートタウンづくりに参加しやすい環境づくりに努めます。(行政・関係団体)

・市民は、「する(競技)」「観る(応援)」「支える(支援)」といった様々な立場で、アスリートタウンづくりに参加します。(市民)

**主要な指標**

内容	策定時	現状	R7
大会への市外住民の参加者数	4,573人 (H27)	4,466人 (R1)	5,500人

**【総合戦略 KPI】**

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
市外からの合宿延べ宿泊人数	5,007人/年	6,000人/年

## 第7章

## 歴史・文化を学び育むまちづくり

## 第1節 歴史・文化を学び育む拠点

## 現状と課題

## 【1. 城山公園（延岡城跡）再整備】

□延岡城跡は、我が国の近世城郭史上において貴重な存在であり、本市の重要な歴史文化遺産でもあることから、「延岡城跡保存整備基本計画」を基本方針として、これまで、北大手門復元や城山公園北駐車場・同南駐車場をはじめ、二ノ丸から本丸にかけての園路等を整備し、歴史的空間の演出や公園利用者への利便性確保に努めてきました。近年は、延岡城跡の特徴である石垣が樹木等により覆われ、城跡としての景観が損なわれているという現状があります。このため「城山公園（延岡城跡）城跡景観等に関する提言書」に基づき、樹木の伐採等を行っています。また、石垣の状況調査を行っていますが、来園者の安全を確保するため石垣の保全・保護を行う必要があります。三階櫓につきましても、史実に基づいた復元を行うための資料が不足していることや、復元場所が急傾斜地の上部に位置していることなどの課題があるため、保存と活用の両立について検討を行う必要があります。

## 【2. 内藤記念館の再整備】

□内藤記念館を国宝や重要文化財が展示公開でき、美術館的な機能も持つ公開承認施設として整備し、市外・県外に城下町延岡の様々な歴史や文化を発信する拠点にするための再整備に取り組んでいますが、現状では施設の建設場所がかつての延岡城の西ノ丸であったことや廃藩置県後も藩主の御殿が建っていたことの周知不足、城下町のべおかを感じる空間が少ないという課題、さらには、敷地内やその周辺に駐車場が少ないという課題もあります。

□東九州自動車道の北九州～宮崎間が開通したことにより、交流人口の増大や経済の活性化が期待されるなか、延岡の歴史・文化を全国に広く情報発信し、観光スポットとしての役割も果たすことのできる施設の整備に取り組んでいます。

## 【3. 野口遵記念館の再整備】

□昭和30年の開館以来、市民に長く親しまれてきた野口記念館は、躯体や設備の老朽化が顕著となってきたことから、新たに「野口遵記念館」として、整備を進めています。音響面を重視したホールや、多目的に活用を図ることのできるフリースペース、野口遵翁の人物像等を伝える展示ギャラリーなど、多様な機能を備えた野口遵記念館は、新たな市の文化振興の中核的施設として、活用・展開を図っていく必要があります。



本県を代表する近世城郭  
「延岡城跡」



景観整備により見えるようになった「三階櫓跡」



新博物館完成予想図



野口遵記念館完成予想図



館内に設けられる3つのおりのうち  
「野口遵どおり」完成予想図

**施策の展開** **取組項目 (役割分担)**

**1.城山公園(延岡城跡)再整備**  
 観光客に延岡市を訪問したいと思わせる魅力ある公園として、また、市民が歴史的価値を再認識できる場所として「延岡城跡保存整備基本計画」により、可能な限り史実に基づいた保存と活用の両立を目指した整備を進めていきます。  
 また、延岡城を核とした歴史・文化ゾーン回遊観光の推進を図ります。

- (1) **延岡城跡の保存・整備**  
 ・延岡城跡の保存・整備の基礎資料を得るため、引き続き歴史資料の調査を行うとともに、必要な発掘調査を実施します。また、城跡としての景観を向上させるため樹木の剪定・伐採や石垣の除草、夜間のライトアップに取り組みます。三階櫓については、復元に必要な資料の整理や歴史的検証などの課題を引き続き検討します。石垣の保全・保護については、調査結果に基づき実施を図ります。(行政)
- (2) **延岡城跡の活用 ▶戦略2**  
 ・行政は、延岡城跡で開催される「のべおか天下一薪能」「城山かぐらまつり」をはじめ、各種イベントの充実を図るとともに情報発信を行います。(行政)  
 ・行政は延岡城跡付近に、\* Park-PFI(公募設置管理制度)等を活用した古民家風の施設の設置を検討します。  
 ・市民は、城山に関する講演会や発掘調査現地説明会に参加することにより、城山公園整備への関心を高めます。(市民)

**2.内藤記念館の再整備**  
 公開承認施設を目指した博物館兼美術館として、歴史資料や美術資料等を保存・活用しながら後世に継承します。また、本市の歴史・文化、先賢者を学ぶ拠点、美術鑑賞ができる施設として定期的に企画展示会を開催し、市民の積極的な文化活動や交流活動を促進します。整備において、かつての延岡城の西ノ丸であったこと、藩主の御殿が建っていたことなど、城下町のべおかを感じる空間の創出に努めます。さらに施設周辺の駐車場の確保を図ります。

- (1) **内藤記念館の再整備及び城下町延岡の歴史・文化の発信 ▶戦略2**  
 ・再整備により、美術館機能も備えた博物館を建設し、延岡の歴史・文化の拠点施設として、誰もが延岡の歴史に親しむことができる施設とし、訪れた人々を市内各地の歴史の現場へ誘う施設を目指します。(行政)  
 ・城下町延岡を感じられるよう和室棟整備に加え、敷地西側駐車場に白壁や冠木門を整備し、戦火をまぬがれた蔵の活用を図ります。(行政)
- (2) **市民の文化活動の促進**  
 ・行政は、市民の文化活動の拠点として、内藤記念館の敷地内に城下町延岡や和の空間を感じられる和室棟を建築し、地域や世代を超えた交流の創出に努めます。また、収蔵資料を主体とした展示会の開催や、他の博物館等が所蔵する貴重な歴史資料や絵画の展示会を開催し、市民の芸術鑑賞の機会を拡充します。(行政)  
 ・近代に改修された敷地への入口階段や戦後残った門を活かしながらも、幅広い年代層の方の利便性を考慮し、また多くの方が来場しやすいように、屋外エレベーターを設置するとともに、カルチャーゾーンに来られる多くの来場者用として、より一層の駐車場の確保に努めます。(行政)  
 ・市民は、内藤記念館を積極的に利用することにより、本市の歴史・文化についての認識を深めます。(市民)

**3.野口遵記念館の再整備**  
 音響面を重視したホールや、多目的に活用可能なフリースペース、野口遵翁の展示ギャラリーなど、施設が備える多様な機能を最大限に活かし、また、延岡城跡や内藤記念館など、隣接する施設とも連携を図ることにより、市民文化の拠点施設としてだけでなく、市内外からの誘客も見込める施設として、施設運営を行います。

- (1) **野口遵記念館の建設 ▶戦略2**  
 ・野口遵記念館を整備し、施設の利用促進を図ることにより、地域に根ざした活動や市民の文化活動・交流活動を支え、広く文化芸術に触れる機会を提供します。また、中心市街地に位置する立地環境を活かし、賑わいを創出し、本市の街の魅力を創造・発信する施設となることを目指します。(行政)

**【総合戦略 KPI】**

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
城山公園利用者数	58,855 人/年	67,000 人/年
内藤記念館利用者数	846 人/年	50,000 人/年
野口遵記念館利用率(ホール)	(再整備中)	60%/年



## 第7章

## 歴史・文化を学び育むまちづくり

## 第2節 文化財の保護と活用

## 現状と課題

## 【1. 歴史・文化的行事の振興】

- 本市には、古くからの伝説や慣習などに由来し、各地域に伝わる歴史・文化的行事が数多くあります。しかし、少子高齢化や人口減少といった社会的諸要因もあって、伝統的な手法・技術の衰退や担い手不足、道具・衣装類の老朽化などの問題を抱えており、次世代に継承していくための対策を講じる必要があります。
- 「のべおか天下一薪能」は、延岡の秋の風物詩として定着し、県内外から多くの観客が訪れます。また、「城山かぐらまつり」は、市外・県外の神楽保存会が参加するなど、市・県境を越えた交流が生まれています。しかしながら、実行委員の高齢化や後継者不足が課題となっており、交流人口の増大を図る上からも、実行委員会の主体性を尊重しながらも行政が支援を講じる必要が生じており、これまで様々な支援を行ってきています。

## 【2. 歴史・文化遺産の保護と活用】

- 本市には、国指定史跡の南方古墳群や国重要文化財の「旧綱ノ瀬橋梁」をはじめ延岡城跡など多くの遺跡があります。また、江戸時代には城下町が形成され、その後、工業都市として発展してきたことから、大名家旧蔵の数多くの歴史資料とともに、古い機械装置や工場建屋などの産業遺産等も残されています。さらに、「北川陵墓参考地」や「速日の峰」、「笠沙の岬」など、記紀神話にゆかりのあるとされる土地も多く存在しています。これらの貴重な歴史・文化遺産を大切に保存・継承しながら、全国に情報発信し、積極的な活用を図ることが望まれています。
- 郷土の歌人を描いたマンガ「若山牧水」は市内の各小中高校へ、延岡の古代から近現代をコンパクトにまとめた「のべおかの歴史物語」は、市内の小学校6年生全員（卒業時）に配布しており、官民連携し郷土への愛着と誇りを深める歴史教育を行っています。

## 【3. 市史の編さん】

- 『延岡市史』は昭和38(1963)年に編さんされ、その後も市制施行の周年記念事業として編さんを行ってきました。しかしながらその内容は、昭和8(1933)年の市制施行後の行政史が中心となっており、古代から現代までの通史を体系的にまとめた市史はこれまで刊行されていません。また、2006年に北方町・北浦町、2007年に北川町との合併により新延岡市が誕生しており、新市全域を対象とした新たな市史の編さんの必要性が高まっています。



県指定民俗文化財  
「伊形花笠踊り」



令和元年度 城山神楽まつりの様子  
「三番荒神 尾崎神楽保存会」



県指定史跡  
「延岡市古墳第22号墳」



国指定重要文化財  
「旧綱ノ瀬橋梁」

## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. 歴史・文化的行事の振興

本市の多様な歴史・文化的行事の振興により、交流人口の増大を図るとともに、市民が伝統文化にふれる機会や伝統芸能に自ら参加するような土壌づくりに努めます。

また、担い手の確保や技術の継承などを支援し、地域における伝承活動を促進します。

#### (1) 地域の伝統文化の振興

・国の助成事業等を活用しながら、地域の伝統行事の持続的な開催を促進するとともに、伝統芸能の保存・伝承活動を支援します。併せて、衰退している伝統文化の掘り起こしに努め、振興を図ります。(行政)

#### (2) 市民参加型行事の促進

・行政は、市民が組織する各実行委員会や郷土芸能保存会などと連携し、「のべおか天下一薪能」や「城山かぐらまつり」、「延岡市郷土芸能大会」等を引き続き支援し、様々な手段を用い情報を発信します。また、文化的行事に関わる市民ボランティアの活動を支援します。(行政)  
・文化団体は、様々な文化行事やイベントの企画・運営を推進するとともに、交流人口の拡大に貢献します。(関係団体)

### 2. 歴史・文化遺産の保護と活用

本市の歴史・文化遺産について、国民文化祭、全国障害者芸術・文化祭を契機とした、文化財周遊ツアーの開催や案内板・説明板・標柱を設置し情報発信に努めるとともに、研修や講座、史跡見学会等を開催して、市民の理解と関心を深め、郷土への愛着と誇りを醸成します。

また、貴重な遺産については、市の文化財指定を行い、保護と活用に努め、既に市の指定文化財となっている遺産については、国・県の指定を働きかけます。

#### (1) 歴史・文化遺産の保護と活用

・行政は、歴史・文化遺産の調査を進め、貴重な遺産は市の指定文化財として保護し、既に市の指定文化財となっている遺産については、国・県の指定を働きかけます。また、本市の特色ある産業遺産等の掘り起こしを行うとともに、歴史講座や研修、史跡見学会を開催し、市民の理解と関心を深めます。さらには、国民文化祭、全国障害者芸術・文化祭を契機とした、文化財周遊ツアーの開催、案内板・説明板・標柱を設置し市内外に本市の歴史・文化遺産について様々な方法で情報発信を行います。(行政)  
・郷土の歌人を描いたマンガ「若山牧水」や、延岡の古代から近現代をコンパクトにまとめた「のべおかの歴史物語」の活用や、歴史講座、研修、史跡見学会等への参加により、郷土への愛着と誇りを深めるとともに、本市の歴史・文化に関する活発な情報発信を行います。(行政・市民)  
・行政は、市史編さんと合わせて、市民向けの学習機会の創出も図ります。(行政)

### 3. 市史の編さん

市制施行 100 周年に向けて、本市の歴史・文化・民俗・自然を体系的にまとめた新たな「延岡市史」の編さんに取り組み、様々な歴史資料等(文化財)を収集・保存し、後世へ継承するとともに、市民の郷土への関心と愛着を深め、地域の連帯感やふるさと意識を高揚し、まちづくりに活かしていきます。

#### (1) 市史の編さん

・行政は「市史編さん基本計画」に基づき、市民の協力を得ながら資料の収集、調査、研究を進める等、編さん事業の推進を図ります。(行政)  
行政は、講演会の実施や事業の進捗状況の周知に努めるなど、市史編さん事業に関する市民意識の醸成を図るとともに、歴史に対する学習の機会を提供します。(行政)  
・市民は、講演会への参加や資料調査への協力を通じて、本市の歴史・文化についての認識を深め、郷土への関心と愛着を深め後世への継承に努めます。(市民)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
歴史講座等の参加者数	-	2,900 人 (R1)	3,500 人



記紀神話にゆかりのあるとされる  
「北川陵墓参考地」



延岡市史編さん講演会の様子  
(令和2年11月28日)



## 第8章

## 移住の促進・関係人口の創出

## 現状と課題

## 【1. 移住希望者への情報発信・支援】

- 都市部を中心に、コロナ禍における感染リスクの高まりや働き方改革によるテレワークの普及などを背景として、地方への移住・U・I・Jターンのニーズが高まりつつあります。一方、地方においては人口減少による地域活力の低下が懸念される中、人口維持対策として、移住希望者に対する施策の強化が図られており、移住促進に向けて地域間の競争が激化しています。こうした中、本市は、海、山、川といった豊かな自然、新鮮で安価な農林水産物、人柄の良さなど田舎的要素を持ちながら、東九州の拠点都市として都市的利便性を享受できる多様な魅力を備えた「住みやすい」まちです。
- 積極的に移住者を迎え入れる取り組みとして、全国の移住希望者に向けて、市のホームページや国、県の情報サービス等を活用して、本市の地域資源や魅力を発信していますが、歴史・文化や自然環境だけでなく、交通アクセスや住まい、多様な働き方、子育て、医療福祉などの生活環境といった移住希望者が必要としている情報を的確に捉えたうえで、本市の「住みやすさ」を効果的に発信していく必要があります。
- 国や県が地方への移住を推進するために移住希望者への支援を強化している現状のなか、移住推進の専門部署において、移住情報や移住者支援を一元的に管理するとともに、移住希望者に対する支援や丁寧な対応を行っています。

## 【2. 移住者への支援】

- 移住者が移住後に定住するためには、住まい、子育て、仕事の場などの「住みやすい」環境が整っていることが重要です。こうしたニーズに応えた移住者支援を行っていく必要があります。
- 本市では人口減少に伴い、空き家が増加傾向にあることから、空き家対策を踏まえた中古住宅を移住者向けに活用することが課題となっています。そのような中、移住促進策の一環として農地付き空き家の取得について、全国的にも大幅な規制緩和を行っています。
- 移住者が定住していくためには、安心して生活でき、地域社会に早く溶け込んでいくことが重要であることから、地域のサポート体制の整備が必要です。
- 延岡市事業承継等支援センターにおいて、移住・U・I・Jターンの機に本市企業の事業承継を検討する方の相談窓口を設置しています。

## 【3. 関係人口の創出】

- 国は、第2期「まち・ひと・しごと創生総合戦略」において、地方移住の裾野拡大等に向け、特定の地域に継続的に多様な形で関わる関係人口の創出に取り組むとしており、本市においても、都市住民等と地域のニーズをマッチングしていくための取組みなどについて検討していく必要があります。

## 延岡市の転入・転出と純移動数

住 所 地	転入数	転出数	純移動数
首都圏（東京・神奈川・埼玉・千葉）	305	480	-175
関西（大阪・京都・兵庫・滋賀）	200	212	-12
中部圏（愛知・静岡・三重）	130	151	-21
九州（宮崎県を除く）	806	1,078	-272
県内（宮崎県）	1,406	1,485	-79
宮崎市	553	770	-217
日向市	259	207	52
その他	594	508	86
その他（上記以外）	219	210	9
合 計	3,066	3,616	-550

※資料：「移動前の住所地別、年齢別、性別転入者数（延岡市：平成31年～令和元年）」  
「移動後の住所地別、年齢別、性別転出者数（延岡市：平成31年～令和元年）」  
（総務省統計局「住民基本台帳人口移動報告」を特別集計したもの）



## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. 移住希望者への情報発信・支援

移住・U I J ターン希望者が必要としている情報や、各種観光プロモーション等を活用して本市の「住みやすさ」を発信するほか、移住希望者を支援することで、移住を推進します。

#### (1) 相談体制の充実 ▶戦略2

・移住に関する情報・施策を一元的に管理する専門の窓口において、移住者が気軽に相談できる体制づくりを図ります。また、都市圏で開催される移住相談会へ参加し、都市部からの移住を推進します。(行政)

#### (2) 情報発信の強化 ▶戦略2

・行政は、移住・U I J ターン希望者に向け、専用ホームページについて移住情報の内容の充実を図るほか、各種観光プロモーション等を活用して本市の「住みやすさ」をPRします。また国、県の情報サービス、情報窓口との連携を図ります。(行政)  
・市民は、本市の「住みやすさ」の発信に努めます。(市民)

#### (3) 移住希望者への支援 ▶戦略2

・行政は、移住希望者のニーズにあわせ、移住活動に対する支援を行うほか、お試し滞在施設で本市での移住生活を体験してもらうことなどにより、移住を推進します。(行政)

### 2. 移住者への支援

移住者のニーズに応えたさまざまな支援を行うとともに、移住者同士の情報交換や地域住民との交流促進などを進めるなど、移住者が定住しやすいまちを目指します。

#### (1) 移住者への支援 ▶戦略2

・行政は、地域おこし協力隊の任用や、移住世帯の住宅取得・家賃に対する助成のほか、就労や起業等に関するサポート、就農希望の移住者が農地を取得しやすい環境整備や起業支援など、移住者のニーズを踏まえた支援内容の充実を図ります。また、移住者同士の情報交換の場や地域住民との交流を促進するための取り組みを行うなど、地域社会にとけ込みやすい地元のサポート体制を構築します。(行政)  
・市民は、移住者との交流を図り、地域と共存できるようサポートに努めます。(市民)

### 3. 関係人口の創出

関係者との連携や各種事業の展開により、関係人口の創出を図り、移住の促進につなげます。

#### (1) 関係人口の創出 ▶戦略2

・行政は、コワーキングスペースの整備をはじめ、ワーケーションや副業・兼業人材と地元企業とのマッチング、U I J ターン人材も含めた事業等を推進し、関係人口の創出を図ります。(行政)  
・行政は、本市のまちづくりに関わる「二地域居住者」等を増やすとともに連携を図り、効果的な関係人口の創出を進めます。(行政、関係者)  
・行政は、ふるさと納税やインターンシップ、クラウドファンディング連携事業などを推進しながら、過去の勤務や居住歴など、本市に何らかの関わりのある者をはじめとして、関係人口の創出・拡大を図ります。(行政)  
・行政は、以前本市に勤務または、居住していた方々の「第2のふるさと」として「里帰り観光」をはじめとした交流等を促進します。(行政)  
・行政は、空き家対策の観点からも、関係人口の創出や移住促進等に取り組みます。(行政)

## 【総合戦略 KPI】

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
移住者向けのホームページへのアクセス数	4年間に 55,854 件	5年間に 60,000 件
移住の相談件数	5年間に 559 件	5年間に 700 件
移住世帯数	5年間に 160 世帯	5年間に 200 世帯
移住者向け住宅支援の助成戸数	4年間に 79 戸	5年間に 150 戸
地元企業のインターンシップ参加者数	-	5年間に 150 人
西口再開発ビルコワーキングスペース利用者数	-	5年間に 9,000 人
クラウドファンディングコンテスト申込者数	5人(団体)/年	15人(団体)/年





## 第2部

### 未来を切り拓く活力ある産業づくり

第1章 農業の振興

第2章 林業の振興

第3章 水産業の振興

第4章 商業の振興

第1節 商業の振興

第2節 中心市街地活性化

第5章 観光産業の振興

第6章 工業の振興

第7章 企業立地の推進

第8章 IT産業の集積促進等

第9章 人材政策の推進

第10章 創業支援や新たな産業の創出等

# 体系図

## 第1章 農業の振興

- 1. 農業所得10%アップ
  - (1) 高品質化や規模拡大等による売上の増加
  - (2) 農地の集積・集約化によるコスト縮減等の推進
  - (3) 販路拡大を含む流通体制の構築
- 2. 多様な担い手の育成・確保
- 3. 持続可能な生産環境の確立
  - (1) 生産基盤の整備
  - (2) 有害鳥獣・家畜伝染病対策の強化
  - (3) 農村地域の環境保全

## 第2章 林業の振興

- 1. 森林資源の適正な管理
  - (1) 森林資源の適正な管理
  - (2) 森林の多面的機能の維持発揮
- 2. 持続可能な循環型林業の確立
  - (1) 効率的な林業経営の推進
  - (2) 特用林産物の生産振興
  - (3) 木材利用の推進
  - (4) 林業の6次産業化
- 3. 森林・林業を担う人づくり
  - (1) 森林・林業を担う人づくり及び多様な経営体の支援

## 第3章 水産業の振興

- 1. 安定した漁業経営の確立
  - (1) 漁業経営体の強化
  - (2) 高収益化の推進
  - (3) 水産物の消費拡大
- 2. 水産物の販路開拓
  - (1) 大都市圏や海外に向けた販路開拓
- 3. 生産基盤の整備
  - (1) 漁港の整備
  - (2) 水産加工業などの活性化
- 4. 持続可能な水産業・漁村の構築
  - (1) 水産業の多面的機能発揮
  - (2) 水産資源の維持・回復

## 第4章 商業の振興

### 第1節 商業の振興

- 1. 魅力ある商業の再生
  - (1) 挑戦する商業者支援
  - (2) 店舗の魅力づくり
  - (3) 新たな地域内消費の促進策（地域ポイント制度）の導入
- 2. 歩いて楽しい商店街の再生
  - (1) 歩いて楽しい商店街エリアづくり
  - (2) 商店街組織の活性化

## 第4章 商業の振興

### 第2節 中心市街地活性化

- 1. 中心市街地の賑わい創出
  - (1) 駅まちエリアを中心とした賑わいの創出
  - (2) 再開発ビル整備に対する支援

## 第5章 観光産業の振興

- 1. 「6S」を活かした魅力あふれる観光商品づくり
  - (1) 食の魅力を活かした誘客推進
  - (2) 観光資源の組み合わせ
  - (3) アウトドア体験観光・滞在型観光の推進
  - (4) 南部地域の観光振興
  - (5) 関係者間の目標共有による観光振興
- 2. インバウンドの推進と効果的な情報発信
  - (1) インバウンドの推進
  - (2) 効果的な情報発信
- 3. おもてなしの人づくり

## 第6章 工業の振興

### 1. 地域ものづくり企業の振興

- (1) 新製品・新技術の開発、新分野への進出
- (2) 国内外への販路拡大
- (3) 一人の力を何倍にも引き出すための生産性の向上と人材の育成

### 2. 産学官の連携促進

- (1) 延岡市メディカルタウン構想の推進を柱とした産学官連携の促進

## 第7章 企業立地の推進

### 1. 立地環境の充実

- (1) 産業団地等の機能強化
- (2) 産業振興基盤の整備促進
- (3) 情報サービス産業の立地促進
- (4) ワークーション誘致
- (5) 優遇措置の充実
- (6) 市独自の人材育成事業

### 2. 立地活動の推進

- (1) 企業招致事業などの実施
- (2) 企業情報収集の推進
- (3) 県関係機関との連携による立地推進

## 第8章 IT産業の集積促進等

### 1. IT関連企業の誘致

- (1) IT関連企業の誘致
- (2) コワーキングスペースの整備

### 2. IT人材の確保・育成

- (1) IT教育の推進
- (2) IT人材の確保・育成

### 3. 産業分野のデジタル化の推進

- (1) IT関連企業と連携したデジタル化の推進
- (2) 市内の産業のデジタル化の支援
- (3) 交通のDX推進などを通じた「実証実験の場」としての企業集積の促進

## 第9章 人材政策の推進

### 1. 産業人材の育成

- (1) キャリア教育の推進
- (2) インターンシップの推進
- (3) 企業の魅力を伝える取組の充実
- (4) 県の「ひなた創生のための奨学金返還支援事業」支援企業の募集

### 2. 雇用対策の推進

### 3. 労働環境の充実

## 第10章 創業支援や新たな産業の創出等

### 1. 創業支援・事業承継支援の充実

- (1) 創業支援等事業計画の推進
- (2) 新たな支援策の構築
- (3) 事業承継等への支援

### 2. 6次産業化・農商工連携の推進

- (1) 6次産業化・農商工連携への誘引
- (2) 効果的な推進事業の展開
- (3) 効果的な支援制度の構築・実施

第1章

農業の振興

現状と課題

【1. 農業所得10%アップ】

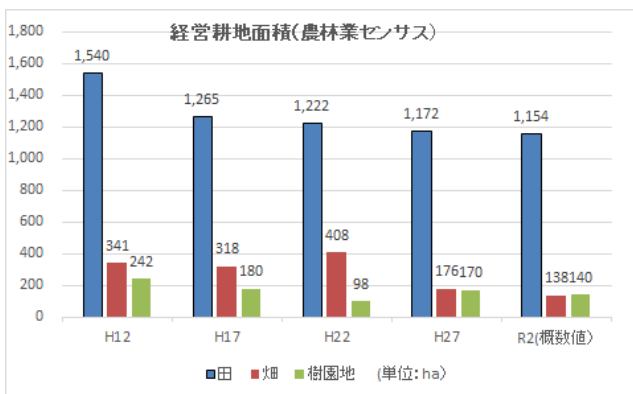
- 本市では、長い日照時間や温暖な気候、平野部から山間部に至る変化に富んだ自然環境を活かし、水稻を中心に畜産や野菜、花き、果樹、茶等、多様な品目の複合経営が展開されています。
- 一方、水稻主体で水田における生産効率が低いことや販路が市内中心であることなどから、水田フル活用、販路開拓のための商談会やインターネット通販サイトの活用など、「農業所得アップアクションプラン」の①売上の増加、②コストの縮減、③販路拡大を含めた流通体制の構築の3つを柱とする農業所得10%アップに向けた取組を進めています。
- 国内外との産地間競争や農畜産物価格の低迷、消費量の減少、燃油や生産資材、飼料価格の高騰等、多くの課題に直面しています。しかしながら、高齢化による経営体の減少など、特に経営環境の厳しい肉用繁殖牛経営においては、増頭対策等の成果により、減少の一途であった飼養頭数が増加に転じています。

【2. 多様な担い手の育成・確保】

- 少子高齢化等に伴う農業後継者の減少により、農業の担い手や労働力の不足が進行しており、新規就農者や農福連携等による農業労働力の創出など多様な担い手の育成・確保が課題となっています。
- このため、多様な担い手として、繁忙期の労働力確保など求人者と求職者のマッチングを図る「農山漁村版ハローワーク」の創設や、地域の意向を踏まえた農業法人の誘致を進めています。
- 本市の農業は、経営耕地面積が50アール未満の農家が半数以上を占めており、兼業農家が多く、営農集団等への農作業委託が進んできましたが、近年、オペレーターの高齢化も問題となっています。

【3. 持続可能な生産環境の確立】

- 本市の経営耕地面積は年々減少しており、農地の適正管理による優良農地の確保や、小規模区画の解消が課題と言えます。また、安定した農業生産を支えるために重要な役割を果たしている、ため池、頭首工（堰）、用排水路などの施設が老朽化しており、これらの機能を将来にわたって持続させる必要があります。
- 平野部における多くの農地の基盤整備は、大正時代から昭和初期にかけて実施されていることから区画面積が10アール程度と小さく、効率的な営農を図るための農地の大区画化が課題となっています。加えて、地理的条件から基盤高の低い農地については、異常気象等による冠水被害が発生しており、農地の排水対策などが課題となっています。
- 野生鳥獣による農作物被害が拡大しており、生産性のみならず営農意欲を低下させています。また、畜産においては、口蹄疫や鳥インフルエンザ、CSF（豚熱）等、家畜伝染病によるリスクが常にあり、関係機関と連携した防疫対策を講じています。
- 中山間地域を含む本市の農村地域は、国土保全、景観形成、伝統・文化の継承などの多面的機能を有する恵まれた自然環境の中にあるものの、過疎化や離農等により耕作放棄地が増加しており、今後、その機能低下が危惧されています。
- 中山間地域では、農業の維持が平地部より深刻な状況であり、地域農業の維持発展のために、現在、取組んでいる総合的な整備事業やスマート農業の更なる展開が必要となっています。



農業産出額

(単位:千万円)

年度	H12	H17	H24	H30	
農業産出額	704	644	553	481	
耕種	米	136	145	129	96
	野菜	79	74	70	53
	果実	25	15	19	18
	花き	28	36	20	※ 23
	その他	56	40	11	18
畜産	肉用牛	142	166	115	161
	乳用牛	18	13	6	6
	豚	126	64	55	61
	鶏・その他	88	81	127	42
加工農作物	6	10	1	3	

出典: 農林水産統計 宮崎県推計値  
※ 延岡市推計値

**施策の展開** **取組項目 (役割分担)**

**1. 農業所得 10%アップ**

売上の増加、コストの縮減、販路拡大を含めた流通体制の構築を三本柱とした「農業所得アップアクションプラン」等に基づき、農業所得 10%アップに向けた様々な取組を展開します。

- (1) 高品質化や規模拡大等による売上の増加 ▶戦略 1**
- 行政は関係団体と連携し、高品質化、高付加価値化や通年出荷を目指した、施設園芸や多品目少量栽培等を推進するとともに、新たな作付体系であるベストミックスの実証・検証と普及を図りながら、「空飛ぶ新玉ネギ」をはじめとする地域の特性に応じた高収益作物の生産体制を確立し、水田フル活用による販売量の増加を図ります。また、他の施設野菜の生産拡大等についても支援します（行政・関係団体）
  - 行政と関係団体は、「延岡地区 人・牛プラン」の実現に向け、増頭対策や優良雌牛への更新などを推進するとともに、ICT等のスマート農業を活用し売上の増加を図ります。（行政・関係団体）
- (2) 農地の集積・集約化によるコスト縮減等の推進 ▶戦略 1**
- 行政と関係団体は、作業の効率化によるコストの縮減等を図るため、農地中間管理事業を活用した農地の集積・集約化を推進するとともに、先進機器の導入等スマート農業への挑戦を支援します。（行政・関係団体）
  - 農業者は、地域農業の維持・発展のため「人・農地プラン」の策定やその実質化に向けた活動に積極的に参加し、優良農地の確保や農地の集積に努めます。（農業者）
- (3) 販路拡大を含む流通体制の構築 ▶戦略 1**
- 行政、関係団体、生産者は、食育・地産地消に取組むとともに、大都市圏等も見据えた商談会の開催や販促活動と併せ、インターネット通販サイトや(仮称)延岡経済リンケージ機構等の活用等による販路開拓・拡大を図ります。（行政・関係団体・生産者）

**2. 多様な担い手の育成・確保**

人口減少や少子高齢化による、担い手、労働力不足の解消のため、営農集団・集落営農組織の育成や法人化に加え、農業法人の参入、就農斡旋や農福連携による労働力の確保などを図ります。

- (1) 担い手の育成・確保 ▶戦略 1**
- 行政は、多様な担い手を育成・確保するため、新規就農者や法人化に対する支援を行うとともに、企業参入や集落営農組織の法人化を推進します。また、農山漁村版ハローワークによる多様な人材と農家とのマッチング支援や農福連携等に取り組み、農業労働力の確保に努めます。（行政）
  - 関係団体は、就農相談や研修等を通じて就農支援を行うとともに営農集団等の機能強化について検討します。（関係団体）
  - 福祉事業所は、行政と連携し、障がい者の社会参加のため、農福連携に取り組みます。（福祉事業所）

**3. 持続可能な生産環境の確立**

基盤整備事業の実施により農地の大区画化や排水対策、農業用施設の計画的な整備に取り組み、効率的・安定的な農業経営を推進します。

また、有害鳥獣対策や家畜伝染病防疫対策を強化し、農畜産業の経営の安定化を図るとともに、国・県の制度事業を活用し、農村地域が有する地域資源（農地、水路、農道等）の保全と質的向上に努めます。

- (1) 生産基盤の整備 ▶戦略 1**
- 行政と関係団体・農業者は、農地の大区画化や用排水路等の農業用施設の計画的な整備を進めるとともに、老朽化した施設の補修に努めます。また、県営基盤整備事業の早期完成に向け進捗を図ります。（行政・関係団体・農業者）
- (2) 有害鳥獣・家畜伝染病対策の強化**
- 行政は、集落ぐるみでの鳥獣害対策を支援するとともに、ICTを活用した捕獲機器の導入などを支援し有害鳥獣の適正な個体数管理に努めます。また、鳥獣対策に携わる人材確保のための取組を強化します。さらに、関係機関・団体、畜産農家と連携し、家畜伝染病の防疫を徹底します。（行政・関係団体・畜産農家）
- (3) 農村地域の環境保全**
- 行政は、農村等が有する多面的機能の維持・発揮、耕作放棄地の拡大防止を図るため、中山間地域を含む農村地域の住民が一体となった地域資源の保全活動と質的向上に係る取組を推進します。（行政、農業者、住民）

**主要な指標**

内容	策定時	現状	R7
農業所得（申告ベース）10%アップ	—	62,000 円（R1）	75,000 円
肉用繁殖雌牛母牛頭数	1,852 頭（H26）	1,728 頭（R2）	1,800 頭
農地中間管理事業による集積農地面積	1.2 ha(H26)	118.2 ha(R2)	370 ha

**【総合戦略KPI】**

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
園芸用ハウスの設置件数	5 年間に 6 件	5 年間に 20 件
圃場数	6 圃場/年	5 年間に 210 圃場
子牛出荷頭数	1,201 頭/年	1,300 頭/年
農地の集積・集約化	5 年間に 117ha	5 年間に 250ha 増加
ICT等を活用した機器等導入に係る補助件数	1 件/年	5 年間に 15 件
ふるさと納税返礼品の新規登録数	103 品/年	5 年間に 300 品
EC サイト登録商品数	—	5 年間に 100 品
55歳未満の新規就農者数	7 人/年	5 年間で 30 人
農山漁村版ハローワークを活用した就業者数（短期雇用含む）	—	5 年間に 1,800 人



## 第2章

## 林業の振興

## 現状と課題

## 【1. 森林資源の適正な管理】

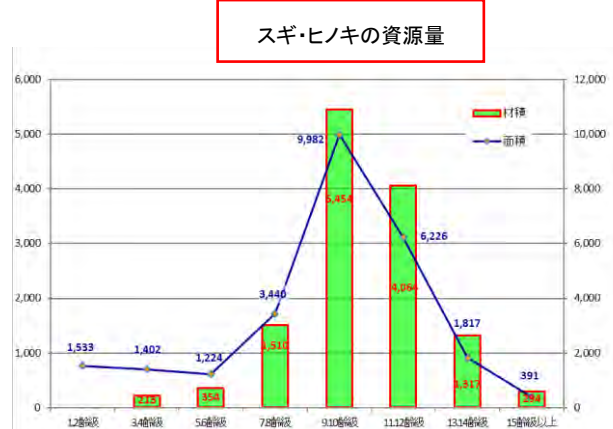
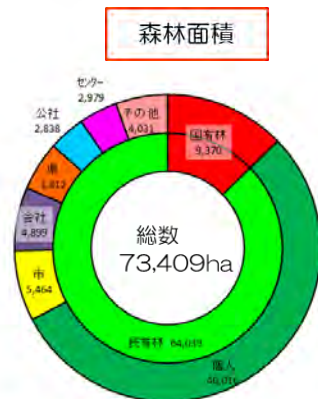
- ❑ スギ素材生産量日本一の宮崎県の中で、本市は最も森林面積が広いことから、いわば「日本一の森のまち」と言えます。一方、森林は水資源のかん養や国土保全など公益的機能を有しているため、適正な管理が必要ですが、広大な森林に加え森林所有者の高齢化や林業経営意欲の低下により、管理の行き届いていない森林が散見され、より一層の適正な森林管理が求められています。このような中、森林環境譲与税の創設及び新たな森林管理制度が開始され、その目的に沿った計画的かつ効果的な施策の展開や森林管理を推進する必要があります。
- ❑ 本市の有害鳥獣（シカ）の生息頭数は減少傾向にあるものの、生息域の拡大により依然として植林後の食害や樹皮はがし等の被害は深刻です。また、防潮林や観光、景観の上でも重要な松林は薬剤散布等の予防対策により、被害拡大を防止しています。

## 【2. 持続可能な循環型林業の推進】

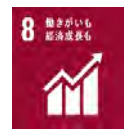
- ❑ 本市の森林資源の多くが利用可能となる中、本市や本市周辺には大型製材工場や木質バイオマス発電施設が整備され木材需要に改善が見られます。一方で、森林所有者の高齢化や森林境界の不明瞭な森林が存在することから、森林の集約化や林道・作業道などの基盤整備が進まず、効率的な経営管理が難しい状況にあります。
- ❑ しいたけ等の特用林産物は、山村地域の貴重な収入源であるとともに、就労の場の創出など大きな役割を果たしていますが、高齢化や担い手不足などから、生産量は減少傾向にあります。
- ❑ 人口減少に伴い住宅着工戸数の増加が見込めない状況の中で、公共施設への木材利用を積極的に進めながらサプライチェーンの構築に向け取り組んでいますが、本格的な延岡産材としての流通にはまだ至っていない状況にあります。

## 【3. 森林・林業を担う人づくり】

- ❑ 市独自の支援に加えて、県や森林組合等の関係団体と連携して担い手の確保・育成に取り組んでいますが、依然として厳しい状況にあります。
- ❑ 林業に従事する担い手は不足している状況にあります。地域密着型の林業経営を行う集落林業や自伐型林業を研究するグループの活動が新たな取組として開始されています。
- ❑ 延岡アースデイや企業の森づくりなど、民間レベルでの森林づくりの取組が進められています。



- \* 森林環境譲与税…森林の有する公益的機能の維持増進を図るため、森林整備やその施策に関する財源に充てることを目的に、森林環境譲与税が創設され、規定する譲与基準に基づき県市町村に譲与税が譲与されます。
- \* 新たな森林管理制度…森林所有者自らが森林の経営管理を実行できない場合に、市町村が森林の経営管理の委託を受け、森林経営に適した森林は、意欲と能力の林業経営者（ひなたのチカラ林業経営者）に再委託し、林業経営に適さない森林は市が自ら経営管理をする制度。
- \* サプライチェーン…製品の原材料・部品の調達から、製造・在庫管理、配送、販売、消費までの全体の一連の流れ。
- \* 自伐型林業…山林所有の有無、あるいは所有規模に関わらず、森林の経営や管理を自らが行う自立・自営的な林業のこと。
- \* リモートセンシング…航空機など地上より離れたところから、陸上などの情報を得る技術。航空機などに搭載したセンサーにより地形や樹種などの情報を取得する技術もその一つです。



## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. 森林資源の適正な管理

森林の有する公益的機能の維持増進の重要性に鑑み、森林環境譲与税の創設及び新たな森林管理制度が開始されたことから、森林環境譲与税活用ビジョンや森林経営管理制度推進方針を策定し、再造林や間伐を支援するとともに、針広混交林への誘導や森林空間の活用を促し、多様で豊かな森林づくりに取り組みます。また、有害鳥獣や森林病害虫から森林を守ります。

#### (1) 森林資源の適正な管理

- ・行政は、再造林や間伐を支援するとともに、針広混交林へ誘導します。一方、林業経営者は、「伐って、使って、植える」資源循環型林業を促進し、自然環境に配慮した森林施業に努め、森林の公益的機能の維持増進を図ります。(行政・林業経営者)
- ・森林所有者自らが管理困難な森林は、新たな森林管理制度を活用し管理委託することで、持続可能な森林づくりに努めます。(行政・森林所有者)

#### (2) 森林の多面的機能の維持発揮

- ・行政と市民は、森林を活用し市民がふれあう多様で豊かな森林空間づくりに努めます。(行政・市民)
- ・行政と猟友会が連携し、ICTを活用した捕獲の効率化を図り、有害鳥獣(シカ)による森林被害の防止に取組みます。(行政・猟友会)
- ・行政は、松くい虫被害から松林を保護するため、薬剤散布等を実施し、潮害や景観保全機能の維持に努めます。(行政)

### 2. 持続可能な循環型林業の確立

林地台帳の精度向上による森林情報を有効活用し、ICTやAIなどの先端技術を活用したスマート林業の推進や計画的な林道等の整備を一体的に進め、適切な森林施業を実施します。また、公共施設への延岡産材活用を促すとともに、特用林産物の生産性の効率化や品質の安定化を図ります。更に、延岡産材や特用林産物の6次産業化や販路拡大を促します。

#### (1) 効率的な林業経営の推進 ▶戦略1

- ・行政は、境界の不明瞭な森林を解消するため、重点的に取組む地域を設定しながら、リモートセンシング技術を活用し、森林の所有者や明確な境界を林地台帳に反映させ、正確な森林情報を市民に提供します。(行政)
- ・林業経営者は、ICTを活用し効率的な施業に努めるとともに、林業機械を適正規模で整備し持続可能な林業経営を創出します。(林業経営者)
- ・行政は、林道等の開設や災害に強い林道の整備、橋梁等の修繕を計画的に進めアクセス向上に努めるとともに、作業道の整備を支援します。(行政)

#### (2) 特用林産物の生産振興

- ・生産者は、特用林産物の生産基盤や施設整備などを行い、生産力向上や経営の安定、組織強化を図ります。また、消費者ニーズに即した品質や生産量を確保し、地域ブランド化を目指します。(行政・生産者)

#### (3) 木材利用の推進

- ・行政は、公共施設への木材利用や都市部での木材活用を積極的に働きかけます。(行政)
- ・延岡産材の利用拡大のため素材生産・加工・製造・流通等の関係者が一体となって、延岡産材のサプライチェーンの構築を目指します。(行政・林業関係者)

#### (4) 林業の6次産業化 ▶戦略1

- ・行政は、市民や市内事業者の延岡産材や特用林産物の新商品開発など付加価値を高める取組みを支援するとともに、(仮称)延岡経済リンケージ機構等を活用した販路拡大を図ります。(行政・市民・事業者)

### 3. 森林・林業を担う人づくり

担い手が働きやすい環境を創出するとともに、集落林業や自伐型林業を推進し新たな経営体系に位置づけます。また、市民参加の森林づくりを進めます。

#### (1) 森林・林業を担う人づくり及び多様な経営体の支援

- ・行政は、林業担い手への支援や労働環境の改善などを通じて、担い手の育成・確保を図ります。(行政)
- ・行政は、多様な林業経営体による集落林業や自伐型林業などの林業経営について、それぞれの特色に応じた取組みを支援します。(行政)
- ・企業は「企業の森」づくりや、市民は植樹活動や里山林等の身近な森林の整備、保全活動に参加し林業の役割を理解します。(企業・市民)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
新規就業者数	—	17人(R1)	41人
間伐・除伐面積(累計)	年間352ha (H26)	1,871ha (R1)	3,881ha

## 【総合戦略KPI】

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
市の6次化事業で支援するのべおか産材を使った新たな商品数	—	5年間に15品
林道の開設延長	累計484km	累計492km

## 第3章

## 水産業の振興

## 現状と課題

## 【1. 安定した漁業経営の確立】

- 本市の水産業は、総漁獲量で全国第11位、九州第3位、県内においては第1位の水揚げを誇ります(平成30年)が、漁業者の高齢化や担い手不足をはじめ、水産資源や魚価の変動、養殖餌料等の高騰による生産コストの上昇など、水産業を取り巻く環境は先行き不透明な状況が続いており、安定した漁業経営の確立が求められています。
- 高収益化の推進として、新商品開発やブランド化などの更なる高付加価値化とともに、地産地消などの消費拡大への取組などが求められています。
- 漁業経営体数は、年々減少傾向を示していますが、漁船・漁具等の機能強化、経営改善等の取組により、本市の一経営体あたりの生産力(額)は増加傾向にあります。

## 【2. 水産物の販路開拓】

- 「儲かる水産業」に向け、東京・大阪・福岡の大都市圏でのPRイベントや台湾のECサイト等を活用して販路開拓に向けた取組を行っています。

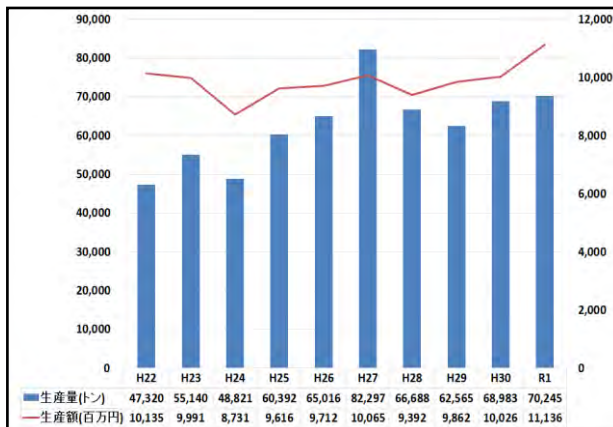
## 【3. 生産基盤の整備】

- 漁港の防災・減災対策や機能強化・機能保全を図るため、岸壁や防波堤等の計画的な改修や生産・流通施設の整備が行われます。
- 水産業の成長産業化を図るため、水産加工業の拡充や新規参入などをはじめ、漁協や県漁連、県信連等の漁協系統組織の連携強化などが求められています。

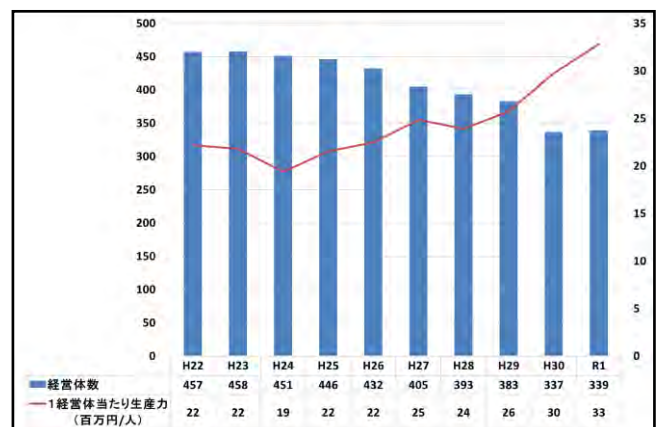
## 【4. 持続可能な水産業・漁村の構築】

- 地球温暖化や環境汚染等により海洋環境が大きく変化しており、在来生態への影響や海洋汚染、水産業・漁村が担っている多面的機能の低下が危惧されています。
- 内水面においては、アユ資源の減少が顕著となっており、資源管理による生態系の維持・回復に向けた取組が行われています。

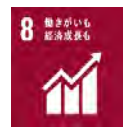
漁業生産高の推移



漁業経営体数と生産力(額)の推移







## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. 安定した漁業経営の確立

担い手の確保等による漁業経営体の強化を図るとともに、収益性向上による安定した漁業経営の確立を目指します。

また、地産地消をはじめとした消費拡大を推進することで、水産業の所得向上を図ります。

#### (1) 漁業経営体の強化 ▶戦略 1

- ・行政は、県と連携して担い手の確保等による経営体強化に向けた取組を支援します。(行政)
- ・関係団体、漁業者は、漁協や県漁連、県信連等と連携して人材確保や操業方法等を含めた経営計画の見直しを検討します。(関係団体・漁業者)

#### (2) 高収益化の推進 ▶戦略 1

- ・行政は、各種支援制度の活用促進による高収益化等に向けた取組を支援します。(行政)
- ・関係団体、漁業者は、新商品の開発やブランド化等による高付加価値化、新技術や ICT 等の導入によるコスト削減などに取り組みます。(関係団体・漁業者)

#### (3) 水産物の消費拡大 ▶戦略 1

- ・行政、関係団体、漁業者は連携して地産地消などの取組も含め、市内外での延岡産水産物の消費拡大を推進します。(行政・関係団体・漁業者)

### 2. 水産物の販路開拓

儲かる水産業に向け、大都市圏や海外に向けたプロモーション強化及びふるさと納税・EC サイトの活用促進などによる販路開拓を図ります。

#### (1) 大都市圏や海外に向けた販路開拓

- ・行政、関係団体、漁業者は「(仮称)延岡経済リネージュ機構」とも連携して、大都市圏や海外における販路開拓を推進します。(行政・関係団体・漁業者)
- ・関係団体、漁業者は、商談会への参加や開催をはじめ、ふるさと納税返礼品や EC サイトも活用しながら販路開拓に取り組みます。(関係団体・漁業者)

### 3. 生産基盤の整備

漁業生産の拠点である漁港施設の機能強化・機能保全、漁村の基盤強化を図るとともに、想定される南海トラフ巨大地震に備えた防災・減災対策に努めます。

また、水産加工業などの活性化や漁協系統組織の機能強化など、水産業の成長産業化を促進します。

#### (1) 漁港の整備

- ・行政は、県、関係団体と連携して計画的な漁港整備を進めるとともに、漁村地域の防災・安全対策の強化を図ります。(行政)
- ・行政は、県などと連携して荷捌き施設などの衛生管理対策を促進するとともに、関係団体は、生産・流通機能強化のための施設整備に取り組みます。(行政・関係団体)

#### (2) 水産加工業などの活性化

- ・行政は、加工施設等の拡充や新規参入を誘発するなど、県と連携して水産加工業の活性化を促進します。(行政)
- ・関係団体は、漁協系統組織の連携による組織力や販売力の強化に努めます。(関係団体)

### 4. 持続可能な水産業・漁村の構築

藻場・干潟・サンゴ礁の保全や計画的な放流など、水産業の多面的機能発揮や水産資源の維持・回復を図りながら、市民の水産業・漁村への理解促進等の取組を推進します。

#### (1) 水産業の多面的機能発揮

- ・関係団体、漁業者は、連携して藻場・干潟・サンゴ礁等の保全・清掃活動等による多面的機能の発揮を図るとともに、行政は、水産業の魅力発信や都市部と漁村との交流人口の増加に努めます。(関係団体・漁業者・行政)

#### (2) 水産資源の維持・回復

- ・関係団体、漁業者は稚魚貝類の計画的な放流など水産資源の維持・回復を図ります。(関係団体、漁業者)
- ・行政、関係団体、漁業者は、県と連携してアユ資源の管理を図るため、生態系の維持、回復等に取り組みます。(行政・関係団体・漁業者)

## 【総合戦略 KPI】

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
漁業経営体の1経営体あたりの生産力	33 百万円/年	40 百万円/年
水産物の商品化・ブランド化数	累計 12 種類	累計 17 種類

第4章

商業の振興

第1節 商業の振興

現状と課題

【1. 魅力ある商業の再生】

□本市の商業を取り巻く環境は、大型小売店舗の増加等に伴う商店街の集客力低下やインターネット販売の普及、高速道路の整備進捗による商圈拡大、人口減少などにより大きく変化してきています。

□そのなかで、一人当たりの年間商品販売額は年々減少傾向にあり、\*小売吸引力指数についても依然として1.0を下回るなど、市外への購買流出が続いています。

□商業環境の変化に対応した商業の活性化を図るためには、商店街や個々の店舗の魅力向上はもとより、事業拡大や新分野挑戦、創業などに取り組む事業者への支援に重点を置いた施策の展開を図っていくことが必要となります。

【2. 商店街組織の活性化】

□市内の商店街組織については、それぞれ会員数の減少に伴う空き店舗の増加など、商店街としての魅力が低下しています。

□また、商店会連合会においては、商店街の魅力発信や後継者育成などに取り組んでいます。厳しい環境下にある商業の振興を図るためには、商店街組織自らがリーダーシップをもって、その果たすべき役割や組織体制を見直すなど、その強化、活性化に取り組む必要があります。

□まちに賑わいを取り戻し、全ての世代が楽しく回遊できる商店街をつくるための様々な仕組みやイベントの創出等、新たな環境づくりが求められています。



(単位：「店舗数」店、「年間販売額」億円、「一人あたりの商品購入額」千円)

	平成16年		平成19年		平成24年		平成28年	
	店舗数	年間販売額	店舗数	年間販売額	店舗数	年間販売額	店舗数	年間販売額
小売業	1,382	1,135	1,419	1,160	1,053	949	1,093	1,136
卸売業	389	1,142	337	1,130	264	767	276	880
合計	1,771	2,277	1,756	2,290	1,317	1,716	1,369	2,016
1人あたりの商品販売額	926		875		734		917	
小売吸引力指数	0.94		0.87		0.91		0.90	

(資料：平成16年、19年は「商業統計調査」、平成24年、28年は「経済センサス」)

\* 小売吸引力指数算定式…小売吸引力指数=(各市の小売販売額÷各市の人口)÷(\*県全体の小売販売額÷県全体の人口)  
 \* 『県の人口当たり販売額』に対して、『各市の人口当たり販売額』の方が大きい場合(吸引力指数>1.00)は、市域外からの購買流入があると推測される。逆に、『県の人口当たり販売額』に対して、『各市の人口当たり販売額』の方が小さい場合(吸引力指数<1.00)は、市域外への購買流出があると推測される。

## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. 魅力ある商業の再生

主体的かつ意欲的な取り組みを行う事業者の支援や、地域ポイント(地域通貨)を導入することなどで、消費者にとって魅力ある商業環境を形成します。

#### (1) 挑戦する事業者支援

- ・行政は、商工会議所や市内金融機関等と連携しながら、事業拡大や新分野挑戦、事業継承などに取り組む若手や女性経営者をはじめ、挑戦する事業者を支援します。(行政)

#### (2) 店舗の魅力づくり

- ・事業者は、品揃えや店内レイアウト、店舗の外観改装などの店づくり、販路拡大のためのマーケティングなど個店の魅力向上を図ります。(事業者)
- ・行政は、商工会議所などと連携して、店舗経営に関するセミナーの開催やキャッシュレス化の推進など、店舗の魅力づくりに取り組む事業者を支援します。(行政)

#### (3) 新たな地域内消費の促進策(地域ポイント制度)の導入

- ・行政は、キャッシュレス化等の推進と併せ、行政、市内企業、団体等が市民の様々な活動等に対してポイントを付与し、付与されたポイントは市内店舗等のみで利用できる「地域ポイント(地域通貨)」制度を導入することで、新たな域内消費策に取り組みます。(行政)
- ・事業者、企業、団体、市民等は、「地域ポイント(地域通貨)」制度に積極的に参加することで、地域コミュニティの活性化と域内消費の促進、生産性の向上に取り組まします。(事業者、企業、団体、市民等)

### 2. 歩いて楽しい商店街の再生

市民や本市をスポーツ、観光、ビジネスなどで訪れた方が、各商店街を歩いて楽しみながら回遊したくなる魅力的な商店街を再生します。

#### (1) 歩いて楽しい商店街エリアづくり

- ・新たに整備される(仮称)新宮崎県体育館や多目的屋内施設、内藤記念館や野口遵記念館、また城山公園などから、延岡駅周辺や川中、川南地区の商店街への回遊性を高めるため、景観整備や新規出店誘致などの商店街の魅力向上への主体的な取組を支援することで、歩いて楽しむことのできる商店街エリアの形成を図ります。(行政・関係団体)

#### (2) 商店街組織の活性化

- ・行政は、各商店街、商店会連合会の自主的な組織強化、活性化等に関する取組を支援するとともに、組織統合や新たな組織体の設立等について、商店会連合会と連携しながら検討します。(行政・関係団体)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
小売吸引力指数	0.91 (H24)	0.90 (H28)	1.01
卸小売業の年間販売額	1,716 億円 (H24)	2,016 億円 (H28)	1,829 億円

第4章

商業の振興

第2節 中心市街地活性化

現状と課題

【1. 延岡駅西口をはじめとする中心市街地の賑わい創出】

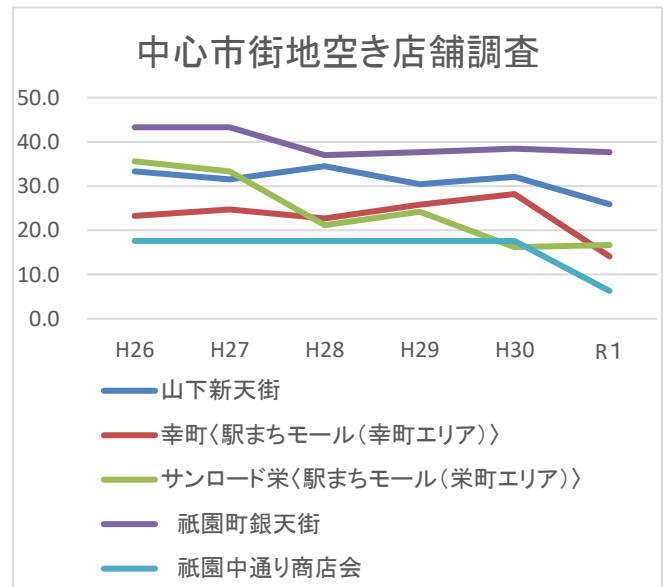
- 平成30年4月に開館した駅前複合施設「エンクロス」については、本市の玄関口である延岡駅における交通結節点として待合機能を向上させたほか、市民活動の参加者や自由な空間と時間を楽しむ市民など多くの方が来館しており、一定の賑わいを創出しています。また、延岡駅西口街区においては、「仕事の拠点」施設となる、再開発ビルの整備を民間事業者が主体となって進めているとともに、駅西口の空き店舗に小田原短期大学の延岡スクールが開校して、週末は学生がスクーリングのため定期的に通学するなど、多くの人が日常的に集まる場が創造されます。
- 一方、「エンクロス」開館後においても、開館前に比べ山下新天街の通行量が減少している実態があります。
- 今後は、エンクロスや再開発ビルで生み出される賑わいを周辺商店街全体に広げていく仕組みや環境づくりが求められています。
- さらには、シェアサイクルの活用も含め、県体育館や内藤記念館、野口遵記念館、更にはアスリートタウンの拠点である西階地区エリアに集まる多くの人を駅周辺等まちなかに誘導する仕組みづくりや環境整備についても検討を行う必要があります。

【指標1】中心市街地通行量（単位：人／日）

定義：今山鳥居前の歩行者通行量

従前値 (基準年度)	目標値 (目標年度)	評価値 (確定値) (評価年度)
1,800 (H25年度)	2,000 (H30年度)	1,233 (H30年度)
評価の理由		評価結果
駅前複合施設の賑わいが商店街に波及していない。		×

資料：延岡駅周辺整備事業 事後評価  
「数値目標の達成状況」補足資料



商店街名	H26	H27	H28	H29	H30	R1
山下新天街	33.3	31.5	34.5	30.4	32.1	25.9
幸町	23.3	24.7	22.7	25.8	28.2	14.1
サンロード栄	35.6	33.3	21.2	24.2	16.2	16.7
祇園町銀天街	43.3	43.3	37	37.7	38.5	37.7
祇園中通り商店会	17.6	17.6	17.6	17.6	17.6	6.3

資料：延岡市商店会連合会空き店舗実態調査  
のべおか駅まちモール空き店舗実態調査

## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. 中心市街地の賑わい創出

駅前複合施設「エンクロス」や再開発ビルで創出された賑わいを幸町1丁目から3丁目・栄町・山下町1丁目から3丁目をエリアとする「駅まちエリア」に呼び込み、市民(事業者等)主体のまちづくりによって、中心市街地を活性化させるために、商業の再生はもとより、まちなか居住の推進や市民活動の促進、街並み景観形成等複合的なエリアマネジメント事業を更に推進します。

また、延岡駅西口街区の再開発ビルにおいては、コワーキングスペースの設置や情報関連企業の誘致に特化した区画が整備されることから、市としても、再開発ビルの整備を支援するとともに、情報関連企業の集積を活用した中小企業振興策に取り組みます。

#### (1) 駅まちエリアを中心とした賑わいの創出 ▶戦略2、戦略4

- ・行政は、商店街組織や市民団体等と連携して、駅まちエリアの居住者、事業者等の合意形成を踏まえ、商業の再生、空き店舗での新規出店の支援、まちなか居住の推進、市民活動の展開、街並み形成等の複合的なエリアマネジメントに取り組みます。(行政)
- ・また、県体育館や多目的屋内施設が整備される西階地区、内藤記念館、野口遵記念館、城山公園等から中心市街地への人の流れを戦略的に創出する仕組みづくりについて、先進事例等も踏まえて検討します。その中で、シェアサイクルの活用により市内の文化施設の来館者やスポーツイベント等の参加者をまちなかに回遊させる施策に取り組みます。(行政)
- ・商店街組織は、エンクロスや再開発ビルで創出される賑わいを商店街に引き付けるため、加盟店の魅力向上や共同販促等に取り組みます。(商店街組織等)
- ・さらに、栄町での「小田原短期大学延岡スクール」の開校を契機として、同スクールに集う学生や関係者がエリアを回遊することでの賑わいの創出にも取り組みます。

#### (2) 再開発ビル整備に対する支援 ▶戦略2

- ・行政は、民間事業者が延岡駅西口街区において事業を進める再開発ビル整備に対して、国の社会資本整備総合交付金を活用し、支援を行います。(行政)
- ・延岡駅西口街区の再開発ビルに整備されるコワーキングスペースを活用し、また、情報関連企業の誘致床に集積を図る企業や駅周辺に立地している情報関連企業と連携することで、市内中小企業の振興に取り組みます。(行政)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
* 中心市街地商店街空き店舗率	31.8% (H26)	21.9% (R1)	13.5%

## 【総合戦略KPI】

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
駅まちエリアにおける通行量	2,650 人/日	3,400 人/日
* 駅まちエリア等新規出店数	—	5年間に20店
西口再開発ビルコワーキングスペース利用者数 【再掲】	—	5年間に9,000人
シェアサイクル利用者数	—	2,700人/年



## 第5章

## 観光産業の振興

## 現状と課題

## 【1. 「6S」を活かした魅力あふれる観光商品づくり】

□平成29年6月にユネスコエコパークに登録された大崩山を含む祖母・傾・大崩山山系、平成18年度に九州で唯一環境省が定める快水浴場百選の特選に選定された下阿蘇ビーチ、水質日本一を誇る清流五ヶ瀬川、300年以上の伝統を誇る「鮎やな」など、美しい自然やそれらが育む素晴らしい食材に恵まれた地域であり、魅力ある多くの物産品をはじめ、歴史・文化遺産や産業遺産、更には神話・伝説にまつわる史跡等が数多く存在しており、それらを活かしたイベント・祭りが開催されています。本市が誇る6S（自然体験、食、神話・歴史、スポーツ、産業遺産、里帰り）を最大限に活かした独自の観光商品づくりや、鏡山、城山、今山、愛宕山等の魅力度を高める取組を進めていくことが課題となっています。

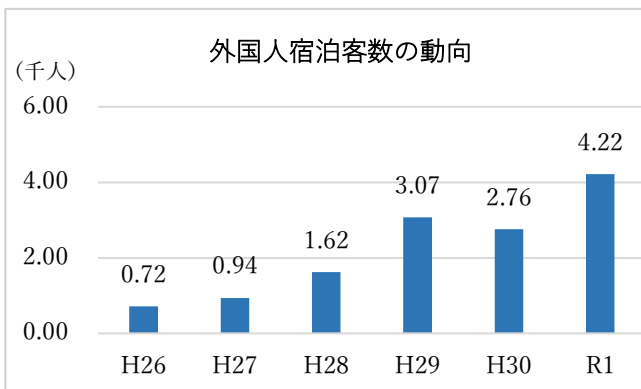
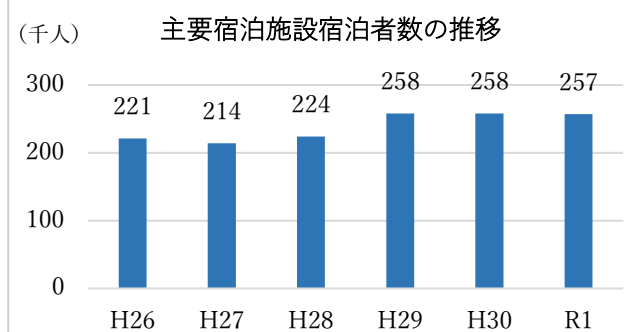
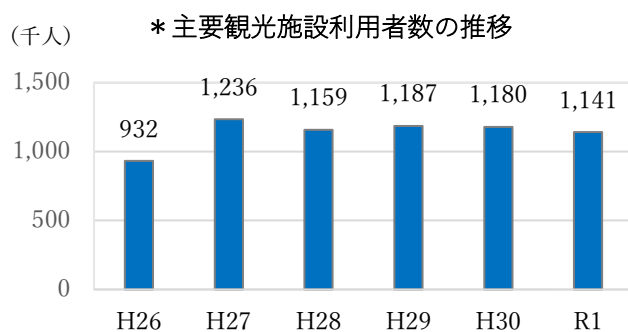
□本市では、豊かな自然環境を背景にしたアウトドア体験や農業・漁業体験、農家民泊、あるいは工都ならではのものづくり企業体験など様々な体験活動ができます。見る観光から体験する観光といったニーズの変化が見られる中、このような強みを活かした滞在型観光の推進を図る必要があります。

## 【2. インバウンドの推進と効果的な情報発信】

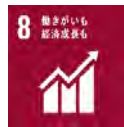
□本市では、恵まれた食文化や神話・歴史などの観光資源を活かしながら、県内外の市町村と広域で連携した観光振興を進めており、また、より積極的に外国人の誘客に努めてきた結果、これまで多くの誘客が実現したところであり、外国人宿泊者も年々増加傾向にあります。東九州自動車道の開通に加え、九州中央自動車道の段階的整備が進む中、高速道路の整備効果を最大限に活かした誘客促進を図るとともに、九州内はもとより、年々急増している外国人旅行者への対応強化や、国際イベント等を契機とした訪日外国人の本市への誘客促進など、更なる広域観光の推進と国内外に向けた効果的な情報発信の充実が課題となっています。

## 【3. おもてなしの人づくり】

□延岡市には、来訪者を温かくもてなす「おせったいの心」が広く根付いていますが、観光振興を図るためには、市民と観光客のコミュニケーションの機会を増やし、観光客の満足度を高めつつ、交流する市民が、本市の豊かな資源について誇りと愛着を持って語れるなど、市全体で観光客をもてなす人づくりが求められています。







## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. 「6S」を活かした魅力あふれる観光商品づくり

「祖母・傾・大崩ユネスコエコパーク」や「日豊海岸国定公園」、「清流五ヶ瀬川」などに代表される多彩で豊かな魅力ある自然は本市の重要な観光資源であり、これらの地域資源を活用した体験型観光を推進します。

#### (1) 食の魅力を活かした誘客推進 ▶戦略1

- 行政、観光協会、事業者等は、「延岡を食の魅力にあふれるまち」につなげる取組を進め、観光客の誘客推進を図ります。(行政・観光協会・事業者等)
- 行政、観光協会、事業者等は、魅力ある「食」の創造・普及・振興に向けた人材育成や物産販売施設である道の駅等の機能充実を支援します。(行政・観光協会・事業者等)
- 行政、観光協会、事業者等は、祖母・傾・大崩ユネスコエコパークの拠点づくりを進めるとともに、東九州バス化構想における「食」を切り口とした新たな誘客推進を図ります。(行政・観光協会・事業者等)

#### (2) 観光資源の組み合わせ ▶戦略1

- 行政、観光協会、事業者等は、日本百名月や日本夜景遺産等に認定されている愛宕山、ひむか遊パークうみウララ地域や再整備を進めている城山周辺地域をはじめとした豊かな自然、歴史・文化、史跡等に「食」の魅力を組み合わせた観光商品づくりを推進するとともに、シェアサイクル等を活用したまちなか回遊により、観光客の来訪意欲を高めていきます。(行政・観光協会・事業者等)
- 行政、観光協会、事業者等は、食や神話、城下町の歴史、工都としての特色などを活かし、県内随一の観光地である高千穂町やスポーツキャンプ等の観戦客で賑わう宮崎市などからの誘客にさらに取り組みます。(行政・観光協会・事業者等)

#### (3) アウトドア体験観光・滞在型観光の推進 ▶戦略1

- 行政、観光協会、事業者等は、自然体験型プログラム等のアウトドア体験観光の充実を図るとともに、児童生徒の校外学習や修学旅行誘致も視野に入れた「民泊」を推進します。(行政・観光協会・事業者等)
- 行政、観光協会、事業者等は、東九州自動道の無料通行区間という強みを活かし、周遊型観光はもとより、工都ならではのものづくり企業体験等との組み合わせによる滞在型観光を推進します。(行政・観光協会・事業者等)

#### (4) 南部地域の観光振興

- 行政、観光協会、事業者等は、土々呂地区をはじめとする南部地域における新たな観光資源を活かした観光振興や情報発信に努めるとともに、市中心部や北部地域と連携した市内全域の活性化を図ります。(行政・観光協会・事業者等)

#### (5) 関係者間の目標共有による観光振興

- 行政、観光協会、事業者等は、観光客の動向調査地点等に関する協議を行ったうえで、適切な数値目標を設定し、観光客のさらなる誘客に取り組みます。(行政・観光協会・事業者等)

### 2. インバウンドの推進と効果的な情報発信

宮崎県北地域の市町村をはじめ、本市とゆかりのある自治体と広域的に連携し、食文化や神話・歴史などの観光資源を活用した広域観光を推進するとともに、国内外に向けた戦略的かつ効果的な情報発信を図ります。

#### (1) インバウンドの推進 ▶戦略1

- 行政、観光協会、事業者等は、神話や食、あるいは、祖母・傾・大崩ユネスコエコパーク等が有する豊かな自然といった特徴的な観光資源を活用し、国内はもとより、外国人観光客の受入れ体制の強化を図りながら、広域で連携した誘客力の高い観光商品づくりを進めます。(行政・観光協会・事業者等)

#### (2) 効果的な情報発信 ▶戦略2

- 行政、観光協会、事業者等は、実施時期や内容、更には対象地域や対象者等を戦略的に見極めたうえで、より効果的な情報発信や旅行会社等へのプロモーションを実施します。また、国や県とも連携しながら外国人向けの戦略的な情報発信を図ります。(行政・観光協会・事業者等)

### 3. おもてなしの人づくり

「おせったいの心」を伝えられる人づくりを目指します。

#### (1) おもてなしの人づくり

- 行政、観光協会、事業者等は、「おせったいの心」を伝えられる有償ガイドの養成に努めながら、観光客の満足度を高め、リピーター客を増やすことを目指します。(行政・観光協会・事業者等)
- 市民、観光協会、事業者等は、誇りと愛着を持って本市の資源の魅力を市内外へ、様々な機会や修学旅行先などでも情報発信するとともに、「おせったいの心」を持って観光客との交流に努めます。(市民・観光協会・事業者等)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
道の駅利用者数	515,612人 (H25)	787,078人 (R1)	945,000人

## 【総合戦略KPI】

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
主要観光施設利用者数【再掲】	114.1万人/年	136万人/年
主要宿泊施設宿泊者数(内外国人宿泊者数)【再掲】	約25.7万人/年(4,216人/年)	31万人/年(5,100人/年)
民泊者数【再掲】	298泊/年	360泊/年

## 第6章

## 工業の振興

## 現状と課題

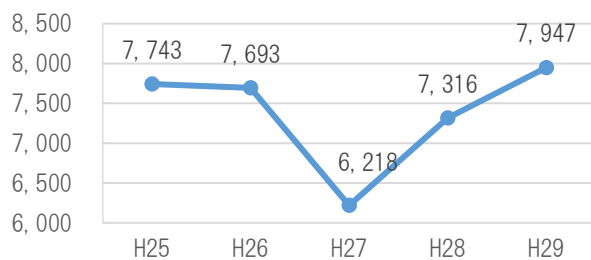
## 【1. 地域ものづくり企業の振興】

- 旭化成(株)の創業の地である本市は、古くから繊維・化学工業、機械器具製造業を中心に、ものづくり技術が集積する東九州有数の工業都市として発展してきました。現在も旭化成(株)の国内有数の生産拠点として、地元企業との協力体制のもと、国内をはじめ世界トップシェアの製品なども数多く造られるとともに、延岡鉄工団地やクレーパーク延岡工業団地などにおいて多くの企業が全国に誇る技術や製品を生み出しています。
- しかしながら、先行き不透明な世界経済の情勢や、グローバル化の進展に伴う国際競争の激化、さらには人口減少に伴う人材確保の難しさ、地域経済の縮小や雇用問題などにより、地域のものづくり企業を取り巻く環境は厳しい状況が続いています。あわせて、働き方改革や社会情勢の変化に伴うリモートワーク等の普及など、これまでにない変化も生まれています。
- 一方で、東九州自動車道の開通や九州中央自動車道の整備推進などにより、本市は「東九州のクロスポイント」としての拠点性が高まり、営業・物流範囲等が拡大するとともに、医工連携や農商工連携等の新たな取り組みに挑戦する企業も増え、多様なビジネスチャンスも生まれています。
- そのような中、生産性向上特別措置法に基づく導入促進基本計画による「3年間固定資産税ゼロ政策」を活用した事業者の生産性向上支援に努めているほか、第一勧業信用組合との包括連携協定による地元企業の新たなビジネスチャンスの拡大や、地元事業者のさらなる成長に向けた基盤づくりに取り組んでいます。
- さらには、工業振興ビジョンに基づき、これまで集積した技術の高度化をはじめ、新技術・新製品・新商品の開発や、国内・海外の市場の開拓、さらには生産性の向上や事業承継などの様々な取組が、企業・行政・関係機関が一体となり進められています。

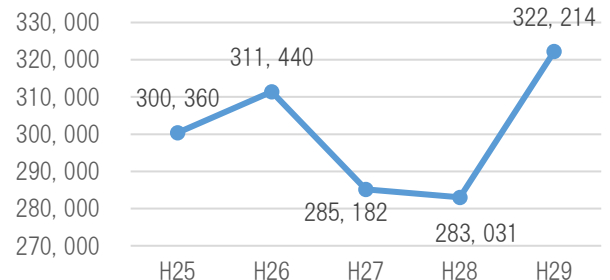
## 【2. 産学官の連携促進】

- 宮崎県・大分県が策定した「東九州メディカルバレー構想」の取組はもとより、「延岡市メディカルタウン構想」(H23.2.21策定)に基づき、医療関連産業の拠点となることを目指し、医療関連機器開発の振興を図り、現在までに3社10件の製品化が達成されています。
- そのような中、九州保健福祉大学や宮崎大学医学部における医療従事者や医療機器メーカーと地場企業との協力関係構築による医療関連機器開発の動きが加速し、商標、特許取得も行われ、製品化も進んでいます。
- さらには、市職員を経済産業省医療・福祉機器産業室に出向させるなど、関係省庁との連携も強化しています。

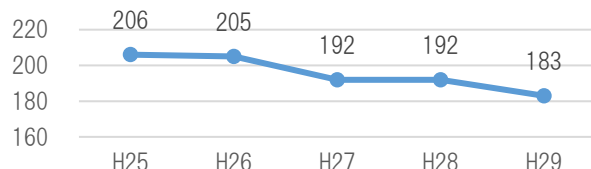
従業員数



製造品出荷額等



事業所数



(資料：H25・H26・H28・H29は工業統計書、H27は経済センサス)

## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. 地域ものづくり企業の振興

工業都市として発展してきた本市のものづくり技術を活かして、工業会をはじめ関係機関と連携し、独自の強みを持ったものづくり企業等の成長を支援します。

#### (1) 新製品・新技術の開発、新分野への進出 ▶戦略1

- ・企業は、新製品や新技術の開発、さらには、独自の技術を活かした医工連携や農商工連携などの新たな分野に挑戦し、企業の成長・発展や雇用の創出を図ります。(企業)
- ・行政は、新たな販路やビジネスパートナーの確保など事業者の課題解決に取り組む(仮称)延岡経済リンク機構の創設を進めるほか、包括連携事業者である第一勧業信用組合等との連携を活用し、企業が行う新たな取組への支援などを通して、地域の企業の新分野への挑戦等を促進します。(関係機関・行政)

#### (2) 国内外への販路拡大 ▶戦略1

- ・企業は、国内はもとより、海外での企業見本市や商談会に積極的に参加します。(企業)
- ・行政は、(仮称)延岡経済リンク機構をはじめ多様な手段を活用し、企業が行う戦略的な販路拡大を促進します。(関係機関・行政)

#### (3) 一人の力を何倍にも引き出すための生産性の向上と人材の育成 ▶戦略1

- ・企業は、\*5S等による現場の改善技術を高めることをはじめ、社員一人ひとりの能力をさらに高めながら生産性の向上に取り組み、企業の成長・発展や雇用の創出を図ります。また、技術者の技能向上や技術継承が進むとともに、技術革新などの新たな挑戦を志す若手経営者などが活躍しています。(企業)
- ・行政は、関係機関と連携して、企業の実産性を高めるとともに、技能向上や技術継承、さらには技術革新などへの取組を促進します。(関係機関・行政)
- ・行政は、生産性向上特別措置法に基づく導入促進基本計画による「3年間固定資産税ゼロ政策」を活用し、事業者の実産性向上を促進するほか、各種補助事業などにより製造、販売、人材育成などの支援を行います。(行政)

### 2. 産学官の連携促進

「延岡市メディカルタウン構想」の推進を図るとともに様々な分野における産学官の連携を促進します。

#### (1) 延岡市メディカルタウン構想の推進を柱とした産学官連携の促進 ▶戦略1

- ・産学官の関係者が連携しながら、医療関連産業の振興と住民の健康長寿のための取組を推進するとともに、医療・ヘルスケア分野での産業創出や研究も推進します。(企業・大学・行政)
- ・行政は、最新のニーズ・シーズの把握に努め、関係省庁と連携し地場企業による新たな医療関連機器開発・マッチング等について推進し、新製品等を確実に産み出していきます。(行政・企業)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
製造品出荷額等	3,004 億円 (H25)	3,222 億円 (H29)	3,447 億円

## 【総合戦略KPI】

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
新技術等の取り組み・生産性の向上等の取り組み案件	5年間に150件	5年間に150件
新たな販路の開拓や新規の商談等が進んでいる件数	5年間に253件	5年間に275件
医療関連機器の製品化件数	1件/年	5年間に10件



## 第7章

## 企業立地の推進

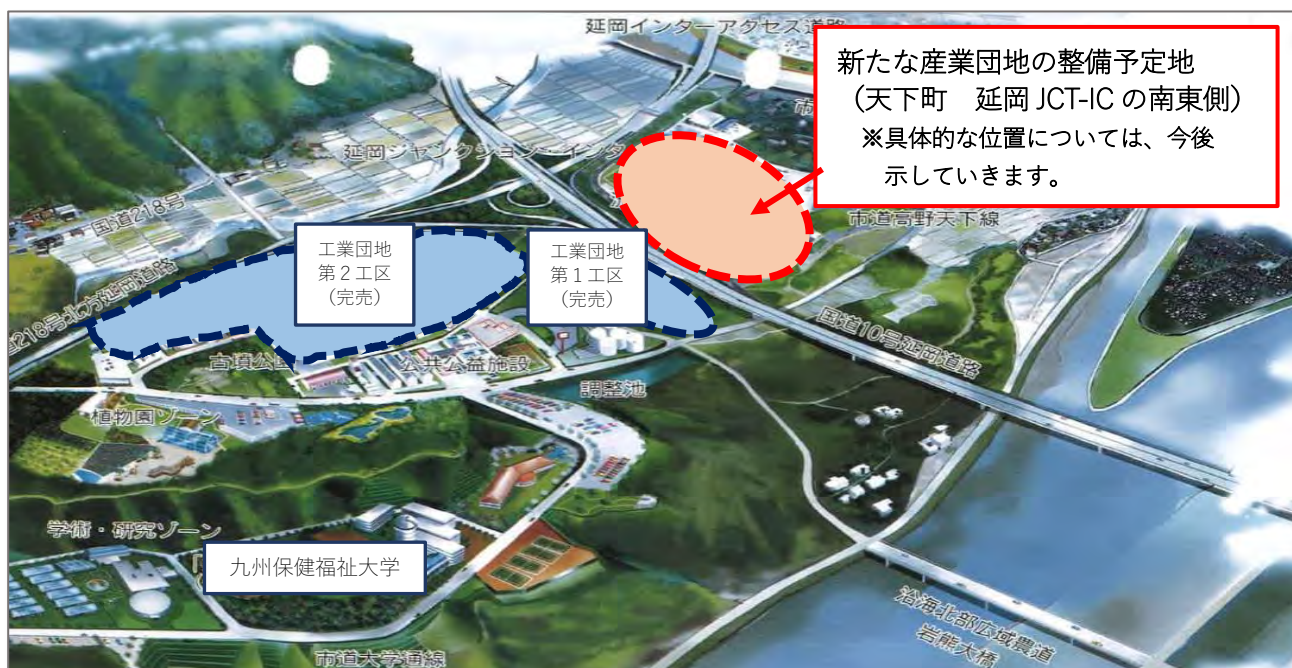
## 現状と課題

## 【1. 立地環境の充実】

- 本市では、東九州のクロスポイントとしての優位性を活かしながら、さらなる企業立地を促進するため、その受け皿として複数の工業団地の整備を行ってきており、現在、クリアパーク延岡内に新たな産業団地の整備を進めています。
- 情報サービス産業の企業立地を促進するため、まちなかへの誘致や学校跡地への誘致をはじめ、延岡駅西口街区に建設が進められている再開発ビルに魅力ある施設の整備を進めるとともに、ニーズに沿った優遇措置等の充実についても進めています。
- 市外企業の誘致はもとより、地域経済の重要な担い手である地元企業による投資を促すためにも、高速交通網の着実な整備に伴う物流機能の向上と合わせ、新たな産業団地の早期整備や優遇措置の充実など、魅力ある立地環境の整備を進めています。

## 【2. 立地活動の推進】

- 企業立地を推進するためには、本市の立地環境や優遇措置の充実を広く情報発信するとともに、様々な機会を捉えて企業の投資情報を収集し、関係機関と連携しながら、トップセールスをはじめとした積極的な立地活動を進めていく必要があります。
- 平成28年度に策定した「物流拠点づくり戦略ビジョン」に示すように、本市では、近年の高速道路等のインフラの充実に伴い、生活・産業・観光などあらゆる面でポテンシャルが高まっており、重要港湾細島港の更なる利活用による産業・物流の拠点づくりも求められています。一方で、情報通信技術の進展や働き方の多様化に伴い、様々な産業分野において、地方への進出が進む可能性もある中、今後は、製造業のみならず、幅広い業種の企業の分野において様々な角度から、本市への立地を進めていく必要があります。



新たな産業団地の整備予定地  
(天下町 延岡 JCT-IC の南東側)  
※具体的な位置については、今後  
示していきます。

新たな産業団地計画区域



## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. 立地環境の充実

市内の産業団地等における新規雇用の創出や企業立地を促進するため、戦略的な機能強化とともに、新たな産業団地の整備を推進します。また、延岡駅西口街区の再開発ビルをはじめ、IT系企業の立地を促進するとともに、ワーケーションや人材育成、副業・兼業人材の誘致など、様々な戦略を展開していきながら、企業の立地を進めていきます。

#### (1) 産業団地等の機能強化 ▶戦略1

- ・立地環境の充実を図るため、産業振興の基礎となる様々な機能の強化を図ります。(行政)
- ・東九州自動車道や九州中央自動車道の整備効果を最大限に活かすため、クリアパーク延岡内における新たな産業団地の整備を推進します。(行政)

#### (2) 産業振興基盤の整備促進

- ・高速道路や重点港湾などの整備を国・県及び関係機関に積極的に働きかけ、物流機能の向上を促進します。(行政)
- ・延岡駅西口街区に建設が進められている再開発ビル内にIT系企業等の立地を促進し、ITビジネスの拠点化を行います。(行政)

#### (3) 情報サービス産業の立地促進 ▶戦略1、戦略2

- ・IT系企業の立地を促進するため、延岡駅西口街区に建設が進められている再開発ビルにコワーキングスペースやシェアオフィスなどの整備を進め、目まぐるしく情勢が変化優遇措置の充実業企業のニーズに沿った優遇措置の充実についても進めます。(行政)

#### (4) ワーケーション誘致 ▶戦略2

- ・IT系企業がテレワーク等の機会を利用し、自然環境にも恵まれた所に滞在しながら、業務を行う取り組み(ワーケーション)を推進します。(行政)
- ・自然の豊かさや暮らしやすさなどをよりわかりやすく発信し、多くの人にとって住みたくなるまちとしてワーケーションを推進します。(行政)

#### (5) 優遇措置の充実 ▶戦略1

- ・市外企業はもとより、地元企業による投資を促すため、産業構造の変化や企業ニーズに対応した優遇措置の充実を図ります。(行政)

#### (6) 市独自の人材育成事業 ▶戦略1

- ・厚生労働省が本市を全国14地区の一つとして指定した地域雇用活性化推進事業も活かしながら、市独自の人材育成事業や(仮称)延岡経済リンケージ機構などによる副業・兼業人材の誘致等も行い、人材供給面から新たな企業立地の推進や地元企業の事業拡大を支援します。(行政)

### 2. 立地活動の推進

あらゆる機会を捉えて、本市の立地環境をはじめ特色ある取組を定期的かつ効果的に情報発信するとともに、県をはじめとする関係機関との緊密な連携のもと、企業の投資情報の収集やトップセールスによる企業訪問を実施します。

#### (1) 企業招致事業などの実施 ▶戦略1

- ・本市の立地環境や優遇措置の充実を広く情報発信するとともに、様々な機会を捉えて企業の投資情報を収集し、本市の立地環境に関心を示した企業を招致し、工業団地等の視察や立地環境をアピールします。(行政)

#### (2) 企業情報収集の推進

- ・本市及び本県出身者の同窓会・県人会・経営者会議等の人的ネットワークの活用により企業訪問活動を推進し、効果的な情報の受発信に努めます。(行政)
- ・(仮称)延岡経済リンケージ機構の人材マッチング機能を通じ、様々な情報を収集し、企業立地に活かします。(行政)

#### (3) 県関係機関との連携による立地推進

- ・延岡地区企業立地促進協議会における関係機関や宮崎県北定住自立圏共生ビジョンにおける関係市町村との連携による企業誘致戦略の構築、PR活動に努めます。(行政)

## 【総合戦略KPI】

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
指定工場等の指定件数	累計175件	6件/年
IT関連企業の誘致数	1社/年	5年間に10社
新たな産業団地の整備【再掲】	—	分譲面積10ha
西口再開発ビルコワーキングスペース利用者数【再掲】	—	5年間に9,000人

## 現状と課題

## 【1. I T 関連企業の誘致】

- 本市では、I T 関連企業の誘致のため、優遇措置の拡大や人材の育成を図ってきており、これまで、延岡駅周辺や学校跡地等への企業の立地が進むとともに、現在、国が全国14地区の一つとして本市を指定し行っている地域雇用活性化推進事業を活用し、人材育成にも取り組んでいるところです。
- また、2021年秋には、延岡駅西口街区の再開発ビル内に、コワーキングスペースを整備するとともに、隣接してI T 企業誘致床を整備し、利用者相互の連携はもとより各種セミナー等の開催などにより、本市のデジタル革命の拠点としての機能の構築を図っているところです。
- さらにI T 関連企業の誘致は、若い世代をはじめとした本市の雇用の創出に繋がるとともに、IT・IoT、AI等を活用した様々な社会課題の解決につなげるためにも、I T 関連企業との連携も含め、積極的な誘致を進めていく必要があります。

## 【2. I T 人材の確保・育成】

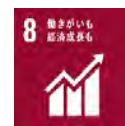
- 本市へのI T 関連企業の誘致をはじめ、様々な産業分野におけるデジタル化を進めるためには、それらを担う人材の確保や育成が必要になってきます。
- また、市内の小中学校において、\*GIGA スクール構想の推進を図るとともに、(仮称)延岡こども未来創造機構スタートアップ事業として\*STEM 教育を実施しており、こうした取組みを積極的に展開するとともに、様々な産業分野でのデジタル化を実装していくためにも、市内はもとよりUターン人材をはじめとした人材の確保を進めていく必要があります。

## 【3. 産業分野のデジタル化の推進】

- 新型コロナウイルス感染症の拡大により、世界的にデジタル化が加速し、国においてもデジタル庁の設置が検討されるなど、今後は、あらゆる産業分野においてデジタル化が進むと考えられます。さらに私たちの身近なところでも、リモート化やキャッシュレス化などの広がりが見られます。
- また、私たちの暮らしに直結すると思われる、防災や医療・福祉の充実、交通弱者対策などの社会課題の解決や、市民サービスの向上にも繋がる行政のデジタル化の推進など、多くの分野において、デジタル化の推進は今後さらに必要になってくると考えられます。そのため、市では地元企業のデジタル化への支援などにも注力してきました。
- このような中、本市のものづくり企業では、医療関連機器の開発や生産性の向上において、IT やIoT を活用した取組みが進むとともに、農林水産業の分野においても、スマート農業など、ICT を活用した取組みも進められています。市では、地元事業者リモート時代対応支援事業や延岡の元気な中小企業応援事業などにより、こうした取組みを積極的に支援しています。

\* GIGA スクール構想…児童生徒向けの1人1台端末と、高速大容量の通信ネットワークを一体的に整備し、学校現場において子ども一人一人の個性にあわせた教育を実現させる構想。

\* STEM 教育…科学 (Science)、技術 (Technology)、工学 (Engineering)、数学 (Mathematics) 等の各教科での学習を実社会での課題解決に生かしていくための教科横断的な教育。



## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. IT関連企業の誘致

IT関連企業の誘致を進めるとともに、本市のデジタル革命の拠点となる延岡駅西口街区再開発ビルのコワーキングスペースの整備を進めます。

また、ワーケーションなどの誘致も進めます。

#### (1) IT関連企業の誘致 ▶戦略1

- ・あらゆる機会を通して、トップセールスをはじめとした積極的な誘致活動を行います。(行政)
- ・延岡駅西口街区再開発ビルに、IT企業誘致のためのフロアを整備します。(行政)
- ・IT関連企業のニーズを捉えた優遇措置の整備充実や、ワーケーションなどの新たな働き方に対応するなど、誘致に繋がる支援を進めていきます。(行政)

#### (2) コワーキングスペースの整備 ▶戦略2

- ・延岡駅西口街区にコワーキングスペースを整備し、利用者のネットワークの構築や、施設でのセミナーや講演会の開催、さらには、起業のための拠点としての機能の整備など、様々な取組みによる本市のデジタル革命の拠点とします。(行政)

### 2. IT人材の確保・育成

小中学校でのIT教育を進めていきます。

IT人材の育成のための各種セミナーを開催するとともに、Uターンによる人材の確保にも取組んでいきます。

#### (1) IT教育の推進 ▶戦略2

- ・学校教育において、児童生徒の学力向上とコミュニケーション能力の向上を目指し、ICT及びIoTやAIを活用した教育の推進に努めます。また、教材・教具の充実と活用により、プログラミング教育などの更なる推進を図ります。(行政)
- ・STEMワークショップの開催や、ICT時代におけるSNSとの正しい付き合い方などを展開しながら、(仮称)延岡こども未来創造機構の創設に繋げていきます。(行政)

#### (2) IT人材の確保・育成 ▶戦略2

- ・国の地域雇用活性化推進事業などの活用や、IT関連企業との連携によるIT人材の育成に繋がる各種研修事業などを実施します。(行政)
- ・IT関連企業の誘致や、様々な分野におけるIT関連企業等との連携などにより、UターンをはじめとするIT人材の確保に繋げていきます。(行政)

### 3. 産業分野のデジタル化の推進

様々な産業分野におけるデジタル化を推進するとともに、社会課題の解決に繋がるための取組みにも努めていきます。

#### (1) IT関連企業と連携したデジタル化の推進 ▶戦略2

- ・本市における社会課題に対して、IT・IoT、AI等を活用した解決を図るため、大学やIT関連企業等と連携した取組みを図っていきます。(行政、民間)

#### (2) 市内の産業のデジタル化の支援 ▶戦略2

- ・農林水産業や商工業・観光業、さらには医療・福祉・介護の分野などの市内の事業所において、デジタル化を進めるための支援に取組みます。(行政)

#### (3) 交通のDX推進などを通じた「実証実験の場」としての企業集積の促進 ▶戦略1

- ・令和2年11月25日に東京大学と締結した連携協定に基づき、データに基づく新たなバス交通ネットワーク構築に取り組む交通のDX(デジタルトランスフォーメーション)を推進します。その取組みなどを通じて、ICT関連企業の実証実験の場として本市のICT関連企業等の集積を図ります。(行政)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
IT関連セミナー・講演の開催数	-	-	5年間で157回

## 【総合戦略KPI】

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
IT関連企業の誘致数【再掲】	1社/年	5年間に10社
西口再開発ビルコワーキングスペース利用者数【再掲】	-	5年間に9,000人
「STEMワークショップ」・「イングリッシュキャンプ」・「夢の教室」等の機構関連のワークショップ等の参加者数	217人/年(R1)	5年間で1,500人

## 第9章

## 人材政策の推進

## 現状と課題

## 【1. 産業人材の育成】

- 本市の発展のためには、市内企業における人材確保や育成が重要ですが、本格的な人口減少社会が到来し、生産年齢人口の減少が予想されるなか、高校卒業後における人材の県外流出は依然として深刻な状況です。
- 市内企業においては、中途・新規ともに若い世代の採用ニーズは高くなっており、若い世代の人材確保は喫緊の課題となっています。
- このため、関係機関と連携し、高校生のみならずその保護者を対象にした企業説明会や、大学生を対象にした複数企業によるインターンシップをはじめとする交流事業などを実施しています。
- このほかにも、Web 動画での地元企業紹介や、オンラインでの企業説明会なども実施するなど、今後もより効果的に企業の魅力を伝える手段の研究・活用が求められています。
- また、県内企業に就職した学生等に対して、在学時に貸与を受けた奨学金の返還支援金を給付する、県の「ひなた創生のための奨学金返還支援事業」の支援企業を募り、将来の宮崎を担う産業人材を支援しています。

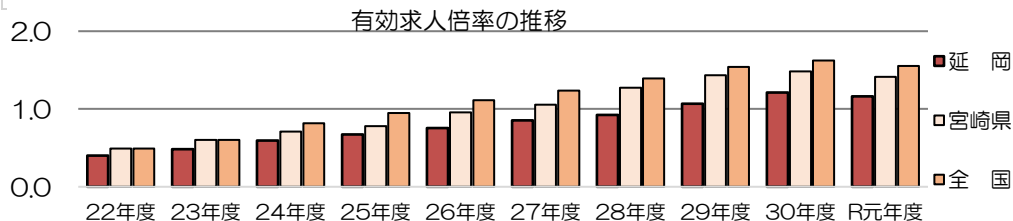
## 【2. 雇用対策の推進】

- 国・県や関係機関と連携し、地域の産業を支える人材の発掘と育成を進めるとともに、雇用へと直接つなげるため、人材を必要とし求人の意欲のある市内の事業所等の求人情報を、市ホームページに掲載するほか、各種セミナーや就職説明会等を積極的に開催しています。
- 一方で、企業立地はもとより、農林水産業への新規就業や、商工業・観光産業の振興、医療・福祉・介護事業の充実をはじめ、6次産業化・農商工連携の推進、さらには創業の支援等により雇用の場の創出にも取り組んでいます。
- また、全国14地区のモデル地区の一つに選定された「地域雇用活性化推進事業」では、雇用機会の創出と拡大を図るため、企業及び求職者向けに各種セミナーや就職説明会等を実施しています。
- このほかにも、延岡市事業承継等支援センターを設置し、県や関係機関、専門企業等と連携した事業承継支援にも取り組んでいます。

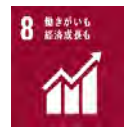
## 【3. 労働環境の充実】

- 雇用形態の多様化が進むなか、中小企業においては、従業員の福利厚生充実を図り仕事への意欲を高めるとともに、若い世代をはじめ、女性や高齢者、障がい者等の雇用環境の確保や、近年増加している市内企業に勤める外国人労働者に対する日本語セミナーや生活ルール教室の実施など、社会情勢に対応した労働環境の向上が課題となっています。
- 市においても、国や県と連携しながら、労働環境の充実のための取組を進めています。
- 市民アンケートによると、「給与水準が低い」との意見が多くなっています。

延岡地区	年度ごとの有効求人倍率の推移										
	22年度	23年度	24年度	25年度	26年度	27年度	28年度	29年度	30年度	R元年度	
宮崎	0.50	0.61	0.71	0.86	0.94	1.09	1.36	1.58	1.60	1.51	
延岡	0.40	0.48	0.59	0.67	0.75	0.85	0.92	1.07	1.21	1.16	
日向	0.36	0.47	0.57	0.58	0.75	0.85	1.00	1.12	1.15	1.10	
都城	0.59	0.75	0.93	1.00	1.26	1.35	1.62	1.80	1.93	1.72	
日南	0.49	0.65	0.64	0.70	0.93	0.99	1.07	1.12	1.11	1.01	
高鍋	0.42	0.49	0.53	0.64	0.81	0.88	1.02	1.10	1.12	1.17	
小林	0.55	0.81	0.92	1.07	1.28	1.36	1.38	1.47	1.47	1.47	
宮崎県	0.49	0.60	0.71	0.78	0.96	1.05	1.27	1.44	1.48	1.42	
全国	0.49	0.60	0.82	0.95	1.11	1.24	1.39	1.54	1.62	1.55	







## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. 産業人材の育成

キャリア教育やインターンシップを通じて市内企業の情報・魅力を効果的に伝え、若い世代の人材を育成・確保するための取組を積極的に推進します。

#### (1) キャリア教育の推進 ▶戦略2

・行政と事業者は、延岡市キャリア教育支援センターならびに関係機関と連携し、社会人講師(よのなか先生)が「働くことの意義」や「職業について考える」ことを生徒に周知する特別授業(よのなか教室)を実施することで、高校生の市内企業への就職促進と早期離職防止を図ります。(行政・事業者)

#### (2) インターンシップの推進 ▶戦略2

・行政は、若い世代の人材確保を図るため、高校生と地元企業の交流や、高校生の保護者を対象にした地元企業の情報発信、大学生等を対象としたインターンシップを推進します。(行政)

#### (3) 企業の魅力を伝える取組の充実

・行政は、Web 動画での地元企業紹介や、オンラインでの企業説明会など、より効果的に企業の魅力を伝える手段を充実していきます。(行政)

#### (4) 県の「ひなた創生のための奨学金返還支援事業」支援企業の募集

・行政と事業者は、県と連携し「ひなた創生のための奨学金返還支援事業」の支援企業を募り、将来の宮崎を担う産業人材を支援します。(行政・事業者)

### 2. 雇用対策の推進

雇用へとつながる人材育成や就職機会の拡大を図るとともに、企業立地をはじめ、地域産業の振興や新産業づくりとともに、UIJ ターン人材も見据えた取組を進めていきます。

#### (1) 雇用対策の推進 ▶戦略1、戦略2

・雇用へと直接つなげるため、市ホームページへの市内事業所等の求人情報掲載や各種セミナー、就職説明会のほか、就職氷河期世代の就労支援や、大企業出身者などのプロフェッショナル人材の雇用など、国や県、関係機関等と連携し、UIJ ターンを見据えた取組や各種事業の積極的な活用により、雇用へとつながる人材の育成を図るとともに就業機会の拡大を図ります。(行政)

・関係機関と一体となり、農林水産業や商工業、観光産業はもとより、新たな成長分野など、地域のあらゆる産業の振興や創業を後押しすることで、雇用の拡大を図ります。(行政)

・雇用機会の創出と拡大を図るため、国のモデル地区に選定された「地域雇用活性化推進事業」を活用し、企業及び求職者向けに各種セミナーや就職説明会等を実施します。(行政)

・延岡市事業承継等支援センターを窓口として、UIJ ターン人材も視野に入れ、県や関係機関、専門企業等と連携した事業承継支援に取り組みます。(行政)

### 3. 労働環境の充実

国や県と連携して、労働環境を充実するための取組を推進します。また、外国人労働者の支援や、副業・兼業人材の活用を進めていきます。

#### (1) 労働環境の充実

・行政は、雇用形態の多様化が進むなか、労働環境の向上を図り労働意欲を高めるため、国や県、関係機関等と連携して、各種制度の広報・啓発に努めます。(行政)

・行政と事業者は、ワークライフバランスの充実など、労働環境の整備に努めるとともに、女性や高齢者、障がい者等の雇用にも努めます。(行政・事業者)

・行政と事業者は、若い世代の雇用環境の確保や、近年増加している市内企業に勤める外国人労働者に対する日本語セミナーや生活ルール教室の実施など、社会情勢に対応した労働環境の向上に取り組みます。(行政・事業者)

・行政は、(仮称)延岡経済リンケージ機構の創設を進め、副業・兼業人材等と地元企業とのマッチングを促進し、事業者の課題解決に取り組むなど、地元企業のさらなる成長を支援します。(関係機関・行政)

・行政、関係団体、事業者が連携し、生産性向上、販路拡大等によるさらなる売上増、利益増を図り、給与水準アップを目指します。(行政・関係機関・事業者)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
市内高校卒業生の県内就職率	50.75% (H27)	61.41% (R1)	70%

## 【総合戦略KPI】

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
地元企業への就職に繋がった人数【再掲】	5年間に459人	5年間に500人
地元企業への就職に繋がった人数(新卒採用)	5年間に90人	5年間に125人
卒業者実家住所のデータベース件数	4年間に1,142件	5年間に2,000件
地元企業のインターンシップ参加者数【再掲】	—	5年間に150人
よのなか教室実施回数	59回/年	5年間に300回
地元企業と副業・兼業人材等のマッチング件数	—	5年間に75件

## 第10章

## 創業支援や新たな産業の創出等

## 現状と課題

地域産業の活性化を図るためには、新たな産業の創出や既存産業の革新を促すことが必要となっており、6次産業化や農商工連携の推進、創業支援の取組が重要となってきています。

## 【1. 創業支援・事業承継支援の充実】

- 高速道路の開通や人口減少社会等による社会環境の変化に対応し、市内経済の活性化を図るためには、創業を支援することで産業の新陳代謝を促し、民間活力を高めていく必要があります。
- 本市では、体系的な創業支援体制の構築を図るため、産業競争力強化法に基づき商工会議所や市内の金融機関等が連携して創業支援に取り組む「創業支援等事業計画」を策定し平成26年6月に国の認定を受けました。
- その中で、商工会議所や商工会などが連携して、「スタートアップ支援センター」を設立し、創業や事業承継の支援に努めています。
- 経営者の高齢化等による後継者不足により、事業の継続が困難な事業所において、雇用や技術を守っていくことは大変重要です。このため県をはじめ関係機関と連携し、それぞれの事業所の状況に応じた事業承継に取り組んでいます。また、本市の定住人口の増加につながる支援策として「事業承継等支援センター」を設置し、県外在住者に対する本市への移住を伴う事業承継や、いわゆる「第2創業」等の支援にも取り組んでいます。
- また、クラウドファンディングの活用支援のための施策を通じて、市民の「志」の実現に対する支援も行っています。

## 【2. 6次産業化・農商工連携の推進】

- 全国的に6次産業化の取組が進展している中、本市においても「延岡市農業所得アップアクションプラン」の実現のため、多彩な農林水産物や優れた加工技術を生かした6次産業化・農商工連携による高付加価値商品の開発が必要となってきています。
- 商品開発、販売戦略、経営診断など様々な分野の専門家を招聘・派遣するサポートルームを開設し、個々の取組状況に応じた個別相談・支援を行い、6次産業化・農商工連携への取組を推進しています。
- 小規模経営体が多い本市の農林水産業における6次産業化・農商工連携への取組では、マーケティングや販路の開拓・拡大に加え、飲食店等商工業者との連携による新商品・サービスの開発が課題と言えます。

## ○本市における六次産業化・地産地消法に基づく認定の概要

(令和元年10月1日現在)

認定件数			
	内農畜産物	内林産物	内水産物
7	5		2

## ○これまでの起業件数

起業件数			
	平成29年度	平成30年度	令和元年度
137	45	53	39

## ○のべおか6次産業化・農商工連携サポートルーム開催の状況

(平成29年度～令和元年度までの相談実績)

相談回数				
	経営全般	商品開発	デザイン	その他
46	16	15	14	1

## ○クラウドファンディング連携事業実施状況

	R1	R2
プランコンテスト出場者	5組	6組

## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. 創業支援・事業承継支援の充実

本市経済の基盤となる中小企業の活性化を図るために、商工会議所や商工会などの関係機関や金融機関等と連携し、創業を目指す人や創業者に対する支援策を充実させます。また、延岡市事業承継等支援センターを相談窓口とし、県や関係機関との機能連携による事業承継支援の取組みを推進します。

#### (1) 創業支援等事業計画の推進 ▶戦略1

- ・商工会議所、金融機関等と連携しながら、創業準備から創業後の経営指導まで一貫して創業者を支援する体制を整えるとともに、創業者に対する支援策の充実を図ります。(行政)

#### (2) 新たな支援策の構築 ▶戦略1

- ・商工会議所、金融機関等と連携しながら、インキュベーション機能や大規模な創業を強力に促進するための仕組みづくり等を推進します。(行政)
- ・延岡駅西口再開発ビル内のコワーキングスペースを舞台に、事業者の課題解決に取り組む(仮称)延岡経済リンケージ機構による新たな創業支援策の展開に取り組めます。(行政・関係機関)
- ・観光業など、本市において特に創業を誘発すべき業種に関して支援に取り組めます。(行政)
- ・クラウドファンディングの活用支援による「志」の実現に対する支援にもさらに取り組めます。(行政)

#### (3) 事業承継等への支援 ▶戦略1

- ・県をはじめ関係機関と連携した事業承継に取り組むとともに、事業承継やいわゆる「第2創業」を支援すべく、U I J ターン者に対するさらなる支援も行っていきます。(行政・関係機関)

### 2. 6次産業化・農商工連携の推進

様々な分野の専門家を招聘し、相談・指導・助言等を行う、6次産業化・農商工連携サポートルームを開設することで、個々の農業者の進捗状況に応じた個別支援を行い、関係機関と連携しながら産業間マッチングを図っていきます。

#### (1) 6次産業化・農商工連携への誘引

- ・行政と関係団体は、6次産業化・農商工連携への取組に意欲のある農林漁業者等に対し、様々な情報を提供することにより、取組への誘引及び意識の啓発を図ります。(行政・関係団体)
- ・農林漁業者等は、様々な情報の収集に努めるとともに、自らの経営にあった6次産業化・農商工連携に取り組めます。(農林漁業者等)

#### (2) 効果的な推進事業の展開 ▶戦略1

- ・行政は、商品開発や販路開拓、販売促進等について、6次産業化・農商工連携に取り組む事業体を(仮称)延岡経済リンケージ機構等を活用しながら支援するとともに、個々の取組状況に応じた個別相談等、フォローアップを行います。また、大学等と連携し、薬草等の産地化や加工技術の研究等を推進するとともに、販路開拓に努めます。(行政)
- ・行政は、第一勧業信用組合との包括連携協定により、都市部への販路拡大を推進するなど、地元企業の新分野への挑戦を支援していきます。(行政)
- ・農林漁業者等は、行政等が行う支援策を効果的に活用し、6次産業化・農商工連携に取り組めます。(農林漁業者等)
- ・大学等は、行政と連携し、専門的な知識・技術の活用により、取組に意欲ある者を支援します。(行政・農林漁業者等・大学等)

#### (3) 効果的な支援制度の構築・実施

- ・行政は、取組に意欲ある農林漁業者等の意向を反映し、本市の実情に即した支援制度の構築並びに事業実施に努めます。(行政)
- ・農林漁業者等は、支援制度を有効に活用し、経営改善等に資することが期待されます。(農林漁業者等)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
六次産業化・地産地消法に基づく認定件数	4件(H26)	7件(R2)	12件

### 【総合戦略KPI】

内容	基準値(R2)	目標値(R7)
薬用作物等栽培面積	20a/年	5年間に1ha
新規創業者数	5年間に270人	5年間に350人





## 第3部

### 安心・安全な暮らしを支える地域づくり

第1章 地域コミュニティ

第2章 みんなで決めて、みんなで逃げる住民主体の防災

第3章 消 防

第4章 安心・安全な暮らしづくり

第5章 子どもを産み育てたいと思えるまちづくり

第6章 高齢福祉・介護

第7章 障がいと共に暮らせる社会づくり

第8章 健康長寿と医療

第9章 生活を支える制度

第10章 公共交通（日常的な移動手段の確保）

# 体系図

## 第1章 地域コミュニティ

### 1. コミュニティ活動の活性化

- (1) 市民意識の啓発
- (2) 地域コミュニティ組織への加入促進
- (3) 地域リーダーの育成
- (4) 地域活動の促進
- (5) コミュニティ活動の場の整備・充実

### 2. 地域住民が共に支え合うコミュニティづくり

- (1) 福祉コミュニティづくりの推進
- (2) ボランティア等が活躍できる基盤の整備
- (3) 地域住民の支え合いによる避難支援体制の構築

### 3. 未来を担う子どもたちを育むコミュニティづくり

## 第2章 みんなで決めて、みんなで逃げる住民主体の防災

### 1. 災害に強い人・まちづくり

- (1) 災害に強い人づくり
- (2) 災害に強いまちづくり
- (3) 災害時要配慮者への支援

### 2. 情報伝達体制の整備

### 3. 避難施設の整備

- (1) 指定緊急避難場所・指定避難所の確保
- (2) 避難所等の機能強化

## 第3章 消防

### 1. 消防体制の充実

- (1) 消防署所の適正管理
- (2) 消防施設等の整備充実
- (3) 人材育成及び確保
- (4) 災害弱者に対する通報体制の充実
- (5) 広域応援体制の充実
- (6) 消防団の活性化

### 2. 火災予防の推進

### 3. 救急救助体制の充実

## 第4章 安心・安全な暮らしづくり

### 1. 総合相談

- (1) 相談体制の充実
- (2) 関係機関との連携

### 2. 交通安全

- (1) 交通安全意識の高揚
- (2) 交通環境の整備
- (3) 被害者救済対策

### 3. 防犯

- (1) 防犯活動団体の連携強化
- (2) 防犯活動の推進

### 4. 消費生活

- (1) 消費生活相談体制の充実
- (2) 消費者啓発の推進

## 第5章 子どもを産み育てたいと思えるまちづくり

### 1. 子育て家庭への支援

- (1) 地域での子育て支援
- (2) 企業・大学等との協働
- (3) 児童虐待の防止と支援
- (4) 子育て世帯の家計の負担軽減

### 2. 安心して子育てできる環境づくり

- (1) 多様な保育と預かりサービスの充実
- (2) 地域子育て支援事業の充実
- (3) 「えんキッズ」及び「キッズランド」などの遊び場機能の充実

### 3. 出会いの機会の創出による結婚支援

## 第6章 高齢福祉・介護

- 1. 生きがいつくりの推進
- 2. 地域包括ケアシステムの構築
  - (1) 生活支援・介護予防の充実
  - (2) 認知症高齢者施策の推進
  - (3) 自立支援と重度化防止の推進
  - (4) 高齢者の安否確認と虐待防止及び権利擁護の推進
  - (5) 医療・介護連携の推進
- 3. 介護保険制度の円滑な運営
  - (1) 介護給付適正化の推進
  - (2) 被保険者支援
  - (3) サービス基盤の整備と質の向上

## 第7章 障がいと共に暮らせる社会づくり

- 1. 地域で共に暮らせる社会づくり
  - (1) 市民意識の啓発
  - (2) 差別の解消、権利擁護の推進及び虐待の防止
  - (3) 雇用・就労、経済的自立の支援
  - (4) 社会参加の促進
  - (5) 「なんでも総合相談センター」との連携
- 2. 早期療育体制の整備
- 3. 障がい福祉サービスの充実
  - (1) 障がい福祉サービスの充実
  - (2) 「親なき後等の問題」への対応
- 4. 生活環境及び相談支援体制の整備

## 第8章 健康長寿と医療

- 1. 健康の保持増進、疾病予防と健康長寿施策の推進
  - (1) 生涯健康づくりの推進
  - (2) 発症予防と重症化予防
  - (3) 地域の絆でつくる健康なまち
- 2. 医療体制の整備
  - (1) 初期救急医療体制の整備
  - (2) 地域医療体制の整備
  - (3) 情報共有と協働による市民啓発の強化
  - (4) 災害医療体制の整備
  - (5) 新型コロナウイルス及び季節性インフルエンザ等感染症への対応

## 第9章 生活を支える制度

- 1. 国民健康保険・後期高齢者医療
- 2. 将来に備える国民年金
- 3. ひとり親家庭の支援
- 4. 生活困窮者自立支援・生活保護
  - (1) 生活困窮者への自立支援
  - (2) 生活保護の適正実施
- 5. 相談等に対するきめ細かな相談対応

## 第10章 公共交通（日常的な移動手段の確保）

- 1. 市街地エリアのバスネットワーク整備
  - (1) 幹線交通・支線交通の維持と確保
  - (2) 居住者の生活行動実態に応じた市街地運行路線の再編
  - (3) 関係者との連携を通じた利用促進企画の推進
  - (4) 市民が主体となって運行する移動手段の構築
  - (5) 乗り場環境の整備
  - (6) 市街地内エリア制運賃の導入検討
  - (7) シェアサイクルと路線バスの連携
- 2. 中山間地域のバスネットワーク整備
  - (1) 乗合タクシー等の持続性を高めるための運行形態の見直し
  - (2) スクールバス住民混乗の検討
  - (3) 市民が主体となって運行する移動手段の構築
  - (4) 乗合タクシーでの貨客混載

## 第1章

## 地域コミュニティ

## 現状と課題

## 【1. コミュニティ活動の活性化】

- 地域は、自治会などの組織を中心とした地域活動により、生活環境整備や防災・防犯、相互扶助など住民が快適に暮らすため、互いに協力し合いながら地域の課題解決に取り組んできました。
- 近年は、少子高齢化、核家族化や価値観の多様化など社会環境の変化に伴う課題も多くなる中、それらにきめ細やかに対応するため、本市では「市民協働のまちづくり」を進めており、自主防災組織による活動や市民まちづくり活動支援事業を活用した活動など市民主体の様々な活動が生まれてきています。また、地域のコミュニティ活動の活性化を図るため、地区においては屋外放送設備の整備などの取組も進められています。さらに、地域活動の支援や地域が抱える課題解決のため、地域担当職員制度の試行など、地域と協働した取組が進められています。
- 特に近年、全国的に地震や台風、豪雨などに起因する大規模な自然災害の発生が増えている中、各地域では防災訓練などを実施することで地域全体の防災力を高めているとともに、地域の支え合いによる防災の観点から、地域コミュニティの重要性が高まっています。
- しかしながら、核家族化や価値観が多様化する中で、ライフスタイルの変化や地域への愛着や帰属意識、連帯意識が希薄化してきており、地域コミュニティ組織における加入者の減少や後継者不足、スムーズな世代交代などへの対応が課題となっています。

## 【2. 地域住民が共に支え合うコミュニティづくり】

- 核家族化等の家族の変容や一人暮らしを含む高齢者のみの世帯の増加に伴い、多様化している家庭の養育や介護を支援するため、地域社会における支え合いの仕組みづくりに取り組んでいます。
- 地域社会においては、地区社会福祉協議会や地域福祉推進チーム、高齢者クラブ等による、子どもたちや高齢者、障がいのある人への声かけや見守りなど、様々なボランティア活動が行われています。
- 災害時に手助けを必要とする避難行動要支援者を地域住民が連携して避難支援できるように、地域住民による防災体制の構築が重要となります。
- 延岡市健康長寿推進市民会議が推進する「健康長寿のまちづくり市民運動」により、地域で健康づくりに取り組むという雰囲気醸成され、健康づくり活動を通して地域のつながりが強まりつつあります。

## 【3. 未来を担う子どもたちを育むコミュニティづくり】

- 少子高齢化、核家族化や温暖化など、私たちを取り巻く環境が変化中、これからの未来を担う子どもたちには、社会の変化を乗り越え、将来を生き抜く力を身に付けることが求められています。
- 家庭、学校、地域が連携して、こどもたちの社会性や「生きる力」を育むための様々な体験活動を行うとともに、地域ぐるみで教育活動や子育てを支援する取組を進めています。

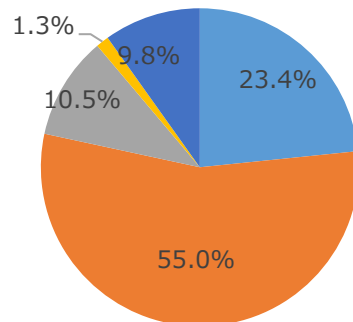
## ■ 地域コミュニティ活動の推進・コミュニティ施設の整備・充実に関する市民意識

(資料：R1年度実施 延岡市民まちづくりアンケート 集計結果)

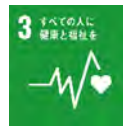
## 【質問】

今後のまちづくりのなかでの重要度をどのようにお考えですか。

■ 非常に重要である ■ 重要である ■ あまり重要ではない ■ 重要ではない ■ 無効・無回答







## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. コミュニティ活動の活性化

住民一人ひとりが、より自らの地域のことを知り、その一員としての自覚と愛着、誇りを持ち、自分たちの地域は自分たちで守り、つくるというコミュニティ機能の再生や\*ソーシャルキャピタルの形成、強化に努めます。

また、地域コミュニティの確立を図るため、既存の公共施設の活用等を含めた活動の場の整備を検討するとともに、コミュニティ意識の啓発や、地域を担う人材の育成、地域の個性ある主体的な活動に対する支援を行います。

#### (1) 市民意識の啓発

- ・行政は、地域コミュニティ活動に関する情報提供や、市民が活動に参加する機会の提供を図ります。(行政)
- ・市民は、地域コミュニティ活動に関する情報収集に努め、理解を深めます。(市民)

#### (2) 地域コミュニティ組織への加入促進

- ・行政は、地域コミュニティ組織への加入促進活動を支援します。(行政)
- ・地域コミュニティ組織は、組織への加入促進活動を積極的に行います。(地域)
- ・市民は、自治会をはじめ地域コミュニティ組織の活動に参加します。(市民)

#### (3) 地域リーダーの育成

- ・行政は、自治会関係者と連携しながら地域コミュニティ活動の中心となるリーダーの養成を図るために、研修会や講演会等を開催するとともに、育成支援について検討します。(行政)
- ・地域コミュニティ組織は、地域活動の促進に取り組み、リーダーの養成に努めます。(地域)
- ・市民は、リーダー養成を図るための研修会等に積極的に参加します。(市民)

#### (4) 地域活動の促進

- ・行政は、地域の個性ある主体的な活動を育成・支援するとともに、地域や団体間の交流を促進します。また、地域担当職員制度を活用して地域活動の支援や地域課題の解決に努めます。(行政)
- ・地域コミュニティ組織は、地域住民の交流・連携を推進し、防災訓練などをはじめとした自らの活動の活性化や情報の発信に努めます。(地域)
- ・市民は、地域を知ることや地域活動に積極的に参加します。(市民)

#### (5) コミュニティ活動の場の整備・充実

- ・地域の要望等を勘案しながら、既存公共施設の活用等を含めた地域コミュニティ活動の場の整備を検討します。また、地域の生涯学習活動はもとより、活動の拠点でもある自治公民館整備を支援します。(行政)

### 2. 地域住民が共に支え合うコミュニティづくり

福祉を地域住民の共通の課題として捉え、ボランティア活動などの活発な福祉活動を展開し、地域住民による支え合いの仕組みづくりを推進していきます。

#### (1) 福祉コミュニティづくりの推進

- ・行政は、地区社会福祉協議会や地域福祉推進チーム、高齢者クラブ等の活動、支え合いによる地域福祉の促進に努めるとともに、人と人が支え合う福祉コミュニティの形成を推進します。(行政)
- ・市民は、地区社会福祉協議会や地域福祉推進チーム等の地域活動に積極的に参加します。(市民)

#### (2) ボランティア等が活躍できる基盤の整備

- ・ボランティア活動推進のため、関係団体等と連携しながら、リーダーの育成や意識の向上に努め、ボランティア活動を支援します。(行政)

#### (3) 地域住民の支え合いによる避難支援体制の構築

- ・避難行動要支援者の避難支援のため、避難行動要支援者名簿を活用した避難計画の作成や避難訓練の実施等を支援し情報の共有化を図ります。(行政)

### 3. 未来を担う子どもたちを育むコミュニティづくり

「地域の子どもたちは地域で守り育てる」という理念のもと、子どもの社会性や「生きる力」を育む体験活動を実施し、地域ぐるみで教育活動や子育てを支援する取組を推進します。

#### (1) 子どもたちを育む地域コミュニティづくりの推進

- ・行政は、学校、家庭、地域と連携し、社会の変容に柔軟に対応しながら地域の人材を活かした自然体験活動や社会体験活動を実施し、子どもたちの社会性や「生きる力」、郷土愛を育みます。(行政)
- ・市民は、学習活動を継続的に行い、その経験や知識を活かして地域づくりに取り組み、地域ぐるみで教育活動や子育てを支援します。(市民)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
自治会加入率	74.9%(H27)	72.0%(R2)	77.0%
地域コミュニティ活動の推進・コミュニティ施設の整備・充実に満足している市民の割合(市民意識調査)	67.7%(H26年度末)	66.6%(R1年度末)	70.0%
地域福祉推進チーム	230 チーム(H27)	223 チーム(R2)	234 チーム

\* ソーシャルキャピタル…地域・社会における人々の信頼関係や結びつきを表す概念。これが蓄積された社会では、相互の信頼や協力が得られるため、治安、経済、健康、幸福感などに良い影響があり、社会の効率性を高めることができるといわれている。

## 第2章

みんなで決めて、みんなで逃げる  
住民主体の防災

## 現状と課題

## 【1. 災害に強い人・まちづくり】

- 今後 30 年以内に発生確率 70%~80%と言われる「南海トラフ地震」、また近年全国各地で河川の氾濫や土砂崩れなどを引き起こす大規模な自然災害が頻発している状況を踏まえ、「自助」「共助」「公助」の取組を強化し、災害に強い人・まちづくりを推進する必要があります。
- 自主防災組織や防災士、災害ボランティアなど地域で防災活動を担う団体等と連携し、災害に強い人づくりに取り組んでいます。
- 「災害に負けない強さと迅速に回復するしなやかさを併せ持つ延岡市づくり」を推進するため、令和 2 年 5 月に策定した「延岡市国土強靱化地域計画」に基づき、災害に強いまちづくりを進める必要があります。
- 令和元年度に東京大学大学院特任教授の片田敏孝氏監修の下、公募委員も含めた延岡市防災ハンドブック作成検討委員会による検討を経て「わが家の防災ハンドブック」を作成し、全世帯に配布しました。このハンドブックを活用した防災訓練を推進する必要があります。
- 平成 30 年 12 月の政府中央防災会議の防災対策実行会議がとりまとめた「平成 30 年 7 月豪雨を踏まえた水害・土砂災害からの避難のあり方について」の報告書には、国民全体の共通理解のもと行政主導の避難対策から住民主体の避難対策へ転換し、激化する気象現象に対し住民一人ひとりが「自らの命は自らが守る」意識を持ち自らの判断で行動する社会を構築する必要性が記載されています。

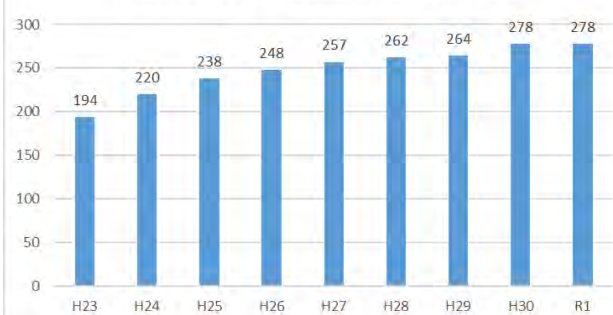
## 【2. 情報伝達体制の整備】

- 近年、全国各地で甚大な自然災害が頻発している状況において、迅速かつ正確に避難情報を市民に伝達することが重要です。
- そのため、防災行政無線の整備や屋外放送施設の整備支援に加え、災害情報メール、フェイスブック、LINE、防災ラジオや防災アプリなど多様な情報伝達手段の確保に取り組んでいます。

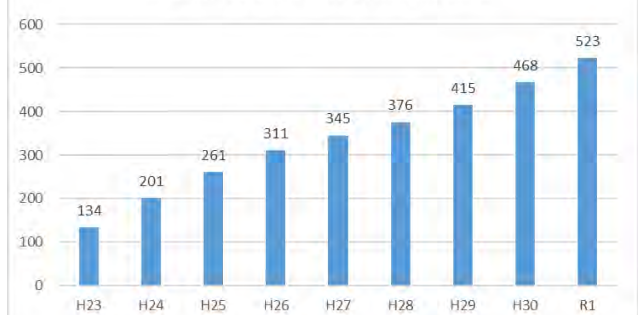
## 【3. 避難施設の整備】

- 自然災害から命を守るために緊急避難する「指定緊急避難場所」や命を守った後、一時的に避難生活を余儀なくされる方のための「指定避難所」の確保・指定を進めています。
- 南海トラフ地震に備え、津波から避難する場所のない「特定津波避難困難地域」に津波避難施設等の整備を進めています。
- 「指定緊急避難場所」「指定避難所」の環境改善に取り組むとともに、家庭内備蓄の啓発を行い、飲料水などの備蓄についても進めています。

延岡市における自主防災組織数の推移



延岡市における防災士数の推移





## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. 災害に強い人・まちづくり

地域で防災活動を担う団体と連携した災害に強い人づくりと国土強靱化地域計画に基づいた災害に強いまちづくりを行います。

#### (1) 災害に強い人づくり ▶戦略4

- ・自主防災組織、企業、学校などに対し、防災教育や防災訓練に取り組みます。(行政)
- ・関係団体と連携して、防災士や災害ボランティアなど地域における防災リーダーの育成や災害ボランティアネットワークの組織強化に努めます。(行政)

#### (2) 災害に強いまちづくり ▶戦略4

- ・行政は、国土強靱化地域計画に基づき、災害に強いまちづくりを行います。(行政)
- ・行政及び防災関係者は、防災会議を開催し、地域防災計画の充実を図り、災害に強いまちづくりを目指します。(行政・防災関係者)
- ・行政は、「わが家の防災ハンドブック」やハザードマップなどを活用し、防災講話や防災訓練を推進し、市民の防災力向上を目指します。(行政)
- ・行政は、自主防災組織の結成促進や組織力強化のため、引き続き育成事業に取り組みます。(行政)
- ・行政は、大規模災害に備え、受援計画や備蓄計画、避難所運営マニュアルなど地域と連携して計画策定や見直しを行います。(行政)
- ・市民は、区や自主防災組織に加入し、防災教育や防災訓練に積極的に参加し、自助・共助力を高めます。(市民)

#### (3) 災害時要配慮者への支援 ▶戦略4

- ・洪水・土砂災害の恐れがある地域に立地している要配慮者利用施設は、避難確保計画の作成に努めます。(要配慮者利用施設)
- ・行政は、避難行動要支援者の名簿の更新等を行います。(行政)
- ・行政は、避難行動要支援者名簿を基に地域住民や関係機関と連携し、避難行動要支援者の避難支援計画(個別計画)の効果的な作成に向け必要な取組を行います。(行政)

### 2. 情報伝達体制の整備

迅速かつ正確に避難情報を市民に伝達するために、防災行政無線の整備に加え、多様な情報伝達手段の確保を推進します。

#### (1) 情報伝達体制の整備 ▶戦略4

- ・防災行政無線の整備や災害情報メールの登録促進など既存の情報伝達手段に加え、コミュニティFMなどのメディア媒体との連携を図り、防災ラジオ・防災アプリによる新たな情報伝達手段を整備します。(行政)

### 3. 避難施設の整備

指定緊急避難場所や指定避難所の確保や指定を進めるとともに、環境改善に取り組み、飲料水などの備蓄も推進します。

#### (1) 指定緊急避難場所・指定避難所の確保 ▶戦略4

- ・指定緊急避難場所や指定避難所の確保や指定を推進します。(行政)
- ・特定津波避難困難地域に避難タワーの建設や既存施設の活用による整備を進めます。(行政)
- ・新たに津波避難困難地域などを調査・把握し、津波避難施設の整備等をさらに進めます。(行政)

#### (2) 避難所等の機能強化 ▶戦略4

- ・行政は、避難所運営マニュアルの更新や避難所の環境改善、飲料水等の備蓄などを計画的に推進します。(行政)
- ・市民は、避難所運営訓練を行い、大規模災害時の長期避難所生活に備えます。(市民)
- ・行政は、災害時後方支援拠点施設として西階公園の多目的屋内施設整備を進めるとともに、各地域で拠点となる避難場所のバリアフリー化やトイレ整備など避難場所環境改善を推進します。(行政)
- ・行政は、地域とともに避難訓練を実施し、地区防災計画を策定した地域に対して備蓄倉庫や避難路整備の補助を推進します。(行政・地域)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
自宅の家具固定等(実施割合)	10%(H26年度末)	11%(R1年度末)	20%
非常持ち出し品の準備(実施割合)	24%(H26年度末)	26%(R1年度末)	50%

## 【総合戦略KPI】

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
自主防災組織数	278 組織	295 組織
避難訓練回数	78 回/年	100 回/年
LINE 登録者数	-	17,000 人
防災アプリ登録者数	-	17,000 人
災害情報メール登録者数	8,715 人	17,000 人
防災ラジオ所有者数	-	1,000 人



## 現状と課題

## 【1. 消防体制の充実】

□本市では、令和元年10月の延岡南分署開設により、市南部地域に救急車の配備が完了し、1本部1署2分署の本市消防体制が確立し、救急車の現場到着時間の短縮などの機能強化が図れました。一方、本市は、広大な市域を有することから、風水害をはじめとした自然災害はもとより、火災や事故等の多様な災害の発生が想定されます。これらの災害による被害を軽減するためには万全の体制で対応する必要があり、消防車両・資機材・通信指令装置等の消防設備の更新や防火水槽・消火栓等の消防水利の整備、現場活動を担う職員の人材育成など計画的に取り組んでいるところです。

また、\*Net119緊急通報システムを導入し、聴覚・言語機能障がい者の安心・安全の確保に向け通報体制の充実を図るとともに、外国人からの119番通報等に対応できるよう、三者間同時通訳を導入するなどの対応も行っています。

さらに大規模災害時の広域応援体制の確立をはじめ、各種防災関係機関と一層の連携強化を図ることが重要となっています。

□消防団は、常備消防と両輪をなす非常備消防として消火活動等に従事し、また、防災訓練や催事の警戒など地域コミュニティにおける防災リーダーとしての役割も果たしていますが、人口減少や被雇用者の増加等によって、団員不足や団員の高齢化が進んでいる現状があるため、本市では入札参加資格における建設業者の消防団員加算制度などの消防団員確保策に取り組んでいます。

## 【2. 火災予防の推進】

□本市における火災発生件数は、ここ数年50件前後で推移していますが、全国的に見ると多くの人命や世界的に重要な財産が失われるような火災が発生しており、防火管理体制や防火安全対策の充実が課題となっています。

□本市は市街地に危険物施設を有する事業所が点在しており、万一の火災や事故による市民の生命・身体・財産に与える影響は大きく、各種施設における安全管理の徹底に取り組んでいます。

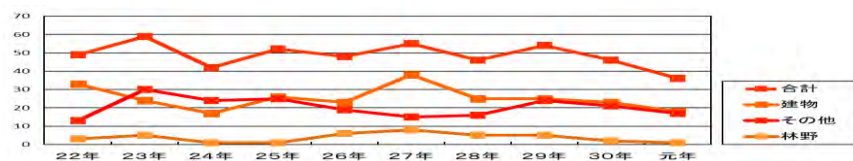
## 【3. 救急救助体制の充実】

□救急活動は出動件数が年々増加する中、管轄面積が広く離島を抱える本市においては、救急車が到着するまでに住民が行う救命処置等も重要であることから、市民への救命講習（最大1日2件）を推進するとともに、ホームページにおいてAEDの設置場所や使用方法を周知しています。

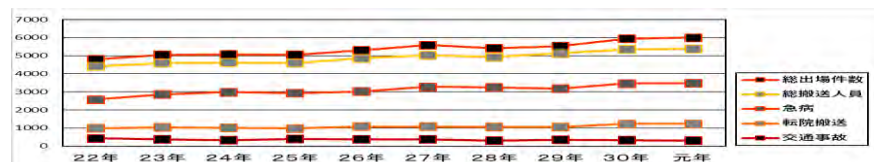
また、救急隊員は、病気や事故など様々な現場に対応するため、高度な技術と知識が求められるとともに、最近では感染症対策も必要となった事から、医療関係機関やドクターカー、ドクターヘリ等との連携体制の充実に取り組んでいます。一方で救助活動は、本市の観光の推進に伴い山岳や水難事故、高速道路での交通事故が想定されるとともに、近年、各地で発生している大規模な自然災害も想定されるため、資機材等を適切に配備し備える必要があります。

□県内唯一の有人離島である島浦町については、救急車が傷病者の元に到着することが困難であるため、傷病者の搬送業務を海上タクシー事業者に委託するとともに、島内での搬送に必要な資器材を整備することにより体制の強化を図っています。

火災発生の状況  
(資料:火災統計)



救急出動の状況  
(資料:救急救助統計)



\* Net 119 緊急通報システム…会話が不自由な聴覚・言語機能障がい者が、スマートフォン等により、いつでも全国どこからでも音声によらない通報が可能なシステム。



## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. 消防体制の充実

消防体制の充実により、市民の安心・安全な生活を確保します。

#### (1) 消防署所の適正管理

・本署及び分署に専任の消防隊と救急隊を配置し、各種災害時に迅速かつ的確な出動体制を確保するため、消防署所の適正管理を行います。(行政)

#### (2) 消防施設等の整備充実

・延岡市消防整備基本計画(令和3～7年度)を踏まえ、車両、装備資機材、無線・通信指令装置等の消防設備や消防水利の計画的な整備を行います。(行政)

#### (3) 人材育成及び確保

・各分野の高度で専門的な知識・技術の習得及び各種訓練に計画的に取り組むとともに、各種資格や免許の取得を促進します。(行政)

#### (4) 災害弱者に対する通報体制の充実

・Net119 緊急通報システムの周知を図ります。(行政)  
・外国人からの119番通報等に対応した三者間同時通訳について周知を図ります。(行政)

#### (5) 広域応援体制の充実

・県内消防機関をはじめ、防災関係機関や緊急消防援助隊との連携強化を図ります。(行政)

#### (6) 消防団の活性化

・行政と地域・市民が連携してさらなる団員確保のための具体策を検討します。(行政・地域・市民)  
・行政は、消防団の充実強化に取り組むとともに、消防団活動を広く市民に情報発信し、魅力ある消防団づくりを目指します。また、安全装備品や資機材整備の充実などの対策を引き続き行い、消防団員増加に努めます。(行政)  
・市民は、消防団への認識を深め、消防団活動に積極的に協力します。(市民)  
・事業者は、消防団員が活動しやすい職場環境づくりに取り組みます。(事業者)

### 2. 火災予防の推進

火災予防の推進により、火災や危険物災害等の被害の軽減に取り組みます

#### (1) 火災予防の推進

・行政は、事業所等に対して防火管理体制や消防用設備等の設置及び維持管理について、法令に基づく査察を適正に実施するなど、必要な指導を行います。(行政)  
・市民は、住宅防火対策として、住宅用火災警報器等の設置、点検、取り換えを実施することで、自主的に火災の予防に取り組みます。(市民)  
・事業者は、消防法令に基づき、防火管理体制や防火安全対策を充実させます。(事業者)

### 3. 救急救助体制の充実

救急救助体制の充実により、救命率の向上を目指します。

#### (1) 救急救助体制の充実

・行政は、救急需要の増加や救命処置の高度化に伴い、知識や技術の習熟に努めるとともに、医療機関やドクターカー、ドクターヘリ等との連携を更に推進します。(行政)  
・行政は、救命講習の普及啓発とAEDマップの充実と周知に努めます。(行政)  
・行政は、引き続き地域と連携して島浦町からの迅速な救急搬送に取り組みます。(行政・地域)  
・市民は、積極的に救命講習を受講し、いざという時に救命処置(心臓マッサージやAEDの活用)を実践し、迅速に救急隊に引き継ぐことのできる技術を身につけます。(市民)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
消防団員の充足率(団員数/条例定数)	89.0%(H27)	82.2%(R2)	90.0%
住宅用火災警報器(設置率)	60.4%(H27)	84.0%(R2)	90.0%
救急救命士資格取得者数(累計)	33人(H27)	38人(R2)	45人
救急車が現場に到着するまでの時間(分)	10.4分(H27)	10.3分(R2)	9.5分

## 第4章

## 安心・安全な暮らしづくり

## 現状と課題

## 【1. 総合相談】

□ 少子高齢化や核家族化・晩婚化が進み、育児と介護が同時に直面するダブルケアや高齢の親と障がいのある子が同居する8050問題など地域住民が抱える課題も複雑化・複合化しています。このため、従来の担当セクションごとのいわゆる「タテ割り」の支援だけでは対応が困難となり、総合的・重層的な相談窓口の設置等の包括的な支援体制の構築が必要となっています。

そのため本市では、「なんでも総合相談センター」を設置し、市民からの様々な相談の対応に努めています。

## 【2. 交通安全】

□ 長寿社会が進み、高齢者が関与する交通事故の割合が年々高くなっています。特に高齢運転者の交通事故防止対策は喫緊の課題です。

□ 高齢者や児童・園児等の安全教育及び自転車の安全な利用が重要な課題となっています。また、市民の安全な通行を確保するために、道路危険箇所を早期点検、整備が必要となっています。

## 【3. 防犯】

□ 延岡市内の令和元年の刑法犯認知件数（犯罪の発生が認知された件数）は465件であり、前年の470件より減少しておりますが、犯罪件数が減る一方で、犯罪の手口は悪質・巧妙化しており、各種犯罪が一律に減少しているわけはありません。特に高齢者が被害に陥りやすい電話詐欺（特殊詐欺）は、一向に減る気配を見せず、被害額も高額となっており、子どもへの声掛け事案や女性を対象とする犯罪も高止まりの状況であります。

□ 安全で安心な地域社会を実現するためには、市・警察をはじめ防犯協会や民間の防犯ボランティア団体（青パト隊等）が一体となって地域安全活動を推進するとともに、地域住民による自主的な地域安全活動の促進を図る必要があります。

## 【4. 消費生活】

□ 社会経済の発展や情報技術の飛躍的な進歩により生活の利便性が向上する一方で、インターネットに関連した新たなトラブルや、食品偽装表示など食の安全・安心を揺るがす事件が発生しています。また、生活困窮等による多重債務をはじめ、悪質な訪問販売や特殊詐欺等の消費者トラブルによる相談件数も年々増加しています。そのため延岡市消費生活センター（男女共同参画センター内）に消費生活相談員を3名配置するなど、相談体制の充実に努めています。

□ 今後とも関係機関との連携により、出前講座等の充実を図るなど、市民が安心して暮らせる取り組みを進めていく必要があります。

交通事故発生件数（単位：件、人）

年		H27年	H28年	H29年	H30年	R元年
発生件数	全 国	536,899	499,201	472,165	430,601	381,237
	宮 崎 県	9,455	9,015	8,293	7,446	6,621
	延 岡 市	872	783	759	710	571
	内高齢者関与数	388	345	325	327	304
死者数	全 国	4,117	3,904	3,694	3,532	3,215
	宮 崎 県	52	45	42	34	39
	延 岡 市	8	3	3	1	3
	内高齢者関与数	7	3	3	0	3
負傷者数	全 国	666,023	618,853	580,850	525,846	461,775
	宮 崎 県	10,958	10,280	9,251	8,224	7,432
	延 岡 市	983	851	821	788	624
	内高齢者関与数	214	180	154	170	142

※数値は、当該年の1月から12月までのもの。

延岡市消費生活センター相談件数（単位：件）

年度	H27年度	H28年度	H29年度	H30年度	R元年度
相談件数	1,741	1,351	1,189	1,086	1,313

※H27年度までの組織の名称は延岡市消費生活相談室。

## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1.総合相談

医療・介護・福祉・教育・子育てに関する相談やどこに相談していいのか分からないものなど、市民からの様々な相談に一括して対応するワンストップ総合相談窓口である「なんでも総合相談センター」を設置し、市民が安心して暮らせるまちづくりに取り組んでいきます。

#### (1) 相談体制の充実 ▶戦略4

- 市民からの様々な相談に対し、医療、介護、福祉、子育て、教育に関する専門の資格を持った相談員を「なんでも総合相談センター」に配置し、市民の悩みや困りごとに寄り添い早期解決を支援します。さらに、介護や子育て、障がいの分野などの活動を行っている民間団体に場所を提供し、官民連携による重層的な市民ケア体制を構築します。(行政)
- また、新型コロナウイルス感染症防止の観点から、LINE 相談や自宅等からのリモートによる相談にも対応できる体制も引き続き整えながら、あわせて妊婦や思春期の女性向けの無料リモート相談を実施していきます。(行政)

#### (2) 関係機関との連携 ▶戦略4

- 行政は、市民からの様々な相談に対応するため関係各課と連携を図ることはもとより、児童相談所や警察、市内弁護士会などの関係機関とも顔の見える関係づくりを行い、連携体制の強化を図ります。複合的でより複雑で専門的知見を要する問題については、医師や弁護士など様々な専門家が在籍する相談支援機関であるWOLI (Work Life Consulting：東京都台東区) と連携し、早期解決に努めます。(行政・関係機関)

### 2.交通安全

市民の交通事故防止に対する意識を向上させるため、警察、交通安全協会、交通指導員会等と連携を図り、交通安全啓発を積極的に行っています。

また、高齢者や児童・園児等の交通安全教育に積極的に取り組んでいきます。

#### (1) 交通安全意識の高揚

- 行政は、「めひかり交通安全運動」を柱に、関係機関や関係団体と共に様々なキャンペーンやイベントを通して、自転車の安全利用なども含め、運転者・歩行者それぞれの年代に応じた交通安全教育等を実施します。同時に、高齢運転者を対象とした制限運転である「めひかり「ひむか運転」自主宣言」を推進します。(行政・関係機関・関係団体)
- 信号機のない横断歩道の安全な通行など、交通ルールの遵守や飲酒運転根絶及び夕暮れ・夜間の交通安全対策など交通安全啓発活動に取り組みます。(行政・市民・関係機関・関係団体)

#### (2) 交通環境の整備

- 行政は、関係機関と連携して通学路や生活道路の点検を行い、信号機や横断歩道等の設置など、市民が安心して通行できる交通環境の構築を図ります。また、通勤・通学時の交通渋滞緩和対策に取り組みます。(行政・関係機関)

#### (3) 被害者救済対策

- 行政は、被害者の相談に適切に対応できるよう、宮崎県交通事故相談所との連携を図ります。(行政・関係機関)

### 3.防犯

市、警察、防犯協会、民間の防犯ボランティア団体等との連携を図り、市民の防犯意識の高揚と地域安全活動への参加及び啓発活動の推進に取り組めます。

#### (1) 防犯活動団体の連携強化

- 行政は、関係機関・関係団体と相互間の連携の緊密化を図り、あらゆる機会をとおして防犯活動を実施していきます。(行政・関係機関団体)

#### (2) 防犯活動の推進

- 行政は、青パト講習会(青パト隊、市公用車)を開催し巡回活動を行いながら、地域の情報を共有し、登下校時の見守り活動の推進を図るとともに、関係機関等との連携による啓発活動(大型店でのキャンペーン等)を実施してきます。また、自治会等が設置する防犯灯への支援やLED化の推進を図ります。(行政・市民・関係機関)

### 4.消費生活

増加する消費生活相談に対応するため、延岡市消費生活センター(男女共同参画センター内)の機能充実に努めるとともに、関係機関と連携しながら、消費者トラブルが解決されるよう支援します。

また、消費者の意識啓発を行うことにより、消費者トラブルを防止し、自立した消費者の育成に取り組めます。

#### (1) 消費生活相談体制の充実

- 行政は、消費者からの苦情や相談に対し、関係機関と連携を図りながら適切な助言・指導等を行い、問題の早期解決を支援します。(行政・関係機関)

#### (2) 消費者啓発の推進

- 行政は、関係機関と連携して出前講座等を実施し、消費生活に関する知識の普及と情報の提供を積極的に行い、自立した消費者の育成に取り組めます。(行政)
- 市民は、消費生活のトラブルを防止するため、出前講座等に積極的に参加し、必要な知識を身につけます。(市民)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
高齢者交通安全教室(回数・人数)	63回・2,253人(H26)	25回・761人(R1)	40回・1,200人
地域安全見守り活動団体人数	378人(H26)	363人(R2)	370人
出前講座受講者数	679人(H26)	244人(R1)	300人

## 【総合戦略KPI】

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
なんでも総合相談センター相談件数	762件	5年間に12,000件

## 第5章

## 子どもを産み育てたいと思えるまちづくり

## 現状と課題

## 【1. 子育て家庭への支援】

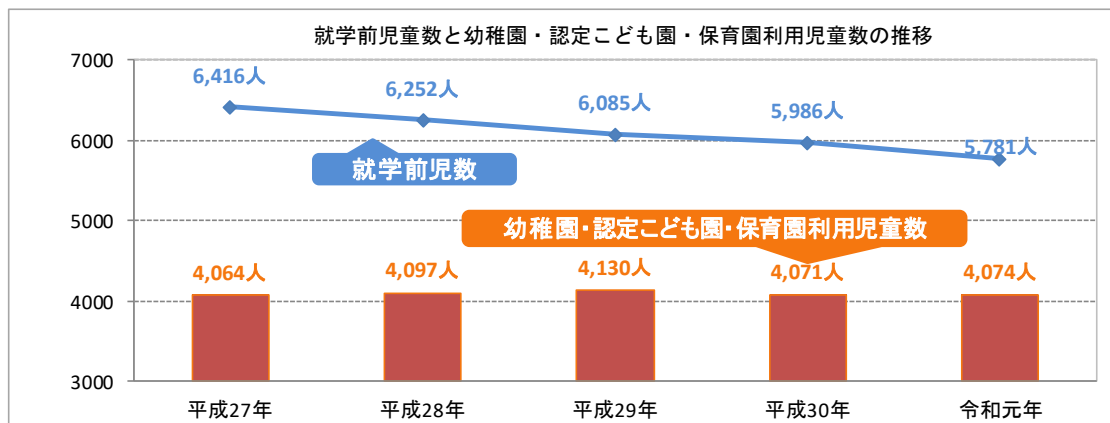
- 家族形態の変化に加え、近隣住民との関係の希薄化により、身近に相談相手がいないことや、家庭における養育機能の低下により、子育ての不安や悩みを抱える保護者が増加する傾向にあります。
- 発達に関する相談や、学習活動・日常生活に際して、支援が必要な子どもが増加しており、早期把握とライフステージに応じた切れ目のない支援の提供に取り組んでいます。
- 児童虐待の相談内容については、多様化、複雑化しており、家庭への支援が難しくなっています。
- 家庭の経済的困窮に起因して、子どもたちに様々な影響が及ぶことが懸念されています。また、貧困の連鎖を防ぐための支援が求められています。
- 子どもの医療費を助成することにより、子どもたちの保健福祉の増進と健全育成を図るため、医療費助成の対象拡大などに取り組んでいます。

## 【2. 安心して子育てできる環境づくり】

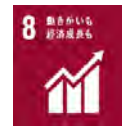
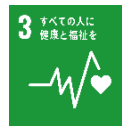
- 就学前の子ども数が減少している一方で、出産後早期に職場復帰する傾向があり、保育所・認定こども園・幼稚園への利用児童の低年齢化が進み、保育ニーズは高くなっているという現状があります。これに伴う課題として、入所定員や保育人材不足があり、施設の建替えに合わせた定員の増や保育士養成校（短大）の誘致に取り組んでいます。
- 就労する保護者が増加していることから、放課後の児童の見守りや病児・病後児の保育に対するニーズも高くなっているため、放課後児童クラブや病児・病後児保育施設の開設に取り組んでいます。
- ファミリーサポートセンター事業は、子どもを預ける際に時間や場所などが柔軟に対応できることから利便性が高く、保護者が利用しやすいよう利用料金の助成も行っています。今後は更なる利用促進が課題となっています。
- 少子化の進行は、子ども同士、特に異年齢児童との交流の機会の減少により、社会性が育まれにくくなるなど、子どもの健全育成に影響を与えるという現状があります。
- 安心して子どもを産み育てることができるまちづくりのためには、子育てに関する相談体制の充実や、子育てに悩みを抱える親子の交流、情報交換の場の提供とともに、屋内外の遊び場の提供などを目的とした、子育て家庭の支援の拠点となる施設を整備することが課題となっています。

## 【3. 出会いの機会の創出による結婚支援】

- 少子化の大きな要因となっている若者の未婚化・晩婚化を解消し、結婚を希望する独身者に対する出会いの場の創出や結婚支援に対する機運の醸成が必要です。また、近年増加しているひとり親への結婚支援も必要です。
- 県が設置する「みやざき結婚サポートセンター」をはじめ、婚活イベントを実施する市民団体の設立など、主体的な取り組みが広がっていることから、今後は積極的に婚活を支援する施策を実施していく必要があります。







## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. 子育て家庭への支援

地域子育て支援拠点施設のサービスの充実を図るとともに、子育て家庭に対し、個々の状況に応じたきめ細かな相談体制の整備に努めます。

また、子育て世代の就業環境の向上等、子育てに関する負担軽減を図り、誰もが安心して子どもを産み育てられる社会を目指します。

#### (1) 地域での子育て支援 ▶戦略3

・地域と行政は連携し、地域ぐるみで子育て家庭の見守りと支援に努めます。また、保育所や児童館など身近にある子育て相談の場の周知を図ります。(行政・地域・保育所・児童館等)

#### (2) 企業・大学等との協働 ▶戦略3

・行政は、仕事と育児の両立を推進する企業を増やし、企業は、従業員の子育て支援に努め、市全体で、安心して育児のできる就業環境づくりを進めます。(行政・企業)  
・大学と協働することで、専門性の高い子育てサービスの提供につなげます。また、保育士養成校(短大)との連携により、市内での保育人材の養成並びに確保を可能にします。(行政・大学等)

#### (3) 児童虐待の防止と支援 ▶戦略3

・行政は、児童に関わる関係機関等と広く連携し、児童虐待の未然防止や早期発見・早期対応に努めます。また、保護者を始め市民は、児童虐待が児童の人権を侵害し、心身の成長や人格に影響を及ぼすことを理解します。(行政・市民)

#### (4) 子育て世帯の家計の負担軽減 ▶戦略3

・児童手当支給や医療費助成等で、家計の負担軽減を図ります。また、生活困窮世帯への生活支援やひとり親家庭の子どもへの学習支援にも取り組みます。(行政)

### 2. 安心して子育てできる環境づくり

幼児期の教育や保育、地域の様々な子育て支援の「量の拡充」や「質の向上」を進めるとともに、延岡市子育て支援総合拠点施設「えんキッズ」を子育て支援施設の総合的かつ中核的な施設として位置付け、子育て家庭の支援に関する総合機能を整備し、安心して子育てできるまちづくりを目指します。

また、以前から雨天時の遊び場についての要望もあるため、屋内の遊び場の充実を図ります。

#### (1) 多様な保育と預かりサービスの充実 ▶戦略3

・幼児教育・保育施設と連携し、幼児期の多様な教育や保育サービスの充実、並びに入所定員の増を図ります。また、働く保護者のニーズに応えるため、病児・病後児保育の増設並びに放課後児童クラブの新規開設及び定員増を図ります。(行政)  
・ファミリーサポートセンター事業の周知啓発活動を行い、その利用促進を図ります。また、子育てサポーターのさらなる増加を図ります。(行政)

#### (2) 地域子育て支援事業の充実 ▶戦略3

・幼児教育・保育施設や関係団体と連携して、子育て情報の提供や相談体制の充実など、多様なニーズに対応します。(行政)

#### (3) 「えんキッズ」及び「キッズランド」などの遊び場機能の充実 ▶戦略3

・育児相談や子育て家庭の支援、発達や障がいに関する相談、体験・学びの機能、屋内外の遊び場や当事者の会も含めた保護者同士の交流機能など、子育て支援機能の充実を図ります。  
・また、ヘルストピア延岡内の大人も子どもも楽しめる施設「キッズランド」について、屋内遊び場としての機能充実を図ります。(行政・指定管理者)  
・西階公園内に運動会やレクリエーションなどでも利用できる多目的屋内施設を整備します。(行政)

### 3. 出会いの機会の創出による結婚支援

本市での生活を希望する独身男女の出会いの機会を提供し、結婚へのきっかけづくりや、結婚・出産・子育てへの切れ目のない支援を行います。

#### (1) 出会いの機会の創出による結婚支援 ▶戦略3

・結婚実現性の高い婚活イベントの開催や、民間団体が実施する有効な婚活イベントに対する事業費の一部を支援する取組を行います。また、みやざき結婚サポートセンター等への入会登録を促進する取組を行います。(行政)  
・ひとり親の参加も容易にしながら、婚活イベントを開催していきます。(行政)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
ファミリー・サポート・センターの援助活動件数	1,544 件 (H26)	1,576 件 (R1)	2,700 件
子育てサポーター訪問活動件数	1,486 件 (H26)	3,231 件 (R1)	3,500 件
地域子育て支援拠点施設の利用者数	34,425 人 (H26)	31,596 人 (R1)	50,000 人

## 【総合戦略KPI】

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
子育て支援総合拠点施設の施設利用者数	—	累計 30,000 人
相談窓口の設置件数	14 箇所	15 箇所
子どもの医療費助成利用件数	130,000 件/年	193,000 件/年
放課後児童クラブの設置ヵ所数	18 箇所	20 箇所
保育所、認定こども園、幼稚園の定員数	4,410 人	4,500 人
市内保育士養成校での保育士免許取得者数	—	累計 100 人
病児・病後児保育の施設数	1 箇所	4 箇所
多子世帯数(18歳未満の子どもが3人以上いる世帯)	2,111 世帯	2,100 世帯
イベント参加によるカップル成立数	—	5年間に 150 組
みやざき結婚サポートセンター等への登録支援による成婚者数	—	5年間に 50 組

## 第6章

## 高齢福祉・介護

## 現状と課題

## 【1. 生きがいつくりの推進】

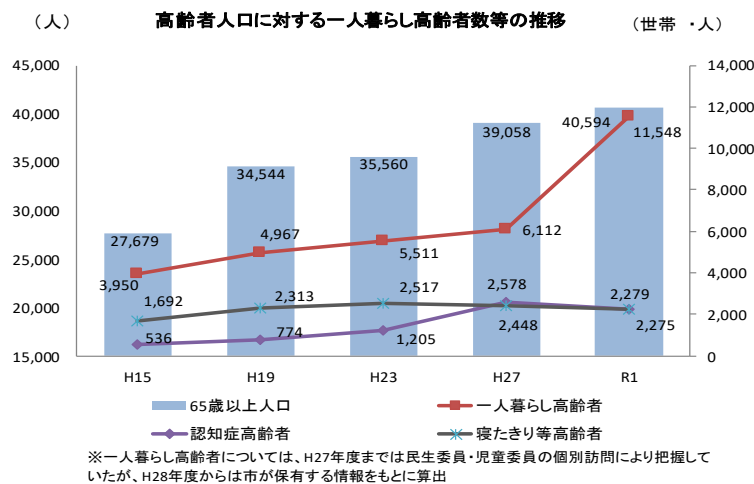
- 高齢者が家庭や地域において健やかで自立した生活を営むため、さまざまな団体による趣味やスポーツ、ボランティア活動を通じた生きがいつくりや健康づくりの取り組みが行われています。
- 高齢者クラブ等は、様々な学習やレクリエーション等を通して、健康や生きがいつくりに取り組むとともに、活力ある地域社会づくりに貢献していますが、高齢者の生活形態も多様化し、高齢者クラブ数や会員数は減少傾向にあるため、会員数の増加やクラブ活動の活性化が課題となっています。

## 【2. 地域包括ケアシステムの構築】

- 高齢者が住み慣れた地域で自分らしい暮らしを人生の最後まで続けることができるよう、住まい・医療・介護・予防・生活支援などのサービスが一体となって、切れ目なく提供される「地域包括ケアシステム」を構築する必要があります。
- 高齢化が進み介護ニーズが増加する今後に向けて、元気な高齢者を増やすとともに、高齢者一人一人の実情に合った適切な介護サービスが受けられるよう、本市の実情に合った介護予防拠点を整えていく必要があります。
- 高齢化に伴い、一人暮らしを含む高齢者のみの世帯、認知症・寝たきりなどのリスクを抱えた高齢者が増加していることから、高齢者の安否確認や虐待防止など、一層の支援強化が必要になっています。高齢者等の判断能力に不安が出てきた場合には、成年後見制度の利用が有効であるため、利用促進に向けての助成や中核機関の設置などの取り組みを行っています。
- 特に、高齢者の認知症に関しては、認知症サポーターの養成を継続し、病気への理解や適切な対処方法の啓発を行い、地域や関係機関が連携した見守り体制の構築を図っていく必要があります。また、「認知症カフェ」の取り組みを支援するなどの対応も必要です。

## 【3. 介護保険制度の円滑な運営】

- 要介護認定率、保険給付費ともにほぼ横ばいとなっていますが、団塊の世代が75歳以上となる令和7(2025)年を前に、保険給付費の増大が懸念されます。
- 利用者が介護サービスを安心して利用できるようにするため、サービス事業者への指導を実施するなど、サービスの質の向上に向けた取り組みを行っています。



## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. 生きがいがづくりの推進

高齢者が家庭や地域社会において、健康で生きがいをもって活動ができるよう支援します。

#### (1) 生きがいがづくりの推進

- ・行政は、高齢者の社会参加を支援するため、活動の中心となるリーダーの育成や老人福祉センター等の拠点施設の利用促進、高齢者クラブ活性化のための支援を図ります。(行政)
- ・行政は、介護支援ボランティアの参加促進や元気な高齢者の方々が他の高齢者を支援する等の活動が活発になるための支援に努めます。(行政)
- ・市民は、生きがいのある生活を営めるよう、積極的に社会参加するとともに自主的に介護予防に努めます。(市民)

### 2. 地域包括ケアシステムの構築

高齢者が住み慣れた地域で自分らしい暮らしができるよう、医療・介護・生活支援などのサービスが一体となって、切れ目なく提供される「地域包括ケアシステム」を確立するため、行政は「なんでも総合相談センター」を核とし市民、事業者、関係機関と連携を図ります。

また、高齢者等の権利擁護を支援するため「延岡・西臼杵権利擁護センター」を設置し、成年後見制度の利用促進や虐待防止に取り組めます。

#### (1) 生活支援・介護予防の充実

- ・生活支援コーディネーターや地域住民等と連携して、高齢者の在宅における生活支援や介護予防活動の支援を行います。(行政)

#### (2) 認知症高齢者施策の推進

- ・行政は、認知症への理解を深めるための普及・啓発を推進するとともに、認知症カフェの支援や、認知症の人やその家族に寄り添った認知症保険などの見守り支援事業を実施し、認知症にやさしいまちづくりを推進します。(行政)
- ・市民は、認知症について理解し、見守り活動などを通じて、地域に居住する高齢者が安心して日常生活が送れるよう努めます。(市民)

#### (3) 自立支援と重度化防止の推進

- ・行政は、介護保険法の理念に沿って、介護が必要になったときに適切なサービスを利用することで、元の自立した生活に近づけることができるよう、自立支援・重度化防止の取組を推進するとともに、市民への周知を図ります。また、現場の声を取り入れ、本市の実情に合った「\*延岡方式」による介護予防事業を進めていきます。(行政)
- ・市民は、要介護状態になることを予防するため、健康の保持推進に努めます。(市民)

#### (4) 高齢者の安否確認と虐待防止及び権利擁護の推進

- ・早期に高齢者の安否確認や虐待防止に努めるとともに、成年後見制度の関係機関である中核機関や法人後見等と成年後見制度利用等の権利擁護や養護者の支援に努めます。(行政・関係機関)

#### (5) 医療・介護連携の推進

- ・医療機関や介護事業所を ICT 等の活用で連携をさらに強化し、保健・医療・介護・福祉の各種サービスが効果的で切れ目なく提供されるよう、医療や介護等の関係機関と連携して包括的なサービス提供体制の構築に努めます。(行政・関係機関)

### 3. 介護保険制度の円滑な運営

持続可能な制度とするため、介護給付の適正化と介護サービスの質の向上などを図りながら、介護保険制度の円滑な運営に取り組めます。

#### (1) 介護給付適正化の推進

- ・行政は、ケアプラン・住宅改修の点検・医療情報との突合等により、介護サービスの適正な給付並びに効率的かつ効果的な利用を推進します。(行政)
- ・市民は、介護保険制度の理解を深め、サービスの適正な利用に努めます。(市民)

#### (2) 被保険者支援

- ・介護保険制度や各種介護サービスに対する理解を深めるため、出前講座や広報・パンフレット等によるサービス情報の提供・発信に努めます。(行政)

#### (3) サービス基盤の整備と質の向上

- ・行政は、3年ごとに介護保険事業計画を見直し、ニーズに応じた計画的な施設整備を実施するとともに、サービス事業者への実地指導や集団指導を通してサービスの質の向上に努めます。また、介護人材の確保についても関係機関と連携し努めます。(行政)
- ・事業者は、利用者本位のサービス提供に努め、サービスの質の向上を図ります。(事業者)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
介護保険サービス利用者数	6,482 人 (H27)	7,343 人 (R1)	7,855 人
認知症サポーター数	6,022 人 (H27)	15,211 人 (R1)	23,000 人
認知症保険加入者数	—	120 人 (R2)	450 人
100 歳体操会場数	3 か所 (H27)	200 か所 (R1)	250 か所

\* 延岡方式…元気な高齢者を増やしていくために、現場の声を取り入れながら、地域の実情に合わせた介護予防の仕組みを作っていくこと。

## 第7章

## 障がいと共に暮らせる社会づくり

## 現状と課題

## 【1. 地域で共に暮らせる社会づくり】

- 障がいのあるなしによって分け隔てられることなく、相互に人格と個性を尊重し合いながら地域でともに安心して暮らせる社会を作り上げるためには、あらゆる場で、障がいや障がいのある人への理解を深めるための啓発や広報活動が必要です。
- 障害者虐待防止法や障害者差別解消法の制定により、障がいのある人への差別解消への取組と合理的配慮への理解を図るための施策の推進が求められている中、障がいのある人の権利擁護や成年後見制度の適切な利用に向けての支援に取り組んでいます。
- 聴覚障がい者等が緊急時にインターネットを利用して消防署へ通報できる Net119 緊急通報システムの導入や、障がいのある人が自立した生活をしていくために就労支援アンテナショップ等による就労の支援、「延岡市手話の普及及び障がいの特性に応じたコミュニケーション手段の利用促進に関する条例」の制定による障がいのある人への理解や社会参加を促進するための取組を進めています。

## 【2. 早期療育体制の整備】

- 障がいや発達に何らかの支援を必要とする子どもの早期把握に努め、早い時期からの療育を実施することは、身体的な機能の回復や心身の発達を促す上で重要であり、早期に支援するための体制を整備することが必要であることから、健康診査等の精度を高め、子どもの特性の正確な把握や保育所等での気づきなどから早期に支援を行える体制を作るために、九州保健福祉大学の協力のもと「発達支援システム実践事業」において、支援体制の整備に取り組んでいます。

## 【3. 障がい福祉サービスの充実】

- 障がいの重度化・重複化、障がいのある人や家族の高齢化が進んでいる現状を踏まえ、サービス等利用計画に基づく最適な障がい福祉サービスの提供に努めるとともに、地域生活への移行に向けた受け皿づくり等、障がい福祉サービスの充実に取り組んでいます。

## 【4. 生活環境及び相談支援体制の整備】

- すべての世代の障がいのある人にとって住みよい環境をつくるためには、生活環境及び相談支援体制の整備が必要です。そのために、グループホーム等による居住の場の確保や、相談支援事業所等が中心となり関係機関と連携した相談支援体制の整備に取り組んでいます。

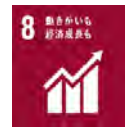
身体障害者手帳所持者数（単位：人）								令和2年4月1日	
障がい別	1級	2級	3級	4級	5級	6級	計	うち18歳以上	
視覚	161	116	13	23	37	12	362	358	
聴覚	33	97	59	128	1	250	568	554	
音声・言語・そしゃく	6	7	42	24	3	0	82	81	
肢体不自由	606	603	506	808	370	141	3,034	2,971	
内部機能（心臓等）	1,119	16	182	1,145	0	0	2,462	2,445	
合計	1,925	839	802	2,128	411	403	6,508	6,409	

療育手帳所持者数（単位：人）					令和2年4月1日	
等級	A	B1	B2	計	うち18歳以上	
所持者数	495	410	325	1,230	1,007	

精神保健福祉手帳所持者数（単位：人）					令和2年4月1日	
等級	1級	2級	3級	計	うち18歳以上	
所持者数	67	532	261	860	844	

ハローワーク延岡管内の一般の民間企業における障がい者の雇用状況										
令和元年6月1日（単位：障がい者数：人、雇用率：％、企業割合：％）										
企業数	算定基礎労働者数	障がい者数				実雇用率				雇用率達成企業割合
		合計	身体障がい者数	知的障がい者数	精神障がい者数	合計	身体障がい者	知的障がい者	精神障がい者	
91	11,349	198.5	135.0	44.0	19.5	1.75	1.19	0.39	0.17	50.5





## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. 地域で共に暮らせる社会づくり

障がいのあるなしによって分け隔てられることなく、相互に人格と個性を尊重し合いながら地域とともに安心して暮らせる社会の実現を目指します。

また、障がいのある人が自立した生活をしていくために就労の支援や社会参加の促進に取り組みます。

#### (1) 市民意識の啓発

- 行政は、講演会や関連イベント、広報誌等を通じて、広報・啓発活動を行い、体験教室の実施や事例紹介等も含めながら障がいや障がいのある人等の正しい知識や理解の普及を図ります。(行政)
- 行政は、子どものときから障がい児・者と触れ合う機会を増やし、市民のユニバーサルな意識を育みます。(行政)
- 市民は、障がいのある人とのふれあいを積極的に行うとともに障がいへの正しい理解とノーマライゼーションの理念への理解を深めます。(市民)

#### (2) 差別の解消、権利擁護の推進及び虐待の防止

- 行政は、障がいのあるなしによって分け隔てられることなく、相互に人格と個性を尊重し合いながら安心して暮らせる地域社会づくりを行うとともに、障がい者虐待の防止、成年後見制度の適切な利用など障がいのある人の権利擁護に努めます。(行政)
- 事業者は、多様な人々が利用しやすいよう施設等のバリアフリー化、ユニバーサルデザイン化を目指します。(事業者)

#### (3) 雇用・就労、経済的自立の支援

- 行政と事業者は連携して、障がいのある人がその適性に応じて能力を発揮することができるよう、関係機関と連携し、多様な就業の機会の創出のために就労支援アンテナショップ等の体験の場や講演会等による情報提供の場の確保や拡大に努めます。(行政、事業者)
- 行政は、新しい生活様式により広がりを見せる在宅でのリモート形式の就労の動きを捉え、在宅就労も含めた更なる就労支援に取り組みます。(行政)
- 事業者は、障がいのある人の雇用についての理解を深め、法定雇用率の達成を目指します。(事業者)

#### (4) 社会参加の促進

- 手話等奉仕員の派遣などコミュニケーション手段の支援や移動に関する支援を継続して実施することや、社会資源のバリアフリー化等への働きかけを行うことにより、障がいのある人が社会参加しやすい環境づくりに努めます。(行政)
- Net119 緊急通報システムの活用等、障がいのある人自らが情報を取得・利用しやすい環境整備に努めます。(行政)

#### (5) 「なんでも総合相談センター」との連携

- 「なんでも総合相談センター」に相談のあった障がいのある人の悩みを把握し、障がいのある人が地域において安心して暮らせるよう支援を図ります。(行政)

### 2. 早期療育体制の整備

障がいや発達等に何らかの支援が必要な子どもの早期把握に努め、早い時期からの療育を実施しながら身体の機能回復や心身の発達に取り組みます。

#### (1) 早期療育体制の整備

- 行政は、健康診査等により支援が必要な子どもの早期把握に努め、支援が必要と認められた子どもやその家族に対し、乳幼児期から将来にわたる切れ目のない支援を図ります。(行政)
- 市民は、乳幼児を対象とする健康診査等を積極的に受診します。(市民)

### 3. 障がい福祉サービスの充実

サービス等利用計画に基づく最適な障がい福祉サービスの提供に努めるとともに、地域生活への移行に向けた受け皿づくり等の障がい福祉サービスの充実に取り組みます。

#### (1) 障がい福祉サービスの充実

- 行政は、障がいのある人の多様なニーズに対応するため、サービス等利用計画に基づき関係機関と連携して、最適なサービスの提供に努めます。(行政)
- 障がいのある人は、選択したサービスにより自立した生活を目指します。(障がいのある人)

#### (2) 「親なき後等の問題」への対応

- 行政と事業者は連携して、障がいのある人の「親なき後等の問題」について、関係機関等と協力し、調査・研究を行い、障がい福祉サービスの充実に努めます。(行政、事業者)
- 障がいのある人とその家族は、行政の行うアンケート等に協力します。(障がいのある人とその家族)

### 4. 生活環境及び相談支援体制の整備

グループホーム等による居住の場の確保や、相談支援事業所等が関係機関と連携した相談支援体制の整備を行い、障がいのある人が地域で住みよい環境づくりを目指します。

#### (1) 生活環境及び相談支援体制の整備

- 行政は、地域社会における居住の場であるグループホームの確保など生活環境の整備に努めるほか、関係機関と連携して、相談支援体制の充実に努めます。(行政)
- 行政や団体等は、長寿社会の進展の中、深刻さを増す「親なき後等の問題」解決に向け、必要な取り組みを行っていきます。(行政、団体等)
- 障がいのある人は、相談支援等を利用し、生活の向上を目指します。(障がいのある人)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
児童通所施設数	5 カ所 (H27)	18 カ所 (R2)	20 カ所
グループホーム入居定員数	107 人 (H27)	180 人 (R2)	220 人
障がい福祉サービス提供法人数	28 法人 (H27)	35 法人 (R2)	40 法人

## 第8章

## 健康長寿と医療

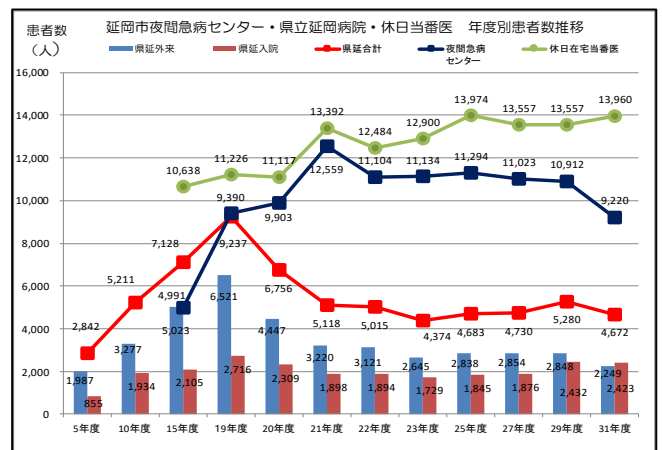
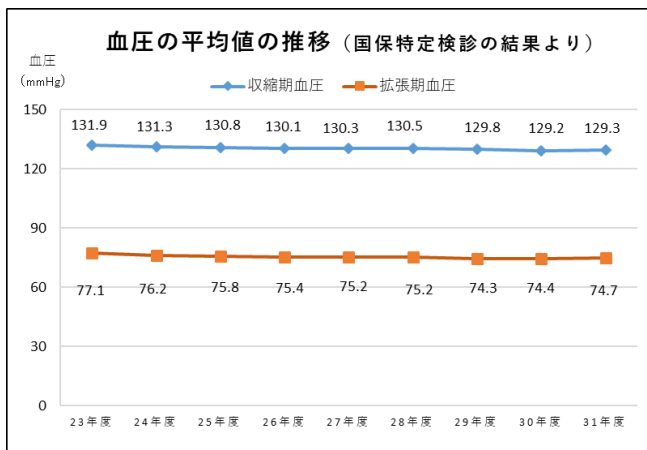
## 現状と課題

## 【1. 健康の保持増進、疾病予防と健康長寿施策の推進】

- 乳幼児健診については、疾病等の早期発見や発達の確認に加え、各種保健指導や食育、育児不安等への支援や子育ての応援、さらに継続した関係づくりの場となっています。
- 感染症対策については、個別接種が通年で実施可能な体制を整え、まん延防止と重症化予防に取り組むとともに、新型インフルエンザや新型コロナウイルスをはじめとする新たな感染症の拡大防止に対応する必要があります。
- 健康診査やがん検診については、無料クーポン券の配布、休日検診や特定健診との同時実施等、受診率向上のための取組を行っていますが、受診率は低い現状です。
- 延岡市健康長寿推進市民会議が推進する「健康長寿のまちづくり市民運動」の運動や食事の取組により、血圧の平均値が減少しています。
- 「こころの健康」については、不調を訴える人やうつ病等の人が増加しています。こころの健康づくりの各種事業に取り組むとともに、相談窓口の周知、こころの健康づくりの研修会及び人材育成を行い、悩みを相談できる体制づくりに取り組んでいます。
- 「健康長寿のまちづくり」については、延岡市健康長寿推進市民会議等との連携により、推進員制度の導入やポイント事業の実施等、市民運動が広がっていますが、地区による温度差や働き盛りの世代等に対するアプローチの拡充が課題となっています。

## 【2. 医療体制の整備】

- 初期救急医療体制については、延岡市医師会や大学、医療圏域以外の医師の協力により延岡市夜間急病センター等の運営を行っています。
- 地域医療体制については、県立延岡病院の専門医不足を機に市内医療機関による消化管出血と脳梗塞疾患の救急体制の輪番制が始まって10年を超え、参加医が高齢化してきたことから医師や看護師等の負担も増えています。また、新規開業等に対し補助金を交付し医師確保を図っていますが、さらに医療者の高齢化や、島浦町をはじめとする遠隔地の地域医療体制の維持などの課題に取り組む必要があります。
- 啓発活動については、市民団体による適正受診の啓発も実施されており、中核医療機関を時間外に受診する軽症患者数は減少傾向にあり医療従事者の負担軽減が図られている現状です。
- 南海トラフ地震など大規模災害が発生した場合、多くの医療機関が被災することが危惧されていることから、災害時の医療体制確保が課題となっております。
- 新型コロナウイルスの感染拡大防止のため、市独自でPCR検査を実施するとともに、さらなる医師確保策に取り組んでいます。今後もさまざまな感染症の流行を見据えた対策が求められています。





## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1.健康の保持増進、疾病予防と健康長寿 施策の推進

健康寿命の延伸を目指し、幼少期からより良い生活習慣を形成するとともに、疾病の発症と重症化予防に努め、市民が自発的、継続的に健康づくりに取り組むまちを目指します。

#### (1) 生涯健康づくりの推進

・行政は、幼少期からのより良い生活習慣形成を促し、検診や健康相談・健康学習会等を充実し、生涯にわたる心と身体の健康づくりへの支援を行います。さらに高齢者は日常生活における食習慣や健康づくりの活動が大事であることから、必要な事業の実施や意識啓発等にさらに努めます。加えて、国立循環器病研究センターとの包括協定を活用し、健康長寿に関する施策に取り組みます。市民は、健康への意識を高め、自発的、継続的な健康づくりに取り組めます。(行政・関係機関・市民)

#### (2) 発症予防と重症化予防

・行政は、生活習慣病の予防や検診等による疾病予防と早期発見を促進するとともに、感染症対策としてワクチン接種等を推進します。市民は、積極的に検診受診やワクチン接種等に努めます。(行政・市民)  
・健康長寿推進市民会議は、今後も引き続き「毎月6日はのべおか減塩の日」を推進し、市民は、高血圧予防や、ロコモティブシンドロームの予防、糖尿病予防に取り組めます。(行政・関係団体・市民)

#### (3) 地域の絆でつくる健康なまち ▶戦略4

・行政は、地域や関係機関の連携を充実させながら「健康長寿のまちづくり」市民運動を支援するとともに、健康マイレージアプリにおいて日々のウォーキングや健康づくりの取組で貯めたポイントを地域のお店で使えるような仕組みの構築に取り組めます。また、「マイナンバーを活用し閲覧することのできる個人の健診履歴や服薬履歴などの健康情報」と「健康マイレージアプリ」の連携について、様々な角度から十分に検討します。(行政)  
・健康長寿市民会議等は、市民運動の企画立案や推進に取り組む、元気な高齢者をはじめとする市民は、地域の活動や「\*延岡方式」の介護予防に積極的に参加します。(行政・関係団体・市民)

### 2.医療体制の整備

急性期、回復期において、切れ目ない医療を提供する「地域完結型医療体制」を整備するために、必要な医療者の充足に取り組むとともに、初期救急医療体制の維持に努めます。

また、医療従事者に過重な負担を強いることなく医療が提供される環境を整備するため、小児医療の情報提供や電話相談などの活用を推進し、適正受診などの勧奨にも取り組めます。

さらに、災害発生時等の医療確保について、関係機関等と連携して体制構築に努めます。

#### (1) 初期救急医療体制の整備 ▶戦略3

・行政は、初期救急医療体制の維持に努めます。また、救急医療電話相談の活用や各種啓発を促進し、医療従事者の就業しやすい環境の整備に努めます。(行政)  
・行政は、現在行っているアプリサービス(すくすくワクチン)などの活用により、乳幼児の健康維持と小児科医の負担軽減に努めます。(行政)

#### (2) 地域医療体制の整備 ▶戦略3

・行政は、中核医療機関の消化管出血や脳梗塞疾患等の専門医充足の要望活動や新規開業の推進施策、さらには既存医療機関の後継者確保、産科・小児科医数の維持に努めます。(行政)  
・行政は、これまでの医師確保策に加え、紹介会社活用等による医師確保強化策に取り組めます。(行政)  
・行政は、島浦町など遠隔地の医療体制の維持に引き続き努めます。(行政)  
・本市に縁のある医師や医学生に地元での勤務などを促すための情報発信や、医療従事者を目指す中・高校生を対象にした講演会などの啓発に、県北地域を挙げて引き続き取り組めます。(行政・関係機関)  
・市内の医療機関は、宮崎大学医学部の実習生を積極的に受け入れます。(医療機関)

#### (3) 情報共有と協働による市民啓発の強化 ▶戦略3

・市民は、地域医療への理解や適正受診に努めます。(市民)  
・地域医療の厳しい状況に対する認識を市民や関係機関などと共有するとともに、市民団体との協働による啓発活動を行います。(行政・関係団体)

#### (4) 災害医療体制の整備

・大規模災害時の医療体制のあり方について、関係機関等と協議しながら必要な対応を順次行います。(行政・関係機関)

#### (5) 新型コロナウイルス及び季節性インフルエンザ等感染症への対応

・新感染症等の発生状況などの情報を迅速に収集し、関係機関と連携しながら市民への正確な情報提供や検査体制支援など適切な対応を図ります。(行政・関係機関)  
・市民は、日頃から新感染症等についての知識を深め、市が発信する情報を的確に分析し、自らの命を守るために冷静に行動します。(市民)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
健康に気をつけて行動している人の割合	75.5%(H27)	75.5% (R2)	80.0%
県立延岡病院の夜間・休日救急患者数(軽症)	2,838人(H25)	2,249人(R1)	2,250人

### 【総合戦略KPI】

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
のべおか健康マイレージ事業の参加者数	—	2,000人/年
小児科医数	6人	8人
すくすくワクチン登録世帯数	3,095件	6,000件

\* 延岡方式…元気な高齢者を増やしていくために、現場の声を取り入れながら、地域の実情に合わせた介護予防の仕組みを作っていくこと。



第9章

生活を支える制度

現状と課題

【1. 国民健康保険・後期高齢者医療】

- 国民健康保険については、被保険者が年々減少していく中、国民健康保険税の税収の減少や後期高齢者医療への支援金の増加などにより、国民健康保険の財政状況は悪化していくことが危惧されています。後期高齢者医療については、団塊の世代が75歳に到達し後期高齢者医療に加入することで、医療費総額が急激に増加し、被保険者や後期高齢者医療を支援している現役世代の負担が増えると見込まれています。
- 合併症を引き起こす生活習慣病を抱える人は依然として多く、特定健診をはじめとする保健事業により疾病の発症予防や重症化予防に取り組んでいますが、更なる強化が求められています。
- 国民健康保険から後期高齢者医療保険に移行すると、保健事業や介護予防の取組の主体が異なり継続的な支援ができていないため、事業を一体的に実施する必要があります。

【2. 将来に備える国民年金】

- 国民年金保険料納付率は、納付推進等の取組を強化したことにより増加傾向にあります。無年金者及び低年金者を解消するため更なる納付率の向上を目指して、年金事務所等との連携を強めながら継続して取り組んでいます。

【3. ひとり親家庭の支援】

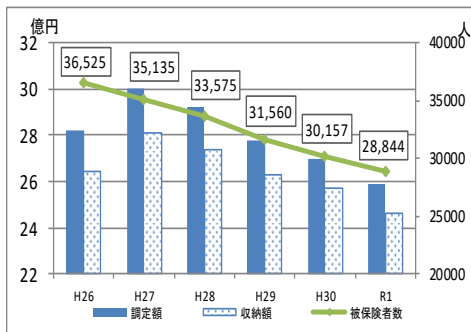
- ひとり親家庭の保護者は子育てに係る負担が大きくなりやすいことから、母子家庭や父子家庭の自立に向けた幅広い対応が課題となっています。
- 平成25年からは父子家庭も母子家庭等自立支援給付金事業の対象に加えられ、ひとり親家庭の自立を推進する取組を行っています。
- 「子どもの貧困対策に関する大綱」及び「宮崎県子どもの貧困対策推進計画」を踏まえ、平成29年度に策定した「のべおか子どもの豊かな未来応援プラン」に基づき、貧困が世代を超えて連鎖することがないよう、貧困率が高いひとり親家庭への教育支援、生活支援、保護者の就労支援、経済的支援に取り組むとともに、ひとり親による子育て負担の軽減を図るため、婚活支援についても行っていく必要があります。

【4. 生活困窮者自立支援・生活保護】

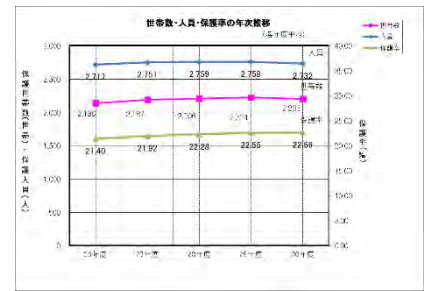
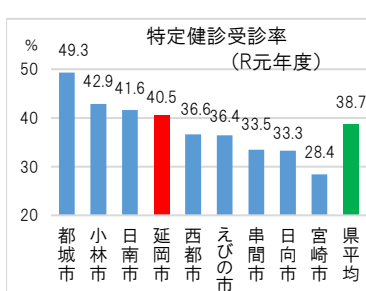
- 生活困窮者への相談支援については、社会福祉協議会や民生委員・児童委員等の協力を得ながら行われてきています。また、自立の促進を図るため様々な制度や機関と連携した包括的な支援体制づくりを行っています。
- 生活保護の受給世帯数、受給人員については、平成26年度以降はほぼ横ばいで推移しています。また、高齢化により生活保護を受給する高齢者世帯数が増加しています。

【5. 生活相談】

- 新型コロナウイルス感染拡大の影響もあり、これまで以上に、市民や事業所からの生活に関する相談が増えており、関係機関と連携しながら、様々な支援を行っていく必要があります。

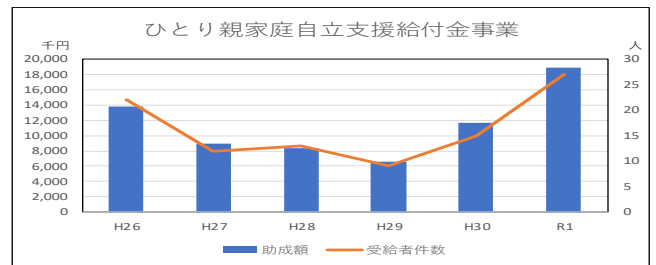
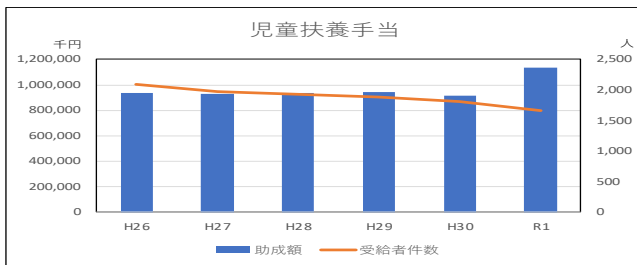


資料：国民健康保険の被保険者数及び保険税の調定額、収納額推移

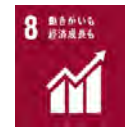
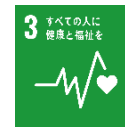


年度	第1号被保険者	任意加入被保険者	第3号被保険者	計	国民年金保険料納付率
H25	16,810	255	7,396	24,461	56.1
H26	15,856	239	7,147	23,242	58.9
H27	15,062	235	6,887	22,184	59.5
H28	13,995	227	6,560	20,782	62.4
H29	12,954	207	6,331	19,492	63.7
H30	12,398	184	5,949	18,531	66.3

資料：日本年金機構 延岡年金事務所







## 施策の展開

## 取組項目 (役割分担)

### 1. 国民健康保険・後期高齢者医療

国からの財政支援をさらに確保することにより国民健康保険の安定運営を維持します。

また、市民の健康増進を図るため、保健事業の充実・強化により健康寿命の延伸を目指します。

#### (1) 安心医療の拠り所となる国民健康保険・後期高齢者医療

- ・行政は、医師会等との連携のもと、特定健診の結果やレセプト等に基づき、慢性腎臓病・糖尿病重症化予防等の保健事業に取り組むことで、被保険者の健康維持・増進を支援するとともに、医療費の適正化を図ります。(行政)
- ・被保険者は、特定健診を受診し、生活習慣病の予防に取り組みます。(被保険者)
- ・行政は、後期高齢者医療広域連合や関係各課等と連携し、国民健康保険世代から継続した保健事業に取り組むとともに、介護予防事業にも取り組みます。(行政)

### 2. 将来に備える国民年金

年金制度が正しく理解され、信頼されることにより、年金受給権が確保され、無年金者のいない社会を目指します。

#### (1) 年金受給権の確保

- ・行政は、年金事務所等との連携・協力を強化して、保険料納付率の向上を図ります。(行政)
- ・被保険者は、国民年金制度の意義や内容を正しく理解し、保険料を納付します。(被保険者)

### 3. ひとり親家庭の支援

就業支援の充実を図るとともに、ひとり親家庭からの相談及び情報提供や求職活動の支援などを通して、ひとり親家庭の自立と安定を目指します。

#### (1) 自立と安定を目指したひとり親家庭の支援

- ・行政は、地域や関係機関等と連携しながら、相談機能や情報提供の充実を図るとともに、生活支援や就業支援の推進に努めます。(行政)
- ・ひとり親家庭の母親・父親は、支援給付金事業や相談等を通して自立に努めます。(ひとり親家庭の保護者)
- ・行政は、ひとり親家庭も含め出会いの機会の創出による婚活支援に取り組みます。(行政)

### 4. 生活困窮者自立支援・生活保護

生活困窮者に対する相談支援機能を充実し、生活困窮状態からの早期自立を支援します。

また、包括的な支援体制のもと生活困窮者の早期把握や見守りに取り組みます。

生活保護制度の適正実施に努めるとともに、関係機関と連携し他法・他施策の活用に努め、生活保護受給者の自立を支援します。

#### (1) 生活困窮者への自立支援

- ・生活困窮者からの相談を受け、生活困窮者の抱えている課題を評価・分析してそのニーズに応じた自立支援計画を策定し、計画に基づく各種支援が包括的に行われるよう関係機関との連絡調整等を実施します。(行政)

#### (2) 生活保護の適正実施

- ・行政は、生活保護受給者の最低限度の生活を保障しながら、ハローワーク等関係機関と連携し自立を支援します。また、生活習慣病の重症化を予防するための健康管理支援や頻回受診の是正等医療費の適正化を図るとともに不正受給防止に努めます。(行政・関係機関)
- ・生活保護受給者は、制度の趣旨に基づき自立を目指します。(生活保護受給者)

### 5. 相談等に対するきめ細かな相談対応

生活に関する市民からの様々な相談に対し、各種支援制度について関係機関と連携し、個別ケースに寄り添った、きめ細かな対応を目指します。

#### (1) 生活を支えるための相談支援

- ・年中無休の「なんでも総合相談センター」において、生活に関する様々な相談に対応するとともに、多角的な支援が必要なケースに対応するため関係機関とのネットワークを強化していきます。(行政)

## 主要な指標

内容	策定時	現状	R7
特定健診の受診率	32.5% (H26)	40.5% (R1)	43.3%
特定保健指導の実施率	42.6% (H25)	47.8% (H30)	51.4%
国民年金保険料納付率	56.1% (H25)	67.8% (R1)	73.0%

## 第10章

## 公共交通（日常的な移動手段の確保）

## 現状と課題

## 【1. 市街地エリアのバスネットワーク整備】

- 市内では路線バスが50路線運行されていますが、人口減少と自家用車の普及が進んだことによって乗客数は減少が続いており、市民の移動ニーズにあった路線への再編や継続的な利用促進の取組みによる路線の維持・確保が必要です。
- 中心市街地では宮崎交通と市が共同でまちなか循環バスを月～土曜日に1日16便運行し、市民の利用が多い病院や大型商業施設及び公共施設などを結ぶことで、市中心部の回遊性を高めながらまちの賑わいづくりも図っています。また、1周1時間以内で毎時同じ時刻にバス停を通過するわかりやすいダイヤと循環するわかりやすい路線が市民に認知されており、今後他のエリアでの新たな循環バスの運行が期待されています。
- 商業施設・医療施設・行政施設などが集積した地区が市街地に満遍なく立地しており、公共交通の路線が広範に必要な状態です。既存路線は交通事業者が長い期間をかけて、市街地を中心とした放射状ネットワークを形成してきたものであり、南北方向の移動に比べて、東西方向への移動に対応しづらいものとなっています。また、延岡駅～南延岡駅の区間では郊外部から市街地に入り込む路線が集中しており、時間帯によっては運行間隔が狭く非効率なダイヤがあります。そのため、市街地へのアクセスと市街地内での回遊性を支えるサービスが必要です。
- 長らく公共交通の利用から離れていた高齢者の中には、公共交通の利用の仕方がわからないために利用を控えている方がおり、これまでも実施してきている高齢者向けのバスの乗り方教室や地域包括支援センターなどと連携したお出かけ企画など、利用のきっかけづくりを継続的に実施していく必要があります。
- 市街地の外縁部等に点在している交通空白地などにおいて、地域住民が主体となって移動手段を構築することは、地域の交通課題を解決する方法として効果的ですが、地域内における合意形成が難しいため、地域住民の積極的な関与と行政の支援が必要です。また、令和元年度に市内で実証運行に使用したグリーンスローモビリティは、環境に優しいことや小型で低速走行という特徴から狭隘な生活道路においても安全に運行できるなどの利点がある一方、一般車両との速度差が大きいことや快適性の低い車両であることなどの弱点もあるため、地域の状況に応じて導入を検討する必要があります。
- 中心市街地にはシェアサイクルが導入されており、路線バス乗降前後の目的地への移動手段として、公共交通を補う効果をより高めるためには、連携して利用促進に取り組む必要があります。

## 【2. 中山間地域のバスネットワーク整備】

- 3北地域を中心に20路線のコミュニティバスや乗合タクシーを運行しており、近くに商店や病院がない地域から3北地域の中心部やバス路線までをつなぐ移動手段を確保していますが、利用者数は減少傾向です。そのため、運行経費を賄い路線の生産性を高める方法として、コミュニティバスでの貨客混載が1路線で導入されており、その他の路線においても導入の検討が必要です。
- 中山間地域は、市街地に比べて高い高齢化率となっており、長寿社会の暮らしを支えていくための公共交通サービスを維持・確保していくためにも、コミュニティバスや乗合タクシー以外の移動手段として、スクールバスへの住民混乗や地域の方がドライバー役を担う形の移動手段の活用についても検討が必要です。

バスの利用者数

年間の乗車人数（人）

年度	路線バス	コミュニティバス 乗合タクシー	まちなか循環バス	合計
H28	818,790	15,561	47,980	882,331
H29	780,200	14,028	47,707	841,935
H30	720,151	13,712	48,484	782,347

**施策の展開** **取組項目 (役割分担)**

**1.市街地エリアのバスネットワーク整備**

人口減少と自家用車の普及が進んだことによって、公共交通利用者は減少を続けていますが、交通事業と行政だけでなく、市民団体など多様な主体とも連携しつつ、高齢化社会を迎え、運転免許証を返納しても公共交通を利用した生活ができるバスネットワークの整備に取り組んでいきます。

- (1) **幹線交通・支線交通の維持と確保**
  - ・行政と交通事業者は、幹線や支線など、各路線の役割に応じた運行サービスの維持と確保を図っていきます。(行政・交通事業者)
  - ・市民は、積極的に路線バスの利用に努めます。(市民)
- (2) **居住者の生活行動実態に応じた市街地運行路線の再編 ▶戦略4**
  - ・行政と交通事業者は、アクセスしやすい移動環境の実現に向け、まちなか循環バスの新路線の導入も含め、居住地と病院や商業施設などを結ぶ市街地路線の再編に取り組みます。(行政・交通事業者)
  - ・行政と交通事業者は、東京大学との連携等により AI 等を用いた実証実験に取り組み、バス交通の\*DX(デジタルトランスフォーメーション)を推進します。(行政・交通事業者・大学等)
- (3) **関係者との連携を通じた利用促進企画の推進**
  - ・行政と交通事業者は、情報発信や利用促進施策の実施に取り組むとともに、地域包括支援センターや商工関係者と連携した利用促進施策にも取り組みます。(行政・交通事業者)
  - ・市民は、積極的に利用促進施策に参加します。(市民)
- (4) **市民が主体となって運行する移動手段の構築**
  - ・市民は、自らが主体となって運行する移動手段の構築に取り組みます。(市民)
  - ・行政は、主体となって移動手段を構築する市民団体に対し、先進事例やグリーンスローモビリティなど地域にあった情報提供に取り組むとともに、相談対応や財政的な支援に取り組みます。(行政)
  - ・交通事業者は、地域からの移動手段構築に関する相談に積極的に関与します。(交通事業者)
- (5) **乗り場環境の整備**
  - ・行政と交通事業者は、市民ニーズの高い乗り場へのデジタルサイネージの設置など、待合環境の充実に取り組みます。(行政・交通事業者)
  - ・バス停付近の公共施設や商業施設での待合環境の提供協力に取り組みます。(関係団体)
  - ・行政は、交通事業者や商業施設等と連携し、バスの待合所自体も賑わい・交流の場としていくことも検討します。(行政・交通事業者・商業施設等)
- (6) **市街地内エリア制運賃の導入検討**
  - ・行政と交通事業者は、利用者にとってわかりやすい運賃体系を目指し、市街地内エリア制運賃の導入を検討します。(行政・交通事業者)
- (7) **シェアサイクルと路線バスの連携**
  - ・行政と交通事業者及びシェアサイクル事業者は、路線バスの乗降前後の移動手段として、シェアサイクルとの連携を検討します。(行政・関係団体)

**2.中山間地域のバスネットワーク整備**

路線バスが運行していない地域に運行しているコミュニティバスや乗合タクシーの路線を維持・確保するため、継続的にダイヤや路線の見直しに取り組んでいきます。  
また、スクールバスへの住民混乗など、コミュニティバスや乗合タクシー以外の方法での移動手段の確保についても検討します。

- (1) **乗合タクシー等の持続性を高めるための運行形態の見直し ▶戦略4**
  - ・座談会等を通じて継続的に運行ダイヤや路線の見直しに取り組みます。(行政)
- (2) **スクールバス住民混乗の検討 ▶戦略4**
  - ・学校・保護者・地域の意見を基にスクールバス住民混乗を進めます。(行政)
- (3) **市民が主体となって運行する移動手段の構築 ▶戦略4**
  - ・市民は、自らが主体となって運行する移動手段の構築に取り組みます。(市民)
  - ・行政は、主体となって移動手段を構築する市民団体に対し、先進事例やグリーンスローモビリティなど地域にあった情報提供に取り組むとともに、相談対応や財政的な支援に取り組みます。(行政)
  - ・交通事業者は、地域からの移動手段構築に関する相談に積極的に関与します。(交通事業者)
- (4) **乗合タクシーでの貨客混載**
  - ・乗合タクシーでの貨客混載実施を推進します。(行政)

**主要な指標**

内容	策定時	現状	R7
路線バス、まちなか循環バスの利用者数	—	769,000人(H30)	806,000人
市民が主体となって運行する移動手段数	—	2団体(R2)	6団体
乗り場環境の改善数	—	2ヶ所(R2)	18ヶ所以上

**【総合戦略KPI】**

内容	基準値(R1)	目標値(R7)
コミュニティバス、スクールバス住民混乗、地域住民主導の移動手段の合計利用者数	12,726人/年	15,000人/年
データ分析等に基づくバス路線実証運行エリア	—	5年間に8中学校区

\*DX(デジタルトランスフォーメーション)…ITの浸透が、人々の生活をあらゆる面でより良い方向に変化させるという概念。