



# のべおか 市議会だより



第68号

平成28年8月1日発行  
(2016年)

発行:延岡市議会  
編集:広報・広聴特別委員会

〒882-8686 延岡市東本小路2-1  
TEL(0982)22-7029



延岡市消防団 支団操法大会の様子

## 主な掲載内容

- ◆6月議会で決まったこと……………2
- ◆委員会審査報告……………3
- ◆一般質問ほか……………4~7
- ◆議会の構成・編集後記……………8

## 6月議会で決まったこと

6月議会では、一般会計補正予算など15件の議案と意見書を1件可決し、4件の報告を受けました。また、一般質問では3日間で14名が登壇し、市長の政治姿勢をはじめ、延岡駅周辺整備事業や新庁舎建設、防災対策など多岐にわたる質疑が活発になされました。

可決した議案と報告などの一覧

### 議案

- 平成28年度 延岡市一般会計補正予算
- 平成28年度 延岡市国民健康保険特別会計補正予算
- 延岡市山村定住住宅条例の一部改正
- 延岡市国民健康保険税条例の一部改正
- 延岡市家庭的保育事業等の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部改正
- 議決事項の一部変更(新庁舎建設2期建築主体工事)
- 議決事項の一部変更(新庁舎建設電気設備工事)
- 議決事項の一部変更(新庁舎建設空調設備工事)
- 議決事項の一部変更(新庁舎建設給排水衛生設備工事)
- 財産の取得(小型動力ポンプ付積載車)
- 市道の路線認定(7路線)
- 指定管理者の指定(延岡市駅前複合施設)
- 監査委員の選任(安藤辰男氏)
- 工事請負契約の締結(南方小学校校舎新增改築建築主体工事)
- 工事請負契約の締結(岡富中学校屋内運動場・武道場新增改築建築主体工事)

### 報告案件

- 平成27年度 延岡市繰越明許費繰越計算書の報告
- 平成27年度 延岡市水道事業会計予算繰越計算書の報告
- 平成27年度 延岡市下水道事業会計予算繰越計算書の報告
- 専決処分の報告(家屋損壊事故に伴う和解及び損害賠償の額の決定)

### 請願・陳情

- 介護報酬の再改定を求める意見書採択に関する請願(継続審査)
- 延岡市議会議員の定数・報酬の削減及び費用弁償の見直しを求める陳情(継続審査)

### 各常任委員会で

## 1年間調査します!!

委員会名	年間の調査項目
総務 財政	移住・定住の促進について 巨大地震への危機管理体制について
都市 建設	高速道路の整備・対策について 下水道未整備地区における雨水対策について
経済 環境	有害鳥獣対策とジビエ振興の推進について インバウンドの推進について
福祉 教育	地域包括ケアシステムの構築について アスリートタウンづくりの推進について

**「地方財政の充実・強化を求める意見書」**

地方自治体は、地方総合戦略策定といった新たな政策課題にも直面しており、公共サービスにおける人材確保とこれに見合う地方財政の確立が必要である。国民生活に支障を来さないよう、人的サービスとしての社会保障予算の充実、また、地方財政の確立が図られるよう国に対して強く要望する。

(一部抜粋)

延岡市議会では本市だけでは解決できない課題について、地方自治法に基づき、関係機関に意見書を提出しています。6月議会では、左記の意見書を可決し、国に提出しました。

意見書を国に提出!!

## おもな議案の委員会審査内容を報告します!!

6月議会の議案審査の一部について、概要や委員会での市当局との質疑・応答等を掲載します。

※表題の括弧内は審査を担当した委員会です。

### 「指定管理者の指定」(経済環境委員会)

#### 概要

延岡市駅前複合施設の指定管理者にカルチュア・コンビニエンス・クラブ株式会社(C・C・C)を指定するもの。

#### ◇指定管理者とは？

指定管理者制度において、地方公共団体から公の施設の管理を任される団体のこと。条例で定められた選任手続きを経て、議会の議決により決定される。株式会社やNPO法人など民間事業者も指定を受けることができるが、法人または団体に限られ、個人は認められない。

#### 主な質疑・応答

**問** 公募時に指定管理料を提示しなかった理由は何か？

**答** 複合施設は、今から新しく作る施設であり、光熱費等の維持管理費の算定が困難であること、また、指定管理料の多くを占める人件費については、指定管理者の選定後に、市民活動団体などの関係者を交えて効率的な人員配置を協議する必要があること等から、今後、きちんと協議を行い、適正な額を算定したうえで予算を編成し、指定管理料の決定を行った方が良く考えたためである。

**問** 公開ヒアリングの中で、特筆すべき選定の理由はあったのか？

**答** 応募があった2社のうち、まず、シダックスについては、イベントを中心とした賑わい創出の提案がなされ、次にC・C・Cについては、日常的な賑わいの創出の提案がなされた。C・C・Cが提案する日常的な賑わいの創出を実現するための計画及び方法が大きな選定理由の一つであったと考えている。

#### 審査結果

この他にも質疑応答が行われた後、議員間による討議が行われ、選定会議における選定理由や駅前周辺の賑わいの創出に関する意見など、種々の議論が交わされました。

その結果、委員会としては、「本とカフェが融合したサービスの提供や市が求める賑わいの創出についての提案がなされていることは評価するところである。一方で、指定管理者から提案されている日常的な賑わいの創出はもとより、イベント等による賑わいの創出も並行して検討しながら、市民活動団体等と密に協議を行い、今後の計画を立てていくことが重要である。なお、市において行う書籍の選書については、公共施設であることを考慮し、適正な運営を行う必要がある」との見解で一致し、原案のとおり可決しました。

# 市政を問う!!

6月14日	 <b>長友幸子</b> 議員 (社民党市議団) ●避難所運営 ●女性活躍推進法 ○九保大の交通アクセス 他	 <b>甲斐行雄</b> 議員 (友愛クラブ) ●孤独死問題 ●延岡駅周辺整備事業 ○災害時の新庁舎機能 他	 <b>田村吉宏</b> 議員 (友愛クラブ) ●運転免許証返納者補助 ●「北川はゆま」の交通結節点 ○避難所支援 他
	 <b>三上 毅</b> 議員 (公明党市議団) ●シェイクアウト訓練 ●胃がん対策のピロリ菌検査 ●児童・生徒の安心安全 他	 <b>松田満男</b> 議員 (自民党さすなの会) ●不妊治療 ●乳幼児健康診査 ○パークゴルフ場の整備 他	
6月15日	 <b>平田信広</b> 議員 (日本共産党) ●延岡駅前複合施設 ●介護保険料 ○東九州バス化構想 他	 <b>上杉泰洋</b> 議員 (のべおか市民派クラブ) ●中小河川の河床整備 ●遊具施設を備えた公園整備 ○児童クラブの現況と課題 他	 <b>稲田雅之</b> 議員 (自民党さすなの会) ●新たな津波避難タワー ○いきいきサロン等への支援 ○高層棟杭打ち工事の安全性 他
	 <b>北林幹雄</b> 議員 (自民党さすなの会) ●就学前から学童への接続 ●駅まちの駐車場等の確保 ●ジビエ産業振興 他	 <b>吉本 靖</b> 議員 (友愛クラブ) ●延岡南道路 ●長浜海岸の浸食	
6月16日	 <b>白石良盛</b> 議員 (自民党さすなの会) ●まちづくり会社 ●市債残高 ○読書のまちづくり 他	 <b>松本哲也</b> 議員 (社民党市議団) ●「平和」に対する所見 ●過疎地域自立促進計画 ●地域おこし協力隊 他	<b>議員14名が一般質問</b> ※質問の一部を掲載します。 ※○は未掲載
	 <b>内田理佐</b> 議員 (自民党さすなの会) ●ICT整備 ●インバウンド観光 ○神話による広域連携 他	 <b>松田和己</b> 議員 (友愛クラブ) ●職員のメンタルヘルス ●教職員異動制度の見直し ●スポーツ施設の耐震化促進 他	

## 6月14日質問

### 避難所運営

【問】高齢者や女性・子どもなど弱者が不安や性被害等、危険と感じる場所を作らない事が大事であるが。

【答】避難所運営の配慮事項等は、マニュアルに定めているが、実際の行動に繋がるかが課題である。避難所運営訓練等で、実効性のあるものにしていきたい。

### 女性活躍推進法

【問】女性の働きやすい環境の充実が必要。本市の取り組みの現状と将来展望は。

【答】子育てしやすい環境づくりやひとり親家庭への就労支援に取り組んでいる。女性の職場環境整備を目的としたリフォーム商品券販売や仕事と子育て支援に取り組む中小企業に補助金を支給する。男女が仕事と家庭のバランスを取り、働けるよう啓発と施策を進めたい。

### 孤独死問題

【問】高齢者のエンディングプラン作成の支援は。

【答】生前、判断能力のある間

に様々な準備を行うことは重要と認識している。市としてもエンディングプランを作成する機運が高まるような取り組みを検討していきたい。

### 延岡駅周辺整備事業

【問】延岡駅周辺の賑わいを創出するには、駅東口の整備が欠かせないが、今後の取り組みは。

【答】駅東口においては、東西自由通路の整備に加え、観光バス等の乗降スペースを備えた広場整備や、新たに市営駐車場の整備を行う。駅西口と東口の交通、交流の促進を重要な方針とし、駅東口の広場等での物産展の開催や様々なイベント開催を通して、駅西口と一体となる賑わい創出に努める。



延岡駅東口

### 運転免許証返納者補助

【問】自家用車維持費以下の費用で、定額・乗り放題タクシーサービスの提供は。

【答】自宅と毎日の買い物や掛かりつけ病院など、3拠点間を何度でも利用できるタクシー定期券の成果や有効性に注目し、今後も調査研究していきたい。

### 「北川はゆま」の交通結節点

【問】重点道の駅の選定理由は、コミュニティバスと高速バスの接続やパークアンドライドの機能であるが、その経過は。

【答】地域の実情、課題、利用者ニーズを踏まえ、「交通結節点」の整備をセールスポイントとして企画提案し、重点道の駅の選定を受けた。

### シェイクアウト訓練

【問】地震対応の訓練でシェイクアウト訓練を市民に広げては。

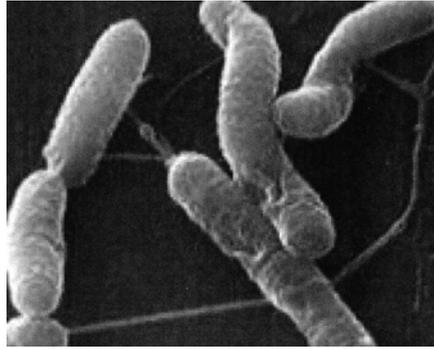
【答】今年度11月4日に実施予定の「みやざきシェイクアウト訓練」への参加を広く市民に周知・啓発を行い、多くの参加を促したい。



### 胃がん対策のピロリ菌検査

【問】多くの市民が熱望しているピロリ菌検査と費用の助成を実施しては。

【答】運用上の課題の整理や関係機関との調整が必要。関係機関の意見も伺いながら、引き続き検討する。



ピロリ菌

### 児童・生徒の安心安全

【問】中学校の制服や体育着の名前は、登下校時は見えないようにする必要が あると思うが。

【答】安全面に配慮した指導を行うように各学校へ周知した。

### 不妊治療

【問】不妊治療費助成制度を創設すべきでは。

【答】県が医療保険適用外の体外受精と顕微授精の治療

を助成しており、本市はそういった助成事業や相談センターの周知・紹介をしている。独自の助成は、県内他自治体の状況を参考に検討したい。

### 乳幼児健康診査

【問】新庁舎低層棟の完成後、駐車場が心配されるが、乳幼児健康診査を市内巡回にしては。

【答】対象者が市内全域に及ぶため、1ヶ所での実施が効率的。複数の部屋や資機材、多くのスタッフの協力で実施しており、各地域での実施は現実的に難しい。これまで同様、安全・安心な配慮に努め、新庁舎での検診実施を行いたい。

## 6月15日質問

### 延岡駅前複合施設

【問】指定管理者にカルチュア・コンビニエンス・クラブ(株)が指定された根拠や理由など、市民が納得できる説明は。

【答】主な理由として、イベント開催による一過性の賑わいではなく、日常的な賑わいを生み出す、具体的かつ実現可能な性の高い提案であったことなどが高く評価された。

### 介護保険料

【問】介護保険料が高いという批判や苦情をよく聞くが、今のよう な制度のあり方は、今後の更なる引き上げが予想される。保険料の今後の見直しは。

【答】今後も要介護認定者の増加が見込まれることから、保険料は上昇していくことが予想される。

### 中小河川の河床整備

【問】市内の中小河川全域でアシや木々が生え、土砂が堆積している。ここ数年、大雨がなく、河川が氾濫するよう な水害は発生していないが、堆積は心配である。中小河川の河床整備の実施状況は。

【答】昨年度、県により井替川の支障木や細見川、曾木川の土砂浚渫、市については、追内川や高野川の土砂浚渫など、緊急性の高い河川を選定し、整備を実施している。

### 遊具施設を備えた公園整備

【問】子どもと気軽に遊べる遊具が設置された公園が少ない。各地域にある遊具施設を備えた公園の整備は。

【答】街区公園等は、地域に密着した公園等であるので、

地元の意向を第一に考え、地域の皆様の声を聴いた上で整備を進めたい。



遊具の少なくなった公園

### 新たな津波避難タワー

【問】土々呂町三・四丁目の津波対策について、地元で何度も訓練をした結果、最寄りの指定避難施設へ逃げるには、間に合わない事が分かった。当地には、津波避難タワーの設置が急務と考えるが。

【答】昨年度から、国や県と協議を重ねてきたが、この地区から離れた既存公共施設の整備ではなく、同地区内または、近隣に津波避難施設を整備する計画で、内閣総理大臣の同意が得られた。今後は、実際に整備する場所について、本年度中に地元の皆様と協

議を行い、決定次第、地質調査や実施設計に着手し、来年度中に着工したい。

### 就学前から学童への接続

【問】就学前から学童にいたるまでの今後の保育、教育について伺いたい。

【答】生きる力を確実に育む保育教育が必要。幼児期は人間形成の基礎が培われる極めて重要な時期と認識している。

### 駅まちの駐車場等の確保

【問】「駅まちづくり」において、駅周辺駐車場の確保や鉄道の活性化は。

【答】駅周辺駐車場は、駅西側に70台、東側に30台分の駐車場を確保。近隣市町村の皆様とJ・R等を利用して駅まちエリアに来て頂きたい。

### ジビエ産業振興

【問】国・県・市が一体となってジビエ産業に取り組み事が確認されたが、本市として国・県とどのように連携するのか。

【答】「みやざきジビエ普及拡大推進協議会」が設立されたので、この協議会を核として、県と連動して事業の支援を図りたい。

**延岡南道路**

**【問】** トレローラー等の特大型の料金の現状は。

**【答】** 延岡南道路の料金は、1キロあたり251.4円で、普通区間の一般有料道路の中で全国で一番高い。高速道路のキロ単価が73.1円で、その約3.4倍に設定されており、非常に高いとされている。

**長浜海岸の浸食**

**【問】** 国・県・市及び市民合同の対策協議会設置は。

**【答】** 例年、県と市の関係部署が「養浜に関する会議」を開催し、毎年、養浜計画や汀線測量の結果及びアカウミガメの産卵状況について情報を共有している。多岐にわたる海岸の担当部署の連携のため、状況に応じて国・県・市の関係部署による検討会等の開催について、各機関と協議したい。



長浜海岸

**6月16日質問**

**まちづくり会社**

**【問】** 延岡駅周辺整備推進のための「まちづくり会社」設立の目的と主な事業内容は。

**【答】** 商店街の活性化などの民間と行政が連携して取り組むべき事業に関して、公共性を担保しながらも民間の企業経営を導入し、機動性や収益性を発揮するためである。事業としては、新規出店者を誘致するテナントミックス、駅西口の民間施設の整備推進を予定している。

**市債残高**

**【問】** 延岡市の市債残高と国からの交付税措置の割合及び実質的な借金の額は。

**【答】** 27年度末の市債残高は、102.9億1100万円。交付税措置の割合は、この残高のうち約56%程度で、実質的な借金の残高は、45.2億8000万円程度と試算している。

**「平和」に対する所見**

**【問】** 「平和の日」延岡の集いを開催した感想や平和についての所見は。

**【答】** 世界平和を願う素晴らしい集いであった。非核と不戦の誓いを堅持し、平和な日本を後世の子どもに残していかなければならない。

**過疎地域自立促進計画**

**【問】** 瓊瓊杵尊(ニニギノミコト)西郷隆盛資料館建設事業計画の背景は。

**【答】** 西郷隆盛のひ孫、西郷隆夫氏の講演等により、ご陵墓参考地を含むエリアの観光資源としての価値が高まる中、検討する必要があることから計画に記載した。

**地域おこし協力隊**

**【問】** 今後の取り組みは。

**【答】** 地域ブランド推進や情報発信等の地域おこし支援活動と、高齢者の買い物支援や見守り等の生活支援活動を主に取り組む。

**ICT整備**

**【問】** 2020年をめどに、全国の小中学校と高校にデジタル教科書を導入し、同時にセンター試験を廃止し、タブレット等の記述式による複数回の試験に切り替える方針が発表された。ICTの整備の推進は。

**【答】** 全学的な導入について、国の意向や研究指定校の成果を踏まえ、予算確保に努めながら計画的に整備を進め、児童生徒の「情報活用の実践力」を育成したい。



ICT教育で使用しているモニター

**インバウンド観光**

**【問】** 促進と今後の展開は。

**【答】** 県と連動した「タイ市場誘客プロモーション連携事業」を展開し、バンコクで開催される「タイ国際旅行フェア」へ本市から関係者が出席するほか、今後、旅行代理店などへの訪問等も計画している。

**職員のメンタルヘルス**

**【問】** 労働安全衛生法の改正で職員のストレスチェックが義務付けされたが、取組み状況は。

**【答】** 実施方法等を調査審議中だが、11月末迄に実施する。

**教職員異動制度の見直し**

**【問】** 教職員異動制度見直しの中で県教委は、異動範囲を限定する「ブロック制」の導入も選択肢の一つとしているが、教育長の所見は。

**【答】** 現行の異動制度のデメリットを解消する為に、是非導入して欲しいと思う。

**スポーツ施設の耐震化促進**

**【問】** 老朽化した西階陸上競技場・野球場のメインスタンドや市民体育館の安全確保のため、耐震化を急ぐ考えは。

**【答】** 老朽化が進んでいることは認識している。公共施設整備の優先順位を明確にし、方向性を定めたい。



延岡市民体育館



# 用語解説

**【注1】**  
**エンディングプラン**  
 自身の人生の終末とその後について考え、具体的に何をどうするかを決めていく計画のこと。

**【注2】**  
**パークアンドライド**  
 自宅から最寄りの駅または停車場まで自家用車を運転して行き、車を駐車場に入れてから公共の交通機関に乗り継ぐ移動方式のこと。

**【注3】**  
**シェイクアウト訓練**  
 同時刻に一齐に参加者全員が机の下に隠れる等の身の安全を図る行動を取ることにより、自分自身の安全は自分で守ることを身に付け、災害があっても怪我をしないことを基本に、身近な人を助けるなど、地域防災力の強化を目的としている。

**【注4】**  
**ジビエ**  
 狩猟で得た天然の野生鳥獣（イノシシ・シカなど）の肉のこと。

**【注5】**  
**テナントミックス**  
 商業集積活性化の基本となるコンセプトを実現するための最適なテナント（業種形態）の組み合わせのこと。

# 全国市議会 議長会表彰

5月31日に東京都で開催された第92回全国市議会議長会定期総会において、多年にわたり地方自治の進展に寄与した功績により、佐藤勲議員が、議長4年表彰及び20年勤続議員表彰、中城あかね議員が10年勤続議員表彰を受けました。6月議会開会日に、議場で表彰状・感謝状伝達が行われ、上田美利議長、首藤正治市長からそれぞれ祝辞が述べられ、代表して佐藤勲議員が謝辞を述べました。



右から首藤正治市長、中城あかね議員、佐藤勲議員、上田美利議長

# 5月臨時会報告

5月9日に第6回臨時会が開かれました。  
 今回は、専決処分などの議案4件が審議され、いずれも原案どおり同意・承認しました。  
 また、副議長の選挙や常任委員会委員、議会運営委員会委員の選任なども行われました。

## 審議された議案

### 議案

- ◆ 公平委員会委員の選任(後藤泰氏)
- ◆ 固定資産評価審査委員会委員の選任(阿南要造氏)
- ◆ 専決処分の承認(延岡市税条例の一部改正)
- ◆ 専決処分の承認(延岡市特定教育・保育施設及び特定地域型保育事業の利用者負担額を定める条例の一部改正)

## 就任あいさつ



副議長

## 佐藤 誠

このたび、5月の臨時会におきまして、副議長に就任いたしました。身に余る光栄であり、その責任の重さを痛感致しております。

現在、本市は合併10年の節目を迎え、市役所新庁舎建設、高速道路開通、延岡駅周辺整備、観光促進、内藤記念館再整備など、延岡新時代にふさわしい発展を見せています。しかし、その一方で少子高齢化や地方経済の低迷などを踏まえ、市民サービスのニーズも多様性を増しています。

それらの付託に応えるためにも二元代表制の役割を示し、議長を中心として議会一丸となり、課題解決に向けて精進してまいります。今後とも皆様の更なるご指導ご鞭撻をお願い申し上げます。

# 平成28年度の議会の構成

議長 上田 美利  
副議長 佐藤 誠  
監査委員 河野 治 満

議会運営委員会	委員長	内田 理 佐
	副委員長	白石 良 盛
	委員	吉本 靖
	委員	北林 幹 雄
	委員	太田 龍
	委員	小野 正 二
	委員	早瀬 賢 一
	委員	河野 治 満

総務財政委員会	委員長	本部 仁 俊
	副委員長	太田 龍 靖
	委員	吉本 幹 雄
	委員	北林 幹 雄
	委員	内田 理 佐
	委員	佐藤 誠 樹
都市建設委員会	委員長	小野 正 二
	副委員長	佐藤 裕 臣
	委員	甲斐 行 雄
	委員	梶本 英 一
	委員	長友 幸 子
	委員	河野 治 満
委員	佐藤 勉	

経済環境委員会	委員長	稲田 雅 之
	副委員長	三上 毅
	委員	松本 哲 也
	委員	田村 吉 宏
	委員	白石 良 盛
	委員	松田 満 男
委員	早瀬 賢 一	
福祉教育委員会	委員長	中城 あか ね
	副委員長	下田 英 樹
	委員	小野 拳 良
	委員	小田 忠 洋
	委員	上杉 泰 己
	委員	松田 和 信
委員	平田 信 広	

広報・広聴特別委員会	委員長	松田 満 男
	副委員長	松本 哲 也
	委員	吉本 靖
	委員	田村 吉 宏
	委員	梶本 英 一
	委員	小野 拳 樹
	委員	下田 英 泰 洋
	委員	上杉 泰 正 二
	委員	小野 正 誠 広
委員	佐藤 信 広	

議会のあり方検討特別委員会	委員長	佐藤 勉
	副委員長	本部 仁 俊
	委員	北林 幹 雄
	委員	長友 幸 子
	委員	小田 忠 良
	委員	三上 毅
	委員	松田 和 己
	委員	河野 治 満
	委員	佐藤 裕 臣

## 編集後記

4月14、16日に発生した熊本地震は、「過去の経験則から外れている」と気象庁が伝えていきます。複数の断層が複雑に動く想定外の大地震で、熊本県、大分県のほか、九州各県に大きな被害をもたらしました。被災された方々に心よりお見舞いを申し上げますとともに、一日も早い復興をお祈りいたします。

この地震は、3日間で震度7から震度6弱が7回発生し、その度にながれる緊急地震速報と強い揺れに大きな不安を感じました。大地震は、全国どこでも起こり得ると考え、普段から今までの以上に防災・減災対策に取り組むとともに、災害から命を守る心構えをしておきたいと思えます。



延岡市からの支援物資