



のべおか



市議会だより

第86号

令和3年2月1日発行
(2021年)

発行:延岡市議会
編集:広報・広聴検討会議

〒882-8686 延岡市東本小路2-1
TEL(0982)22-7029



初日の出



初詣



大漁祈願

主な掲載内容

- ◆12月定例議会で決まったこと…………… 2
- ◆主な議案の委員会審査報告…………… 6～7
- ◆市政を問う(一般質問)…………… 3～5
- ◆政策提言、編集後記…………… 8



12月定例議会で決まったこと

12月定例議会では、一般会計補正予算など51件の議案を可決し、1件を継続審査としました。また、3件の報告を受けました。陳情については、1件を採択、1件を不採択としました。

一般質問では3日間で15名が登壇し、新型コロナウイルス感染症対策、地域新電力会社、野口遵記念館建設事業など多岐にわたり、活発な議論が交わされました。

| 議案名 | 結果 |
|------------------------------------|------|
| 令和2年度延岡市一般会計補正予算 | 原案可決 |
| 令和2年度延岡市国民健康保険特別会計補正予算 | 原案可決 |
| 令和2年度延岡市介護保険特別会計補正予算 | 原案可決 |
| 令和2年度延岡市後期高齢者医療特別会計補正予算 | 原案可決 |
| 令和2年度延岡市下水道事業会計補正予算 | 原案可決 |
| 延岡市政策等の形成過程における市民等参加条例の制定 | 継続審査 |
| 延岡市火災予防条例の一部改正 | 原案可決 |
| 新型コロナウイルス感染症緊急対策利子補給基金条例の制定 | 原案可決 |
| 延岡市印鑑の登録及び証明に関する条例の一部改正 | 原案可決 |
| 延岡市立保育所条例の一部改正 | 原案可決 |
| 市道の路線認定(2路線) | 原案可決 |
| 指定管理者の指定(延岡市民協働まちづくりセンター) 外26件 | 原案可決 |
| 延岡市一般職職員給与条例の一部改正 | 原案可決 |
| 延岡市特別職職員給与条例の一部改正 | 原案可決 |
| 延岡市一般職の任期付職員の採用等に関する条例の一部改正 | 原案可決 |
| 延岡市会計年度任用職員の給与及び費用弁償に関する条例の一部改正 | 原案可決 |
| 工事請負契約の締結(市営住宅(一ヶ岡A団地)3工区O棟建築主体工事) | 原案可決 |
| 工事請負契約の締結(市営住宅(一ヶ岡A団地)3工区P棟建築主体工事) | 原案可決 |
| 令和2年度延岡市一般会計補正予算(二次分) | 原案可決 |
| 令和2年度延岡市国民健康保険特別会計補正予算(二次分) | 原案可決 |
| 令和2年度延岡市介護保険特別会計補正予算(二次分) | 原案可決 |
| 令和2年度延岡市後期高齢者医療特別会計補正予算(二次分) | 原案可決 |
| 令和2年度延岡市水道事業会計補正予算 | 原案可決 |
| 令和2年度延岡市下水道事業会計補正予算(二次分) | 原案可決 |
| 令和2年度延岡市一般会計補正予算(三次分) | 原案可決 |
| 固定資産評価審査委員会委員の選任(山田 文美氏) | 原案同意 |

報告案件

専決処分報告(負傷事故に伴う和解及び損害賠償額の決定) 外2件

| 陳情 | 結果 |
|-----------------------------------|-------|
| 「愛宕山公園」を「愛宕山笠沙の御碕公園」へ改称することを求める陳情 | 採 択 |
| 緊急雇用者の契約期限延長の条件等について緩和を求める陳情 | 不 採 択 |



市政を問う！ 議員15名が一般質問

12月8日 質問



公明党市議員
小野 正二 議員

富美山通線整備

【問】路面の段差が多く車両が走りにくいことや、バイクが段差を避けて蛇行して走り危険であるといった苦情が絶えない。路面の全面改修が必要と思うが、現状と対策は。

【答】その都度、路面の悪い箇所の補修を行っている。損傷が著しい箇所は全幅改修を検討する。

通学路の斜面崩落防止策

【問】国土交通省が「通学路・バス路線の道路に関する民有地の斜面対策の推進について」という通知を出した。今までなかった事業費が認められる画期的なものだが、本市でも「防災・安全交付金」を活用し、通学路における民有地の斜面の崩落防止対策を進めては。

【答】今後取り組む事業に、該当する民有地斜面が生じる場合は積極的に活用する。

○その他の質問項目

北川町小川の河川護岸整備



令和のべおか
市民派クラブ
上杉 泰洋 議員

子どもの貧困と虐待

【問】コロナ禍における市内の子どもの貧困と虐待の対策は。

【答】新型コロナウイルス感染症による影響は今後も貧困や児童虐待など様々な場面に出てくること懸念されるので、状況を注視しながら、緊急雇用創出事業をはじめとする様々な家計への支援も含め、必要な支援や対応を迅速に行う。

安心安全確保の道路整備

【問】区画整理がされていない地域や、古川・松山地区のように区画整理等により将来交通量が多くなる地域に対しての道路整備等の考えは。

【答】全線改良ができない路線については、「安心安全プラスワン改良事業」による部分改良などで安全性等の向上を図っていく。

○その他の質問項目

台風10号の教訓



自民党さすなの会
松田 満男 議員

東九州バススク化構想

【問】地域再生計画最終年度となる来年度の取り組みは。

【答】東九州バススク化構想の取り組み効果を検証するための効果検証分析調査事業を進めている。令和三年度は、その調査結果を活かしながら、各種事業のより効果的な実施に向けて、検討を進めていきたい。料理人と生産者の連携も強めながら、更なる食の魅力向上と食を活かした観光誘客に努めていきたい。

西階野球場

【問】改修ではなく新設する考えは。

【答】施設の状態や課題を整理し、必要な野球場の機能や規模、費用対効果など、様々な観点から検討を行う。整備方針は、今後、明らかにする。

○その他の質問項目

九州保健福祉大学



公明党市議員
比江島久美子 議員

特殊詐欺予防

【問】電話をかけてきた人に「詐欺被害防止のためにこの会話は録音されます」と予告して録音を始める通話録音装置を高齢者に配布してはどうか。

【答】特殊詐欺防止には留守番電話機能の活用が大変有効であることを伝えるなど、消費者の安心安全を守るための啓発に努めている。録音装置は県警本部が貸出しをしているので、防犯協会と連携し周知を図っていく。

子育て環境の整備

【問】育児休暇中の継続保育の進捗状況は。

【答】来年度から、育児休暇取得時に保護者からの申請があれば、一定期間継続利用できるよう判断基準を緩和していく方向で、各園等と調整を進めている。

○その他の質問項目

発達支援システム実践事業



友愛クラブ
甲斐 行雄 議員

再開発ビルの進捗と課題

【問】エンクロスとともに駅周辺エリア整備の核となる再開発ビルの進捗と課題は。

【答】令和三年十月頃に工事完了の見込みで、IT企業等の入居も内定し、テナントは9割超が決定しているが、飲食店はコロナ禍で新規出店の余裕はないとの声が多い状況である。飲食店は必要不可欠であり、あらゆる方面から誘致に取り組む。

市庁舎レストランの活用

【問】二階のレストランが閉店して7ヶ月が経つ。このスペースの空白はもつたいないと感じる。この間、どのように管理してきたのか。

【答】市内介護保険事業者へのマスク配付会場や特別弔慰金の受付会場として利用した。レストランの再開に向け、一月中には募集を開始し、早期再開に努める。

○その他の質問項目

キャリア教育の目標と課題

* 注1「継続保育」 育児休業取得時に、既に保育を利用している子が継続して保育を利用すること。



12月9日 質問

* 注2「ネグレクト」 保護、世話、養育義務を果たさずに放棄、放任すること。
育児放棄、育児怠慢、監護放棄。



令和のべおか
市民派クラブ
河野 治満 議員

新型コロナウイルス復興大イベント

【問】事業者の損害や活気を取り戻すため、今年度中止となった事業の減額分を来年度の事業として予算化しては。

【答】来年度当初予算に、今年度中止となった財源を活用し、経済対策に取り組む。

災害時指定避難場所

【問】関係機関等と連携した戸別調査を実施し、避難場所が混乱しないよう、利用者の事前登録制にしては。

【答】大変効果的な方法であると認識しているが、実現可能性について関係者と協議したい。

不審者対策

【問】不審者への抑止方法として、看板を設置しては。

【答】ケースによっては看板設置が有効な場合も考えられるので、必要な所がないか各地域や警察署と話を詰めていきたい。



自民党さすなの会
佐藤 誠 議員

えんきッズ

【問】大型遊具設置について、施設管理者との話し合いの場を設けては。

【答】指定管理者と、その規模や管理方法等を含め、引き続き協議を重ねる。

市道改良

【問】地元区長の要望の全案件を的確に処理するため、事業年度中に定期的に事業を検討する審査会を設置しては。

【答】改良計画の見直しを含めることで、審査会の機能を果たすように検討していきたい。

汚水浄化機材の配置

【問】東南海地震が想定される現在、災害時にいつでも川の浄水を浄化できる緊急用の浄水機を設置し、水防訓練等で実践しては。

【答】緊急用の浄水機については、まずは、市で実施する水防訓練等の中で実証的に活用するなど実践していきたい。



社民党市議団
松本 哲也 議員

山岳救助

【問】今後の連携の在り方は。

【答】地元消防団や警察、防災ヘリ等との連携が非常に重要であり、毎年、防災ヘリと救助の連携訓練を実施している。今後も関係機関と連携し、活動していく。

少人数学級

【問】児童生徒の丁寧な指導や先生方の働き方改革に影響があると考えるが、所見は。

【答】一人一人に目が届きやすく、学習面や生徒指導面において、きめ細やかな指導ができる。教育的効果の高さは、十分認識している。

公契約条例

【問】制定についての所見は。

【答】当面は、賃金や労働環境等に注意を払い、必要な取り組みを行っていく。まずは、委託業務について、本市の契約実例の中から実態を調べたい。



無所属
峯田 克明 議員

介護予防と自立支援

【問】和光市の和光モデルは要支援・要介護認定率が10%未満で推移している。本市はほぼ全国平均だが、認定率の認識と今後の取り組みは。

【答】認定率を下げることを自立支援の取り組みの目的とするのではなく、一人一人の実情にあった介護予防事業「延岡方式」を確立していく必要があると考える。令和三年一月から「地域公共交通を活用した介護予防事業」の開始を予定している。

まちなか循環バス

【問】南方地区・西階地区への路線開設の可能性は。

【答】現在、関係者と協議中だが、車両や乗務員の確保の課題もある。まちなか循環バス以外の方法が適している地域には、住民が主体となって運行する移動手段の構築を市が補助して活用を促す。

○その他の質問項目
進学以外の進路指導



友愛クラブ
田村 吉宏 議員

地域新電力会社

【問】昨年度の可能性調査では、公共施設への電力供給により、設立の翌年から黒字化するという結論が、今回の創設事業計画の仕様書では、公共施設への電力供給に依存しない事業構造を目指すとしているが、方針変更した理由は。

【答】「安く暮らせるまちづくり」と市の財源確保が設立目的であり、基本的な枠組みを作る方針においては同じなので、大きな方針変更ではない。

ドイツ柔道合宿誘致

【問】延岡西日本マラソンが中止となったが、コロナ禍でのドイツ柔道の事前合宿誘致についての考え方は。

【答】世界的な新型コロナウイルスの感染拡大状況とともに、国の感染症対策調整会議の動向を注視しながら、現時点では、合宿の受入れは慎重に判断する。

○その他の質問項目
まちなか循環バス乗り継ぎ



*注3「健康マイレージ」 スマートフォンのアプリを活用して、健康づくりに取り組み、ポイントを貯めるもの。



友愛クラブ
本部 仁俊 議員

野口遵記念館建設事業

【問】野口遵記念館の建設工事に関して、二度目の不落だった建築主体工事の入札結果に対する所見は。

【答】一部の工事種別において金額の開きがあった。今後についても多くの企業に入札に参加してもらえよう、公告内容など様々な観点から検討していく。

児童虐待

【問】延岡市の児童虐待相談件数を含めた現状は。

【答】令和元年度は98件で前年度より14件増加している。内訳は、身体的虐待31件、ネグレクト23件、心理的虐待が44件であった。

部活動指導員派遣事業

【問】事業の取り組みの現状と課題は。

【答】昨年度は5校7名を派遣した。指導員の人材確保が課題である。



友愛クラブ
下田 英樹 議員

**政策等の形成過程に
おける市民等参加条例**

【問】今までに41件の意見募集が実施されたが、73%は10人未満からの意見である。一部の声の大きい人の意見が市民の声として採用されるのではないかと危惧しているが。

【答】行政側が案を作成する過程で多様な意見をいただき作るものであり、最終的には議会で審議するので問題ない。

電子版商品券の可能性

【問】店側の金銭的負担がほとんどなく、大きな可能性を感じた。今後の健康マイレージ、地域ポイント制度との連携は。

【答】様々なまちづくり活動参加により獲得したポイントを通貨として利用できる機能や電子版商品券としての機能、マイキープラットフォームとの連携等を視野に入れた制度として構築していく。

○その他の質問項目
学級編成の少人数化



令和のべおか
市民派クラブ
猪之鼻 哲 議員

市長の退職金

【問】総理大臣でさえ一期四年間で五百万円ほどだが、市長の二千二百万円はあまりに高額で市民感覚からずれていないか。

【答】市民感覚にも十分配慮しながら、必要に応じて、第三者機関の意見も参考とすることにより適切な対応を行う。

国の持続化給付金との併給

【問】新型コロナウイルス第三波により、忘年会シーズンの飲食店は大変な打撃を受けることが予想されるが、市独自の緊急支援給付金と国の持続化給付金を併給できる仕組みに変更できないか。

【答】持続化給付金の受給者に対してのみ、より手厚い支援となることから、現段階においては併給という考えは持っていない。

○その他の質問項目
踏み込んだ少子化対策



自民党さすなの会
柴 浩信 議員

地域福祉活動

【問】「北浦お守り隊」等の「共助」の部分を地域で担う活動への方向性と支援策は。

【答】住み慣れた地域で共に支え合う地域共生社会の理念に沿ったものであり、地域貢献や介護予防を促進するものである。素晴らしい取り組みであり、活動が市内全域に広がることを期待し市の介護予防事業への協力依頼も含め検討していく。

ふるさと納税

【問】約六百品目ある返礼品の約半数が年間5件も申込みがない。取り扱いの少ない返礼品を他返礼品と組み合わせ、コラボ返礼品として返礼品事業者の売上アップに繋げては。

【答】事業者の勉強会の中で、専門家の意見を聞きながら、返礼品のブラッシュアップをし、魅力ある返礼品につなげていきたい。

○その他の質問項目
わかあゆ支援学校跡地利用



日本共産党
平田 信広 議員

工場火災

【問】旭化成マイクロシステム火災の苦情や相談に対して、その対応を伺いたい。

【答】市への相談は77件あり、相談者に了解を得て、旭化成支社に情報提供し個別に対応いただいた。また、鎮火後の対応に関する事項として、火災の原因及び長時間燃え続けた原因の解明と再発防止策など4点について要請し、会社からは誠実に対応するとの回答を得ている。

介護保険

【問】介護保険料は三月に見直しだが、また上がるのではと心配する。その見直しを伺いたい。

【答】保険料算定には国の介護報酬改定等が影響するが、まだ示されていない。今後、給付と負担のバランスを配慮して決めていく。

○その他の質問項目
コロナ対策給付金



主な議案の委員会審査報告

12月定例議会では、27件の「指定管理者の指定」について審議しました。

【指定管理者制度】

平成15年6月の地方自治法改正により、従来、委託先が公共団体、公共的団体、地方自治団体の出資法人等に限定されていた公の施設の管理運営を、民間事業者も含めた幅広い団体にも委ねることができるようになりました。
(※『公の施設』とは、「住民の福祉を増進する目的をもってその利用に供するための施設」のことです。)

指定管理者制度とは??

【制度創設の目的】

多様化する住民ニーズに、より効果的、効率的に対応するため、公の施設の管理に民間の能力を活用しながら、住民サービスの向上と経費の節減を図ることを目的とするものです。

【12月定例議会において指定管理者の指定について審議した公の施設】

| | |
|----------------------------------|--------------------|
| 延岡市民協働まちづくりセンター | 延岡市島野浦島開発総合センター |
| 延岡市森林総合利用促進施設鹿川キャンプ場 | 延岡市ETOランド速日の峰 |
| 延岡市祝子川温泉美人の湯 | 延岡市祝子川森林レクリエーション施設 |
| 延岡市黒仁田地区営農飲雑用水供給施設 | 延岡市家畜排せつ物処理センター |
| 延岡市共同作業場 | 農林産物集出荷貯蔵施設 |
| 下鹿川林業者健康増進用建物 | 高齢者活動促進施設 |
| 北老人福祉センター、南老人福祉センター | 延岡市東海デイサービスセンター |
| 延岡市岡富デイサービスセンター | 延岡市島浦デイサービスセンター |
| 緑ヶ丘児童館 | 旭児童館 |
| 長井保育所 | 島浦保育所 |
| 延岡ライトハウス盲人ホーム、延岡ライトハウス点字図書館 | 余熱利用健康施設ヘルストピア延岡 |
| 延岡市北方南部地区体育館 | 延岡市北方健康福祉センター |
| 延岡市北方デイサービスセンター | 延岡市北浦デイサービスセンター |
| 田園都市中核施設延岡総合文化センター、延岡市公会堂「野口記念館」 | |

※上記議案については、すべて可決されました。

【12月定例議会での主な質疑・応答(厚生教育委員会)】

『田園都市中核施設延岡総合文化センター、延岡市公会堂「野口記念館」』の指定管理者の指定

地方自治法第244条の2第3項の規定に基づき、上記施設の管理を行わせる指定管理者を指定するもの。
◇指定管理者となる団体の名称:公益財団法人 のべおか文化事業団

問. 公募に応じた2者を比較すると、審査基準の「利用者の満足度や要望の把握およびその実現策は適切か」の項目等は、もう一方の申請団体よりも、今回の指定管理者の候補者の方が低い点数であるが、今後、次期指定管理者に対し、どのような指導をするのか。

答. もう一方の申請団体は、全国で60以上の公の文化施設、ホール等を運営しており、自主文化事業等のノウハウや顧客の満足度を把握するアンケートの方法などを具体的に示した点で評価されたと考える。今回のプレゼンテーションは、担当課としても大変参考になったものであり、プレゼンテーションから得た他の文化施設の取り組みやノウハウについて伝えていきながら、利用者の満足度を高めていただくような取り組みをしていただきたいと思います。



令和2年度延岡市一般会計補正予算(予算審査特別委員会)

【市史編さん事業】《補正額:270万9千円》

市史編さんの基本計画を策定するにあたり、より広く市民の意見を聞くために、懇話会委員を増員したことに伴う経費を増額するとともに、編さんを担う編集委員会の開催に伴う経費を追加計上する。

問. 市史編さん懇話会委員を10人から25人に増員しているが、委員の構成と増員した経緯について伺いたい。また、増員したことによる効果は期待できるのか。

答. 各年代・時代ごとに専門で研究している学識者6名、商工会議所など市内の団体の代表6名、市民公募者が13名である。市民公募では、作文の提出と選考面接を実施したが、いずれも非常に熱心で事業に対し想いの強い方ばかりであったため、すべてを委員に加え、25名とした。これまで、2度の懇話会が開催され、積極的な意見交換が行われたが、収集した歴史資料のデジタル化や調査の段階で市民の協力を得ることなどの意見を基本計画案に反映した。

【健康マイレージアプリ構築事業】《補正額:1,094万5千円》

既存の健康長寿ポイント特典制度において、「新しい生活様式」に対応するため、現在の紙媒体でのポイント配付に加え、スマートフォンの健康マイレージアプリを構築し、若年層の参加率向上や市民の健康づくり活動の向上を図る。

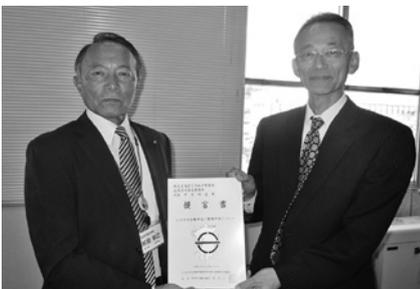
【地域ポイント制度導入推進事業】《補正額:1,430万円》

「地域経済の活性化」と「市民のまちづくり参加」を同時に実現するためのツールとして、「新しい生活様式」(キャッシュレス化)に対応した延岡市独自の「地域ポイント制度」を令和3年度から運用開始するため、システム及びアプリの構築を行う。

問. 2つの事業は委託先が同じだが、同時発注はできなかったのか。

答. 健康マイレージアプリについては複雑で特殊なものとなっており、アプリでポイントを貯める場面などにおいて、システムの根底に違いがあるため、別々の発注となった。しかし、システムおよびアプリの構築においては、所管課と委託先とともに協議を行い、それぞれのスケールメリットを生かして、可能な限りコストは下げたうえで、別々のシステムとして提案した。

九州中央自動車道の早期整備を！



(国土交通省延岡河川国道事務所での提言) 九州中央自動車道の早期整備を目指すことを目的に、九州中央自動車道建設促進沿線議会協議会(熊本県(1市5町)、宮崎県(2市5町2村)および大分県佐伯市の議会)で構成)を設置し、決起大会の開催や提言活動など積極的な整備促進の運動を展開しています。

今年度は、新型コロナウイルス感染症の感染拡大防止のため、総会・決起大会は書面開催としましたが、10月21日、22日に国土交通省延岡河川国道事務所および国土交通省九州地方整備局への提言活動を行いました。

九州中央自動車道の早期整備を目指すことを目的に、九州中央自動車道建設促進沿線議会協議会(熊本県(1市5町)、宮崎県(2市5町2村)および大分県佐伯市の議会)で構成)を設置し、決起大会の開催や提言活動など積極的な整備促進の運動を展開しています。

長浜・方財海岸の侵食対策に関する意見書を提出

9月定例会最終日の本会議において、宮崎県知事宛の「長浜・方財海岸の侵食対策に関する意見書」を可決しました。



11月16日に、延岡市議会議長および産業建設委員会委員長が県庁を訪問し、宮崎県県土整備部長へ意見書を手交し、意見書の趣旨説明および意見交換を行いました。



議会が市長に政策提言

延岡市議会では、「市議会及び市当局が共通の認識のもとに政策を検証する機会を設けることで議会内における政策理解を深め、市議会として市当局の政策立案及び改善に向けた提言を行うこと」を目的として、平成20年に政策提言議員協議会を設置し、市当局に対し様々な政策提言を行っています。

今年度は、12月22日に、議長、副議長、政策提言議員協議会の代表幹事、副代表幹事の4名で市長に政策提言を行いました。提言内容は次のとおりです。

1. 南延岡駅のバリアフリー化

南延岡駅は駅舎が2階にある橋上駅で、ホームに行くまでに階段を上り下りしなければならない構造となっている。大きな荷物を抱えたビジネスマンや、高齢者、体の不自由な方などから階段の上り下りができないとの声が寄せられており、バリアフリー化は喫緊の課題である。

- (1) 南延岡駅バリアフリー化促進期成会と連携し、南延岡駅利用者への増加に向けた施策を展開するなど、官民一丸となってバリアフリー化に向けた機運醸成を図ること。
- (2) 駅舎建替を含め、市として整備手法を研究するとともに、応分の負担による整備の可能性等、JR側とより踏み込んだ協議を行うこと。なお、整備手法については、パブリックコメントを実施し、広く市民の意見を聴くこと。
- (3) 財源確保に向けた国、県への要望活動を強化すること。

2. 愛宕山の防犯灯の整備

愛宕山の防犯灯を整備することは、健康増進のために夜間や早朝に散歩される市民の安全面に寄与することが期待される他、観光面においても有効な手段と考える。

- (1) 防犯灯が整備可能な場所を選定し、その場所に合った設置手法を決定し、早期整備に努めること。
- (2) 防犯灯の整備と併せた樹木の伐採を実施し、防犯と景観の向上を図ること。



(政策提言の様子)

【テレビ放映】ケーブルメディアワイワイ 111 ch

【ラジオ放送】FMのべおか 88.6 MHz

【会議録検索システム】延岡市ホームページ > 延岡市議会 > 会議録検索

【本会議録画映像インターネット配信】延岡市ホームページ > 延岡市議会 > 議会情報一覧「録画配信」



お願い申し上げます。

本年も、どうぞよろしく

お願い申し上げます。

今年も市民の皆様、よ

りわかりやすい「議会だよ

り」の作成に取り組んでま

いります。

編集後記

新年あけましておめでと
うございます。

昨年は、日本、世界中が
新型コロナウイルスに翻弄
され、いろいろと我慢の一
年でした。

まだまだ厳しい状況の中、
うし年がスタートしました。
丑は、十二支の二番目の
干支で、方位は北北東、時
刻は午前一時から三時、
万物の寝静まるという時
刻、力を蓄え静から動に移
らんとする時でもあります。
新型コロナウイルスの一
日も早い収束と、今年一年
が静から動に、明るく希望
にみちた年になることを願っ
ております。