



のべおか 市議会だより



第79号

令和元年5月1日発行
(2019年)

発行:延岡市議会
編集:広報・広聴特別委員会

〒882-8686 延岡市東本小路2-1
TEL(0982)22-7029



主な掲載内容

- ◆3月議会で決まったこと…………… 2
- ◆おもな委員会審査内容…………… 3
- ◆平成31年度当初予算…………… 4
- ◆市政を問う…………… 5～7
- ◆新たに整備される施設・編集後記…8

3月議会で決まったこと

3月定例議会では、平成31年度一般会計予算、条例の改正など49件の議案を可決し、6件の専決処分の報告を受けました。また、2件の陳情については、1件を採択し、1件を継続審査としました。

3日間で関連質問を含む13名が一般質問を行い、市長の政治姿勢、防災対策、農業振興など多岐にわたる質疑が活発になされました。

議 案 名	審議結果
平成31年度延岡市一般会計予算 他 6 件	原案可決
延岡市富美山地区コミュニティセンター条例の制定	原案可決
延岡市川中コミュニティセンター条例等の一部改正	原案可決
延岡市岡富コミュニティセンター条例の一部改正	原案可決
延岡市民協働まちづくりセンター条例の一部改正	原案可決
延岡市長の内部組織の設置及び分掌事務に関する条例の一部改正	原案可決
延岡市一般職職員給与条例等の一部改正	原案可決
延岡市火災予防条例の一部改正	原案可決
延岡市水道事業給水条例の一部改正	原案可決
延岡市国民健康保険条例の一部改正	原案可決
延岡市国民健康保険基金の設置、管理及び処分に関する条例の一部改正	原案可決
延岡市後期高齢者医療に関する条例の一部改正	原案可決
延岡市印鑑の登録及び証明に関する条例の一部改正	原案可決
延岡市暴力団排除条例の一部改正	原案可決
延岡市廃棄物の処理及び清掃に関する条例の一部改正	原案可決
延岡市駅前複合施設条例の一部改正	原案可決
延岡市かわまち広場条例の一部改正	原案可決
延岡市須美江家族旅行村条例の一部改正	原案可決
延岡市放課後児童健全育成事業の設備及び運営に関する基準を定める条例の一部改正	原案可決
延岡市乳幼児等医療費助成に関する条例の一部改正	原案可決
延岡市ひとり親家庭等医療費助成に関する条例の一部改正	原案可決
定住自立圏形成協定の一部変更(美郷町、高千穂町、日之影町、五ヶ瀬町)	原案可決
議決事項の一部変更((仮称)消防署延岡南分署建築主体工事)	原案可決
財産の処分(北方町上崎地区立木)	原案可決
指定管理者の指定(西階公園遊泳場・浜川公園遊泳場)	原案可決
工事請負契約の締結(内藤記念館再整備建築主体工事)	原案可決
平成30年度延岡市一般会計補正予算 他 5 件	原案可決
平成30年度延岡市一般会計補正予算(二次分) 他 1 件	原案可決
平成31年度延岡市一般会計補正予算(第1号) 他 1 件	原案可決
延岡市職員の勤務時間、休暇等に関する条例の一部改正	原案可決
人権擁護委員候補者の推薦(林田 玲子氏、酒井 康行氏)	原案同意
延岡市議会委員会条例の一部改正	原案可決

報 告 案 件

専決処分の報告(車両損傷事故に伴う和解及び損害賠償の額の決定) 他 5 件

陳 情	審議結果
五ヶ瀬川・大瀬川分派事業計画の即時中止を求める陳情	継続審査
本格的体系的延岡市史編さんに伴う調査研究室の設置と職員の配置及び予算措置について	採 択

延岡市かわまち広場条例の一部改正 (経済環境委員会)

概要	大瀬大橋上流側河川敷地を、延岡市かわまち広場の一部とし、バーベキューが可能な広場として整備するため、必要な事項を規定するとともに、かわまち交流館の開館時間の変更を行うもの。(計画図等を8ページに掲載)
質疑・応答	問. 火気を使用する場合の安全面の考慮は？ 答. 火気を使用する場合の条件として、直火は禁止としている。 問. 利用者間のトラブルや苦情等への対応は？ 答. 基本的な対応は、指定管理者が行うこととなるが、最終的には、市として対応することになると考えている。なお、現在、利用者の遵守事項について、指定管理者と協議している。

工事請負契約の締結～内藤記念館再整備 建築主体工事～ (福祉教育委員会)

概要	老朽化が著しい内藤記念館を本市の歴史・文化を広く情報発信する拠点施設として再整備するため、条件付一般競争入札による特定建設工事共同企業体3者の入札の結果、川口・黒木工務店・山田組特定建設工事共同企業体と14億1,804万円で契約を締結するもの。(完成イメージ図を8ページに掲載)
質疑・応答	問. 内藤記念館で使用される木材が、市産材であることの確認方法は？ 答. 木を伐採する場合は、林務課に届出書が提出されるほか、同課が伐採に関する通知を行っているため、その書類により確認することとしている。 問. 使用する市産材の量は？ 答. 約70立方メートルを使用する予定である。

延岡市乳幼児等医療費助成に関する条例の一部改正 (福祉教育委員会)

概要	子育て家庭の経済的負担の軽減を図るため、これまで、歯科を除き、外来医療費助成の対象を小学校就学前までとしていたものを、来年4月1日から診療時間内の受診に限り、小学6年生まで拡充するとともに、ひとり親家庭等医療費助成制度との調整を行うもの。
----	---

【自己負担限度額(1診療報酬明細書ごと)】

	本年4月1日から		来年4月1日から
入院	小学校就学前まで 350円		変更なし
	小学生及び中学生 1,000円		変更なし
外来 (歯科を除く) ※診療時間内	小学校就学前まで 350円		小学生まで 350円
	(小学生及び中学生 助成なし)		
外来 (歯科を除く) ※診療時間外	小学校就学前まで 350円		変更なし
	(小学生及び中学生 助成なし)		
歯科外来	中学生まで 350円		変更なし

おもな委員会審査
内容をチェック

平成31年度各会計予算は、3月定例議会において、「一般会計」「食肉センター特別会計」「水道事業会計」「下水道事業会計」については、全員異議なく、「国民健康保険特別会計」「介護保険特別会計」「後期高齢者医療特別会計」については、賛成多数で可決しました。

これらの予算は、議長を除く全議員で構成する予算審査特別委員会を設置し、審査を行いました。下記に質疑・応答の一部を掲載します。

○当初予算（一般会計補正予算、下水道事業会計補正予算を含む額）

会 計 別		平成31年度	平成30年度
一 般 会 計		585億811万 8 千円	560億6,822万 5 千円
特別 会計	国民健康保険	136億297万 2 千円	139億4,526万円
	食肉センター	10万円	10万円
	介 護 保 険	137億4,229万 3 千円	136億6,178万 4 千円
	後期高齢者医療	16億5,126万 1 千円	16億3,644万 5 千円
企業 会計	水 道 事 業	41億9,087万円	39億5,801万 8 千円
	下 水 道 事 業	68億2,540万 6 千円	69億4,600万 3 千円

防災ハンドブック作成事業 事業費16,870千円

市民ひとりひとりが災害に対する備えと、実際の災害時に迅速かつ安全な避難を行えるよう、各種災害に対する防災ハンドブックを作成し、全戸配布を行い、延岡市全体の防災力の向上を図る。

Q 作成方法や具体的な内容は？

A 防災士をはじめ、自主防災組織や色々な方々の意見も取り入れ、できるだけわかりやすく、A4版で30から40ページのものを作成する予定。

安心安全プラスワン改良事業 事業費19,000千円

延岡市全域において、特に幅員狭小により、緊急車両等の通行に支障をきたしている箇所について、優先的に整備し、交通の安全確保を図る。

Q 平成31年度の具体的な整備箇所は？

A 祝子内線、小野北山付2号線、檜山無鹿線、柚の木田栗野名線の4箇所を予定している。

窓口業務民間委託事業 事業費30,385千円

来年1月より一部を除く市民課窓口業務及び総合案内業務を一元的に民間事業者に委託し、安定的な窓口サービスの提供、経費削減を図る。さらに、税証明のワンストップ化、第2・第4日曜日にマイナンバーカード申請交付受付、証明書交付、住民異動受付に取り組み、市民サービスの向上を図る。

Q 市民課窓口業務を委託する中で、委託から一部除く業務とは？

A 国から示された委託範囲の中で、住基ネットの操作や証明書の交付決定等については、民間委託ができないことから、そのような業務は、今後も職員が行っていく。

成年後見制度サポート事業 事業費9,894千円

認知症や障がい等で判断能力が低下した方の財産や生活を法的に保護するため、成年後見等の申立支援や相談対応等を行う中核機関を広域（延岡市、西臼杵郡）で設置し、成年後見制度の周知及び利用の促進を図る。

Q これまで実施している成年後見制度の支援事業との違いは？

A これまでは、後見制度の手続等が複雑であり、後見が必要でも申請に至らないことがあったため、地域包括支援センターで受けた相談について、適切な助言、支援等ができるよう、専門職のいる中核機関を新たに設置するものである。また、今後は、制度の普及・推進等についても中核機関で実施することになっている。

市政を問う!!

代表質問(関連質問を含む)

3月5日



自民党きずなの会

代表質問 白石良盛 議員
関連質問 北林幹雄 議員

- 人口減少対策
- 交通渋滞緩和
- 産業団地の整備
- 基金運用
- 市史編さんの取り組み 他



のべおか市民派クラブ

代表質問 上杉泰洋 議員

- 交通手段の確保
- 自衛隊との防災訓練
- 医療機関の負担軽減
- 児童虐待への対応
- 島野浦の戸別受信機配置 他



社民党市議団

代表質問 太田 龍 議員
関連質問 長友幸子 議員

- 国政への所見
- 人権問題①
- 人権問題②
- 島野浦小中一貫校化
- 漁業法の改正 他

3月6日



友愛クラブ

代表質問 田村吉宏 議員

- 地域新電力会社
- 病児・病後児保育
- 広域観光施策
- かわまち交流広場
- 賑わいの創出 他



公明党市議団

代表質問 西原茂樹 議員

- 胃がんリスク検診
- 市営住宅の駐車場整備
- 教員の事務支援
- 島野浦の離島留学
- 市史編さん 他

議員13名が一般質問

※質問の一部を掲載します。
※○は項目のみ掲載

個人質問

3月7日



上田美利 議員(自民党きずなの会)

- 介護福祉
- ユネスコエコパーク
- のべおか道の駅株式会社 他



下田英樹 議員(友愛クラブ)

- 子どもの人権
- 防災体制
- 市営住宅の管理委託 他



小野正二 議員(公明党市議団)

- 避難所への備蓄品配備
- 熊田橋の整備方針
- 多良田地区の狭い道路 他



中城あかね 議員(自民党きずなの会)

- 5歳児健診
- 狩猟期間以外のわな設置
- ふるさと納税 他



平田信広 議員(日本共産党)

- 介護保険料①
- 介護保険料②
- 国保税の引き下げ 他



小田忠良 議員(無所属)

- 延岡合衆国づくり
- エンクロスの指定管理
- 農業の振興 他

3月5日質問

人口減少対策

【問】人口減少対策は重要であるが、早期の「人口減少対策会議」の設置は。

【答】延岡新時代創生総合戦略の必要な見直しを行い、再来年度以降に策定する。その中で有識者や市民の意見を聞きながら、人口減少対策会議の設置などを含め、有効な対策を検討したい。

交通渋滞緩和

【問】国道10号の塩浜・土々呂間の交通渋滞緩和策は。

【答】延岡南道路の来年度中の料金引き下げにより、大型車の通行が延岡南道路へ誘導されるものと期待している。今後も引き続き、国道10号の渋滞状況などを踏まえ、粘り強く働きかけを行いたい。

産業団地の整備

【問】新たな産業団地の規模や整備手法、経済効果は。

【答】企業の求めるスピード感に対応するため、「レイダーメイト方式」とし、雇用者数や経済効果を踏まえ規模を検討したい。また、クリアパーク延岡

工業団地第1工区の立地企業の総投資額は29億円以上、雇用者は550人超。第2工区の立地企業の総投資額は74億円以上、雇用者は300人を超える予定で、新たな産業団地についても、高い効果を生み出していきたい。

基金運用

【問】全ての基金を含めた資金全体の運用による利息は。

【答】長引く低金利状況により、金融機関からの預金利子収入は減少している。しかし、債券による運用に努めた結果、平成30年度の運用収入は、昨年度より966万円増加し、約9千276万円となる見込み。

交通手段の確保

【問】延岡市地域公共交通網形成計画案が提示されたが、早急に対応しなければならぬ。郊外における交通手段の確保について、今後の事業の推進は。

【答】地域座談会を通じた乗合タクシー等の運行ダイヤや経路の見直し等のサービス改善や、運行時間の柔軟化に向けた予約制の施行を検討する。また、地域住民を主体とした移動手段の導入についても団

体等と連携していく。

自衛隊との防災訓練

【問】本年1月の自衛隊師団長の講演で、行政と自衛隊との連携が市民を救うとの話があった。今後の自衛隊との防災訓練の実施計画は。

【答】これまでの陸上自衛隊との訓練に加え、各方面からの進入訓練などについて、海上自衛隊と連携して取り組む。

医療機関の負担軽減

【問】診療時間内に限り、小学6年生まで医療費助成が拡充される。医療機関の負担とならないための、保護者に対する県北医療に関する現状の周知徹底は。

【答】予防接種や健診受診など日頃の健康管理による健康維持や、診療時間内の適正受診、小児救急医療電話相談の活用など、ホームページ等を活用して周知徹底する。

児童虐待への対応

【問】市の児童虐待への対応は。

【答】保育所などから通報があった場合は、職員が直接現場に赴き、児童の安全確認を目視し、状況の把握を行うとともに、緊急性のある場合は、児

童相談所や警察などと連携して対応している。

国政への所見

【問】国が一方的に決めたものを地方自治体に押し付ける傾向が顕著である。市長は長年、総務省で地方自治に関わってきたが、自治体の首長としての所見は。

【答】幼児教育の無償化にも、消費税増税分の財源を充てるという政策でありながら、地方に大きな財政負担や新たな事務負担を伴うことを十分に説明がないまま進めていたため、最前線の市職員が立ち往生する場面があったのは残念である。

人権問題①

【問】本市議会は、平成8年に部落差別をはじめとした一切の差別をなくす決議をした。昨年11月に世界人権宣言70周年記念講演会を開催したが、その意義についての所見は。

【答】講演会は、300人もの参加者のもと開催した。講演会を通して、部落差別のみならず、世界的な人権問題の理解を深め、人権の尊重されるまちづくりに向けて有意義な研修となった。

人権問題②

【問】本市でも、部落差別をはじめ、一切の差別をなくすための条例化を進めるべきでは。

【答】平成31年度中の条例制定を目指し、各人権問題の有識者等の意見や市民の声を聞きながら進めていく。

島野浦小中一貫校化

【問】一貫校化で、小学校の校舎は使用しなくなるが、歴史を伝える戦災記念碑等は残して欲しい。離島の特性を生かし、移住・定住者にも注目される特徴ある学校を望むが、今後の方針は。

【答】開校準備協議会を立ち上げ、詳細について協議する。島ならではの歴史や特色を生かした学校にしたい。

3月6日質問

地域新電力会社

【問】地域新電力会社の概要及びシステムの進捗状況は。

【答】自社発電施設を持たず、卸電力市場からの電力調達を軸に事業運営を行う想定で、具体的な収支シミュレーションの結果を公表する。

病児・病後児保育

【問】子育て世代への支援体制

が整いつつあるが、市の南部地区に病児・病後児保育施設を増やす構想は。

【答】子育て支援総合拠点施設は、病後児保育のみの予定で、延岡駅西口再開発ビルには、病児・病後児保育施設の誘致を検討している。施設を増やすことは容易ではないが、1法人が新たに開設を検討中と聞いている。

広域観光施策

【問】本市への観光客が増加していると思うが、「西郷どん」を活用した広域観光施策は。

【答】高千穂町と西郷隆盛青空テーマ館を巡る広域的なバスツアーが数多く企画、開催されている。8年後には西南の役150周年を迎えるので、広域観光の目的地として西郷隆盛青空テーマ館を積極的にPRする。



かわまち交流広場

【問】観光振興や川を活かした自然体験ができるかわまち交

流広場の今後の活用は。

【答】より一層の利活用を促進するため、国土交通省との連携・協力のもとバーベキュー広場を新たに整備し、機能の充実を図りたい。

賑わいの創出

【問】城山周辺と延岡駅周辺との間の賑わい創出戦略は。

【答】内藤記念館、野口記念館とエンクロス周辺地域を面として、中心市街地全体が賑わうための新たな戦略を今後策定する。

胃がんリスク検診

【問】平成28年に、6万9千361名の署名を市長に届けた。予算議決後の事業開始時期は。

【答】対象者には、事前に受診券を郵送し、早ければ秋には開始できるよう調整する。

市営住宅の駐車場整備

【問】市営住宅の駐車場は、1世帯につき1台となっているが、地方では1人1台車があれば生活が成り立たない。今後の駐車場整備のあり方は。

【答】現状は認識しており、同じ団地内での空き駐車場の活用を含め、可能な限り駐車区

画の確保を図る。

教員の事務支援

【問】文部科学省は、学校教員の事務作業を代行サポートするスクールサポート・スタッフを全国に3万校ある公立小中学校の1割に配置を目指している。平成30年度の配置状況と平成31年度の見通しは。

【答】宮崎県教育委員会では、平成30年度は実施しておらず、平成31年度からの新規事業としているため、本市への配置について要望していく。

島野浦の離島留学

【問】離島留学を行う自治体が増えているが、本市でも検討しては。

【答】まずは、小中一貫校の設置に取り組み、離島留学については、地元意向を聞きながら検討する。

市史編さん

【問】市制施行100周年を目標に、市史編さんを行うべきでは。

【答】市制施行100周年は、本市にとって大事な節目になると考えており、そこに向かって取り組む。

3月7日質問

介護福祉

【問】北方町のデイサービス事業所では、介護士不足により1箇所が閉鎖となり、利用者が遠方へ通う事態となっているが、今後の対応は。

【答】延岡市人材確保支援補助制度等で、人材不足の解消に向け取り組みたい。

ユネスコエコパーク

【問】住民に浸透していないため、拠点施設整備が必要では。

【答】エリアが広大であり、拠点施設をどこにするかといった課題がある。若い世代への各種啓発を進め、施設のあり方等について検討する。



のべおか道の駅株式会社

【問】経営統合後の売り上げと地元物産品の割合は。

【答】平成29年度は、約8億4千万円。平成30年度の見込み

は、約9億2千万円。地元産割合は、よつちみる屋で70%以上、平均で50%程度である。

避難所への備蓄品配備

【問】大規模災害発生時には、物資輸送に支障をきたす恐れがある。あらかじめ生活必需品を初動対応備蓄品として、避難所へ配備しては。

【答】物資運送へ支障をきたすことも考え、本年度より指定避難所の小学校などに飲料水や簡易トイレ等を備蓄する。

熊田橋の整備方針

【問】昨年の3月議会では、橋梁長寿命化修繕計画で定めるということであったが、今後の整備方針は。

【答】昭和7年架設の高齢橋で、特殊なトラス構造なので、来年度にどれぐらい車両通行に耐えられる構造なのか調査を行い、対策を検討する。

介護保険料①

【問】介護保険料について、次回の見直しこそ引き下げを実現してほしいと思っているが、一般財源などからの財源投入を含めた検討の余地は。

【答】国の政策として、別枠で実施できる低所得者への保険料軽減対策の公費負担以外

は、一般財源による負担が基本的にできない仕組みになっている。現行制度の枠内で可能な限り軽減対策を講じた。

介護保険料②

【問】介護保険料は、導入から3千円も上がった。市民の負担感についての認識は。

【答】高齢者の多くが年金収入で生活していることを考えると、介護保険料に対する負担感は大いものと考えている。

子どもの人権

【問】千葉県野田市の事件以降、虐待への警察の早期介入を求める声が強くなっていく。子どもの人権を守るための学校や児童相談所と行政、警察、民間団体との包括的連携は。

【答】平成19年に延岡市要保護児童対策地域協議会を設置し、児童相談所、保健所、警察署、法務局をはじめ、幅広い分野の方々が参加している。

防災体制

【問】南海トラフを震源とした巨大地震は、いつ起きてもおかしくない。庁内組織の体制強化は。

【答】全庁的な職員研修を実施し、職員一人ひとりの防災意識の向上を図るなど、全庁を挙げて防災体制の充実を図っている。

5歳児健診

【問】修学後の不適応を少なくするための支援を目的とした5歳児健診を実施する考えは。

【答】本市では、早期発見・早期支援のための独自の取り組みとして、保健師等の保育所・幼稚園への訪問による聞き取りのほか、発達支援システム事業に取り組んでいる。

狩猟期間以外のわな設置

【問】鳥獣被害は、住宅周辺まで及んでいる。被害者本人が狩猟期間以外にわなを設置できないか。

【答】原則として有害鳥獣捕獲班員が捕獲を実施することになっているが、農業者自らが自分の所有地で小動物を捕獲する場合には、市長の許可により狩猟期間外でも設置できる。

延岡合衆国づくり

【問】この取り組みを行うためには、各総合支所に与える予算権限などについて検討する

必要があると考えるが、今後の展望は。

【答】各総合支所がスピーディーかつ、きめ細かく施策の展開を図れるよう、総合支所長の権限強化の範囲や内容について検討する。

エンクロスの指定管理

【問】武雄市立図書館は、4年前と比べ静かな雰囲気に変わりしており、エンクロスの指定管理者のあり方に参考になると考えるが。

【答】武雄市立図書館は、学習コーナーを拡充するために、CD・DVDのレンタルコーナーを廃止し、施設改修を行ったと伺っている。武雄市の事例から学ぶべき点があれば参考にしていきたい。

【用語解説】

【注1】レディーメイド方式
あらかじめ土地を整備し、区画を分譲する方式。反対語は、オーダーメイド方式。

【注2】延岡市要保護児童対策地域協議会

保護が必要な児童等の早期発見及び適切な保護や支援を図るために設置された協議会。年1回以上の代表者会議及び必要に応じて、実務者会議、個別ケース検討会議が開催されている。

かわまち広場にバーベキュー広場を整備 !!

※本年7月1日オープン予定

◆施設の概要

【区画サイト】

全20区画 100㎡

【フリーサイト】

約6,200㎡の緑地で、概ね100㎡の
広さを1つの区画として利用可能

【利用料金】

500円／1区画・フリーサイト100㎡

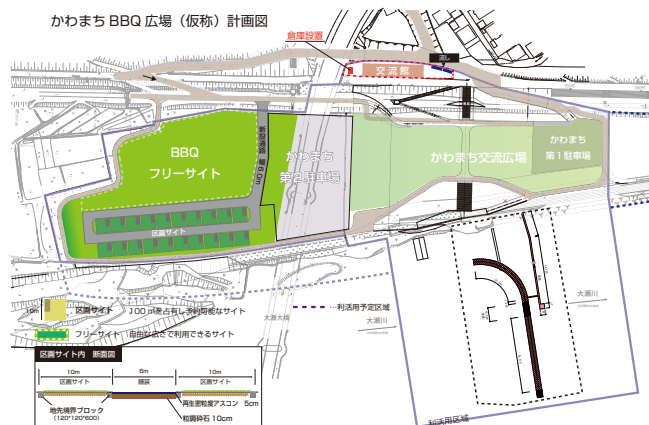
【営業時間】

夏季：4月～10月

9:00～19:00

冬季：11月～翌年3月

9:00～18:00



新たに整備される施設を紹介

内藤記念館の再整備に着工 !!



完成イメージ図

内藤記念館再整備の概要

敷地面積：12,171.07㎡

構造／規模：本館／鉄筋コンクリート造

一部 鉄骨鉄筋コンクリート・鉄骨造

2階建て(延べ床面積 3,380.20㎡)

和室棟／木造 平屋建て(延べ床面積 191.84㎡)

◆施設整備の基本方針

- ①歴史的景観に配慮した建築意匠
- ②歴史に配慮した修景整備
- ③「重要文化財の公開承認施設」を目標とした整備
- ④人に優しい施設
- ⑤既存施設との連携
- ⑥環境配慮・ランニングコストの軽減

◆施設の概要

【1階】

- ①エントランスホール
- ②企画展示室
- ③収蔵庫

【2階】

- ①展望ロビー
- ②体験展示室
- ③平常展示室

その他、市民の文化活動・交流拠点となる和室棟の整備や屋外エレベーターを設置する。

須美江家族旅行村にドッグランを整備 !!

ドッグランとは？

柵等で覆われたスペース内で、引き綱を外した状態で犬を遊ばせることができる施設

【利用時間】

9:00～17:00

【利用料金】

330円／1頭当たり 2頭目以降 220円／1頭当たり

編集後記

目には青葉

山ほととぎす

初鰹

暖かい春の日差しが心地よい季節となりました。

これまで、広報・広聴特別委員会では、開かれた議会の実現に向け、調査・研究に取り組んでまいりました。

今回発行の議会だよりからは、先進地の事例も踏まえ、見やすさを追求し、表紙と裏表紙ともにカラー刷りとしました。

また、次号からは、質問者と質問内容が明確となるようなレイアウトに変更する予定です。これからも、市民の皆様に市議会の活動と市政について、わかりやすく伝わるよう「議会だより」「議会活動報告会」「議会放送」などの広報・広聴機能について、さらなる充実を図ってまいります。